



Karlskoga kommun

Årsredovisning 2025

Innehåll



Inledning

- 3 Årsredovisningen på fem minuter
- 5 Årsredovisningens avsnitt
- 6 Kommunstyrelsens ordförande
- 7 Organisation
- 9 Viktiga händelser 2025
- 13 Fem år i sammandrag
- 14 Hit går pengarna

Förvaltningsberättelse

- 16 Den samhällsekonomiska utvecklingen
- 18 Kommunernas ekonomi
- 19 Karlskogas befolkning
- 20 Utmaningar, möjligheter och viktiga händelser
- 31 Måluppfyllelse och god ekonomisk hushållning
- 51 Väsentliga personalförhållanden
- 56 Ekonomisk översikt

Räkenskaper

- 68 Resultaträkning
- 69 Balansräkning
- 70 Kassaflödesanalys
- 71 Noter
- 87 Driftredovisning
- 88 Investeringsredovisning

- 89 Revisionsberättelse

Karlskoga 2025 – årsredovisningen på fem minuter

För år 2025 redovisade Karlskoga kommun ett plusresultat på 54,8 miljoner kronor. Det var 8,8 miljoner högre än det budgeterade överskottet. Karlskoga har utmaningar precis som de flesta kommuner, men har samtidigt goda förutsättningar att växa med fler invånare, företag och kvaliteter. Här sammanfattar vi det ekonomiska resultatet och de viktigaste händelserna.

Resultat: +54,8 miljoner

Karlskoga kommuns resultat 2025 blev ett överskott på 54,8 miljoner kronor. Det var bättre än det budgeterade överskottet (+46 miljoner) och också bättre än förra årets 37 miljoner. En stor orsak till överskottet var en utdelning på 31 miljoner från Karlskoga Kommunhus AB. I kommunens "kassa" fanns det vid årets slut 315 miljoner.

Nämndernas sammanlagda resultat var ett underskott på 41,5 miljoner. Det var ett steg i rätt riktning efter förra årets minusresultat på 73 miljoner. Kommunstyrelsen, kultur- och fritidsnämnden och samhällsbyggnads- och servicenämnden lämnade överskott. Socialnämnden förbättrade sitt resultat jämfört med förra året, men resultatet blev ändå ett underskott med 45 miljoner.

Karlskoga kommun fortsatte arbeta utifrån sina fem övergripande mål som fullmäktige beslutat: En god start, Ett gott liv, Ett gott näringslivsklimat, Ett gott miljöarbete och Ett gott åldrande. Kommunen uppfyllde målet om ett gott näringslivsklimat. De övriga fyra målen bedömdes som delvis uppfyllda. Av de finansiella målen uppfyllde kommunen överskottsmålet men inte likviditetsmålet. Likviditeten har minskat för att kommunen har satt mer fart på planerade investeringar som är viktiga för framtiden.

Vad hände i Karlskoga 2025?

Befolkning och byggande – spadtag för bostäder och simhall

Befolkningen minskade även 2025, med 52 personer till 30 128 invånare. Karlskoga nådde inte målet att ha 32 000 invånare 2025, men planeringen för att Karlskoga ska växa fortsätter med stadsutveckling och investeringar i infrastruktur, bostäder och kommunikationer.

Peab tog första spadtaget för 37 nya lägenheter i projektet Läroverket och har även börjat bygga nya flerfamiljshus i centrum (Katrinedalsgatan). Centrumstråket fick nya parkeringar och cirkulationsplats. Kommunens planprogram för södra Sandviken tog fart och involverade medborgare i ett tidigt skede för att få in synpunkter och förslag från Karlskogaborna.

Kommunen har arbetat intensivt med förstudier och detaljplaner som ska möjliggöra fler bostadsprojekt, och eftersom flera bygglov och markanvisningar pågår väntas bostadsbyggandet börja ta mer fart 2026.

Företag och jobb – näringslivsklimat på 3:e plats

Karlskoga fortsätter att vara en attraktiv etableringsort för företag, inte minst inom försvarsindustrin som kommer att behöva större ytor. Mycket fokus under året har också varit på arbetet med Svenska säkerhetsstråket¹ och planeringen av Security of Supply Centre of Excellence (SOS CoE), ett blivande kunskapscentrum i Karlskoga som ska öka försörjningstryggheten.

Däremot är utmaningarna större när det gäller att rekrytera den arbetskraft som kommunens verksamheter behöver, därför lanserades under året en strategi för kommunens arbetsgivarvarumärke.

I Svenskt Näringslivs årliga rankning tappade Karlskoga 11 placeringar till plats 59, men klättrade däremot från plats 29 till 20 i SKR:s mätning Insikt, och kom framför allt på 3:e plats av 55 kommuner som ingår i Stockholm Business Alliance.

¹ Svenska säkerhetsstråket är en samverkan mellan sex kommuner plus Försvarsmakten, näringslivet och akademien, som ska utveckla det civila försvaret genom försvarsetableringar och transportmöjligheter.

Barn och utbildning – ny förskola och mobil fritidsgård

Den nya förskolan Skogsbaggen invigdes, med sex avdelningar. De minskade födelsetalen ser kommunen som en möjlighet att minska förskolans barngrupper och på sikt fasa ut äldre lokaler.

En mobil fritidsgård skapades för att erbjuda struktur och aktiviteter till elever och samtidigt motverka ordningsproblem. Den upplevda tryggheten i skolan ökade också, liksom andelen gymnasieelever som nått examen inom fyra år.

Vård och omsorg – ny träffpunkt för att bryta isolering

I linje med den nya socialtjänstlagen har kommunen påbörjat ett skifte till att arbeta närmare invånarna med tidigare och mer förebyggande insatser.

Det nya vård- och omsorgsboendet Villa Strå blev inflyttningsklart, med totalt 80 moderna lägenheter.

Den nya verksamheten Kraftverket etablerades, en kvällsöppen träffpunkt för personer med funktionsnedsättning, exempelvis neuropsykiatriska diagnoser. Syftet är att erbjuda en plats för social gemenskap och bryta ofrivillig isolering.

Placering av socialsekreterare på polisstationen har lett till att insatser och stöd kan sättas in tidigare för ungdomar som behöver det.

Kultur och fritid – nytt badhus och mer underhåll av leder

Det nya badhuset började byggas vid Nobelområdet och kommer att bli ett fantastiskt tillskott till aktivitetsutbudet, med simidrott och motion, lek och bad, för stora och små. Den färdiga upprustningen och tillbyggnaden av Nobelhallen blev också klar.

Utvecklingen av Möckelnområdet fortsatte och den nya fiskebryggan blev klar. Kommunen utökade även underhållet av spår och leder. Utegymmen är uppskattade och används av många, detsamma gäller discgolfbanan som får över 4 av 5 i betyg av användarna.

Biblioteket startade verksamheten ”Rum för unga” med skapande, spel och läsning i en trygg miljö.

Samlad organisation för utvecklingsfrågorna

Samhällsledningsavdelningen, näringslivsavdelningen och enheten för social hållbarhet slogs ihop till en gemensam *utvecklingsavdelning* med syfte att jobba effektivare och mer samlat med dessa frågor som ofta går in i varandra. Karlskoga var också en av de kommuner som utsågs till Barnrättskommun, och hänsyn till barns rättigheter och behov kommer att vara en självklar del i planering och medborgardialoger, förebyggande insatser och aktiviteter för unga.

Utmaningar och möjligheter framöver

Även om överskottet var mindre än de senaste åren är det positivt att kommunen fortsätter leverera plusresultat. Kommunen har också genomfört mer av de planerade investeringarna, vilket kostar pengar, men samtidigt skapar värde för kommunen och invånarna på lång sikt.

Det är bekymmersamt att nämnderna åter lämnade ett underskott totalt sett, och återigen stod socialnämnden för det största underskottet. Ökade och till viss del oförutsägbara behov och ökade kostnader gör det svårt att hålla budget. Att underskottet trots allt blev betydligt mindre än förra året visar att satsningar på förebyggande åtgärder, tidiga insatser och samverkan ger resultat.

Osäkerheten i omvärlden har inte minskat under 2025, snarare tvärtom – Ukrainakriget har gått in på sitt femte år, fler krigshändelser pågår i skrivande stund. Då är det extra viktigt att bygga både beredskap och gemenskap, där alla bidrar till ett Karlskoga som klarar både dagens och morgondagens utmaningar.

Årsredovisningens avsnitt

Vem är årsredovisningen till för?

Karlskoga kommuns årsredovisning lämnas av kommunstyrelsen till kommunfullmäktige. Årsredovisningen vänder sig också till externa intressenter som till exempel kommuninvånare, banker, leverantörer och olika myndigheter. Årsredovisningen består av två dokument: ett huvuddokument med inledning, förvaltningsberättelse och räkenskaper, samt en bilaga med beskrivning av verksamheterna.

Inledning

Årsredovisningen börjar med att kommunstyrelsens ordförande ger sin syn på 2025. Sedan följer en redogörelse för hur organisationen för kommunen och kommunkoncernen ser ut, de viktigaste händelserna för Karlskoga under året som gått, samt en översikt över kommunens ekonomi de senaste fem åren. Avsnittet avslutas med en redovisning av kommunens intäkter och kostnader.

Förvaltningsberättelse

Förvaltningsberättelsen innehåller de delar som ska finnas med i en årsredovisning enligt den kommunala redovisningslagen. Avsnittet börjar med en utblick över omvärlden och hur den påverkar kommunernas ekonomi. Därefter beskrivs Karlskogas utmaningar och möjligheter de närmaste åren och hur Karlskoga kommun arbetar med god ekonomisk hushållning. Sedan följer måluppfyllelsen för kommunfullmäktigemålen och en redogörelse för det övergripande kvalitetsarbetet. Förvaltningsberättelsen avslutas med en översikt över personalförhållanden och ekonomin för kommunen och kommunkoncernen.

Räkenskaper

Det tredje avsnittet redogör för det ekonomiska resultatet av kommunens och kommunkoncernens verksamhet (resultaträkning), den ekonomiska ställningen vid årets slut (balansräkning) och verksamhetens finansiering (kassaflödesanalys). Därefter följer noter som ger mer information om poster i räkenskaperna samt de redovisningsprinciper som kommunen har tillämpat.

Verksamhetsberättelser

Det fjärde avsnittet är en bilaga till huvuddokumentet och beskriver verksamheterna mer utförligt. Varje nämnd, inklusive kommunstyrelsen, redovisar viktiga händelser och hur det har gått med måluppfyllelsen, ekonomin och internkontrollen. Varje nämnd gör också en framtidsbedömning och redovisar nyckeltal för styrelsens eller nämndens ansvarsområden. Här redovisas även verksamheter och resultat för kommunens helägda bolag, övriga bolag och förbund.

Kommunstyrelsens ordförande har ordet

2025 har varit ett år då ansvarstagande har varit viktigare än någonsin. Omvärlden är orolig, Sveriges ekonomi är pressad och kommunsektorn befinner sig i en ny verklighet. I det läget måste ledarskap handla om realism, prioritering och mod.

Karlskoga har inte duckat för utmaningarna. Vi har mött dem.

Sveriges kommuner påverkas just nu av lägre skatteunderlagsprognoser, höga pensionskostnader och statsbidrag som inte följer kostnadsutvecklingen.

Det är inget vi lokalt har beslutat om – men det är något vi måste hantera.

Att ta ansvar för ekonomin är inte en teknisk fråga. Det är en förtroendefråga.

Kommunens ekonomiska resultat 2025 blev ett överskott på 54,8 mnkr, vilket var 2,4 procent av skatteintäkter och generella statsbidrag. Resultatet 2025 översteg budget med 8,8 mnkr (+19 procent). Nämndernas sammanlagda resultat utgjorde det största underskottet, -41,5 mnkr jämfört med budget. Finansförvaltningens sammanlagda resultat var ett överskott på 50,3 mnkr jämfört med budget. Den största orsaken till detta var ökade finansiella intäkter med 35,4 mnkr, främst beroende på extra utdelning från Karlskoga kommunhus AB och fortsatt höga ränteintäkter på grund av överskottslikviditet. Överskottet 2025 fortsätter att stärka Karlskoga kommuns balansräkning. Sedan Alliansen övertog styret i Karlskoga kommun 2019 är det ackumulerade resultatet +703 mnkr eller i medelvärde +100 mnkr per år.

Karlskoga ska inte stå still. Vi ska utvecklas.

Under året har vi tagit viktiga beslut för stadens långsiktiga attraktivitet. Karlskogahems planerade ombyggnation av Torpdalen till moderna bostäder för äldre är en investering på cirka 150 miljoner kronor. Det är inte bara ett byggprojekt – det är en del av vår strategi för att möta en åldrande befolkning och skapa ett brett bostadsutbud.

Centrumutvecklingen är ett annat viktigt fokus. En levande stadskärna är avgörande för handel, mötesplatser och trygghet. Tillsammans med näringslivet arbetar vi för att stärka Karlskoga som en attraktiv handels- och upplevelsestad. Den



Tony Ring
kommunstyrelsens ordförande

växande staden handlar inte bara om invånarantal – den handlar om puls, framtidstro och investeringar.

Vi har också fortsatt arbetet med att stärka näringslivsklimatet. Utvärderingen av medlemskapet i Stockholm Business Alliance visar att nyttan bedöms överväga kostnaderna.

Internationell marknadsföring, investeringsfrämjande arbete och förbättrad näringslivsservice är inte symbolpolitik – det är konkret konkurrenskraft.

Kompetensförsörjningen är en av våra största utmaningar. Därför har vi under året tagit fram en strategi för kommunens arbetsgivarvarumärke.

Vi konkurrerar inte bara med andra kommuner – vi konkurrerar med hela arbetsmarknaden. För att lyckas måste vi vara en arbetsgivare som står för professionalism, utveckling och ett tydligt ledarskap. En god intern kultur är avgörande för kvaliteten i välfärden.

Vi vet att de kommande åren kommer att kräva svåra beslut. Investeringsnivåer, bemanning, prioriteringar och effektiviseringar kommer att behöva diskuteras öppet och ärligt.

Men Karlskoga står starkt. Vi har ett engagerat näringsliv, professionella medarbetare och en politisk vilja att ta ansvar.

Ledarskap handlar inte om att undvika problem. Det handlar om att möta dem i tid.

Karlskoga ska fortsätta utvecklas. Med struktur. Med realism. Med framtidstro.

Vi är Karlskoga. Och vi tänker fortsätta växa – klokt, hållbart och med en tydlig riktning.

Organisation

De förtroendevalda är uppdragsgivare

De förtroendevalda i kommunfullmäktige är ytterst ansvariga för den kommunala verksamheten. De bestämmer vad kommunen som helhet ska uppnå (mål) och fördelar resurser ur kommunens budget till de olika nämnderna. Styrelsen och nämnderna fördelar i sin tur resurser till de verksamheter som de ansvarar för och sätter även upp mål för sina verksamheter.

Medarbetare och chefer ansvarar för att de politiska besluten genomförs och att verksamheterna har en bra kvalitet och utvecklas. De anställda ansvarar också för att planera och följa upp arbetet och att redovisa resultat tillbaka till uppdragsgivarna, de förtroendevalda.

Mandatfördelning

Kommunfullmäktige är kommunens högsta beslutande instans och ledamöterna väljs av kommuninvånarna vart fjärde år. Kommunfullmäktige består av 51 ordinarie ledamöter och 30 ersättare.

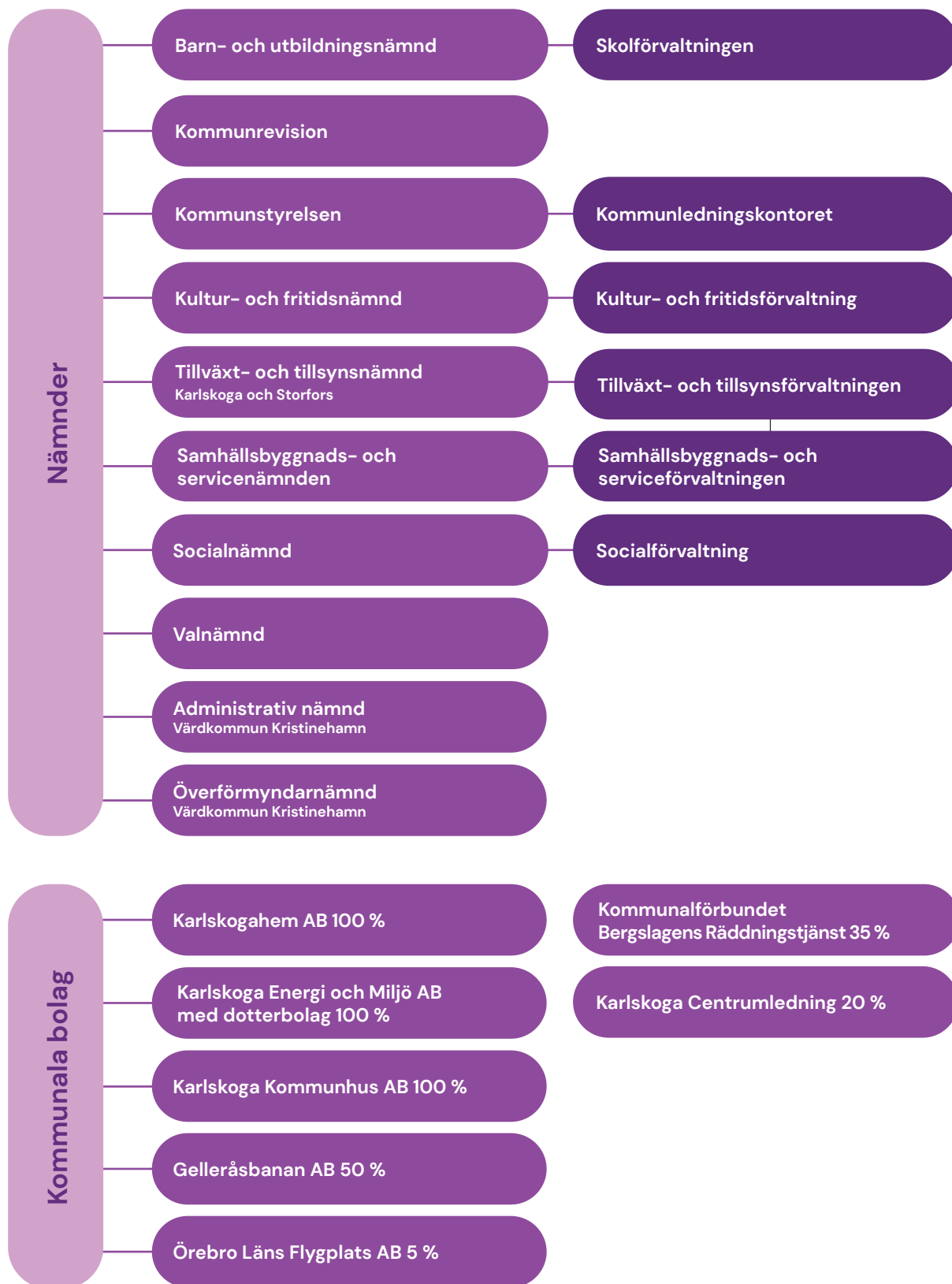
Efter valet i september 2022 är Moderaterna största parti med 19 mandat och Socialdemokraterna är näst största parti med 17 mandat.

Karlskoga kommun styrs i minoritet av Alliansen bestående av Moderaterna, Centerpartiet, Liberalerna och Kristdemokraterna. Kommunfullmäktiges ordförande är Anna Ragén, Moderaterna.

Kommunfullmäktige beslutar om alla övergripande frågor samt väljer ledamöter till kommunens olika nämnder och styrelser.

Parti	Mandatfördelning 2022–2026
Moderaterna	19
Socialdemokraterna	17
Sverigedemokraterna	6
Vänsterpartiet	3
Centerpartiet	2
Kristdemokraterna	2
Miljöpartiet de gröna	1
Liberalerna	1





Viktiga händelser 2025

Framtidens socialtjänst – ett nytt arbetssätt tog form ►

Den nya socialtjänstlagen, som trädde i kraft den 1 juli 2025, innebar ett tydligt skifte i socialtjänstens arbetssätt, med inriktning på tidigare insatser, ökad tillit, stärkt samverkan och bättre tillgänglighet. Under året tog Karlskoga kommun viktiga steg i att skapa en mer förebyggande, relationsnära och lättillgänglig socialtjänst. Arbetet omfattade kartläggning av nuläge och behov, med målet att kunna erbjuda stöd tidigare, enklare och närmare kommuninvånarna.



Karlskoga i topp – starkt företagsklimat och växande samverkan med skolan ▼

Karlskoga kommun fortsatte att stärka företagsklimatet. För fjärde året i rad hade kommunen Örebro läns bästa företagsklimat, samtidigt med en fortsatt bra placering på Sverigelistan. På sex år klättrade Karlskoga från plats 227 till 48 och 2025 blev det plats 59. Utvecklingen är ett resultat av långsiktigt arbete, nära dialog och ett starkt engagemang för företagande. Det utvecklade samarbetet mellan skola och näringsliv förstärkte även kommunens förutsättningar för framtidens kompetensförsörjning.

Ett år med digitalt erkännande – nominering till Sveriges Digitaliseringskommun ▲

År 2025 nominerades Karlskoga kommun till utmärkelsen Sveriges Digitaliseringskommun. Nomineringen var ett kvitto på kommunens målmedvetna arbete med att använda digitalisering som ett verktyg för att skapa nytta för både invånare och medarbetare. Satsningarna har bland annat handlat om att effektivisera interna processer, förbättra dialogen med invånare, stärka tillgängligheten och förenkla vardagen. Även om kommunen inte tog hem förstaplatsen visade nomineringen att arbetet gör skillnad och att Karlskoga är långt framme.



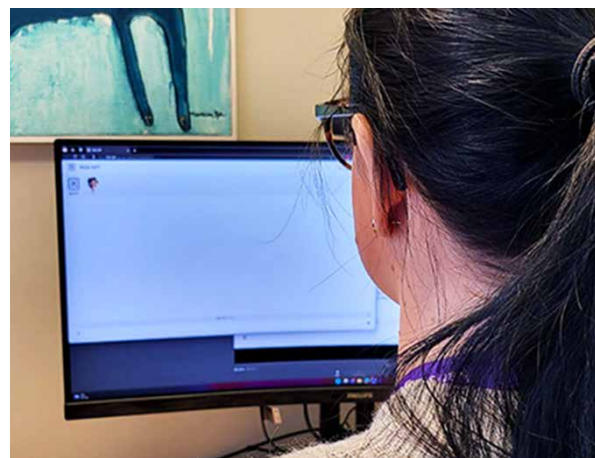


Första spadtaget för Karlskogas nya badhus ◀

I april togs det första spadtaget för Karlskogas nya badhus vid Nobelområdet. Den nya anläggningen på cirka 10 000 kvadratmeter ska rymma både sim- och lekäventyr för hela familjen och ge föreningsliv, skolor och allmänhet bättre möjligheter till motion, rekreation och folkhälsa. Projektet har genomförts med fokus på hållbarhet och i dialog med invånarna. Under året blev också den så kallade ”umarell-bänken” en uppskattad mötesplats där nyfikna kunde följa bygget på nära håll och samtidigt ställa frågor och bidra med synpunkter.

KGA-GPT – kommunens egen Altjänst för medarbetare ▶

Under året lanserades KGA-GPT, en AI-tjänst för kommunens medarbetare via intranätet. Tjänsten gör det möjligt att använda AI på ett enkelt och säkert sätt, utan egna konton eller inloggningar. Itavdelningen står bakom satsningen med målet att ge alla medarbetare tillgång till ett kraftfullt verktyg som kan förenkla och effektivisera arbetet, samtidigt som det ökar den digitala kompetensen. KGA-GPT har grundfunktioner i nivå med Chat GPT och ger även möjlighet att skapa skraddarsydda assistenter med kunskap inom olika områden.



Karlskogafesten växte – två dagar av musik och gemenskap ▲

Sommarens Karlskogafest blev större än någonsin och arrangerades för första gången som en två-dagarsfestival. Den 27–28 juni fylldes Badhusplan av musik, mat och gemenskap. Fredagen bjöd på öppen scen där lokala talanger uppträdde och Sten och Stanley spelade dansbandsklassiker. På lördagen höjdes stämningen ytterligare när Petter, Estraden och Dunderklubben Coverband intog scenen.

Sommarlov med många aktiviteter – en satsning för barn och unga ►

Under sommaren förstärkte Karlskoga kommun sin satsning på ett meningsfullt och roligt sommarlov för barn och unga. Vecka 24–33 erbjöds ett brett aktivitetsprogram med kultur, sport, lek och friluftsliv – på hemmaplan. Nya inslag för året var bland annat Parken lever, Family Camp och Summer Camp – idrottsläger i samarbete med RF-SISU. Barn och unga fick också möjlighet att prova på exempelvis segling, paddling, fotbollsskola och sommarkollo. Genom ett nära samarbete mellan kommunens verksamheter och lokala föreningar blev sommaren fylld av gemenskap och nya upplevelser.



Nobelhallen rustades upp – och B-hallen byggdes till ◀

Karlskoga kommun gjorde en betydande investering i Nobelhallen och i tillbyggnaden av B-hallen. Satsningen stärker både elitidrott och breddverksamhet, från barnens första skridskoskär till föreningslivets matcher och träningar. Genom åtgärderna kunde hockeyverksamheten möta Svenska ishockeyförbundets krav, samtidigt som anläggningarnas användningsområden breddades för fler målgrupper.



Villa Strå invigdes – ett boende för tryggt äldre ▲

2025 invigdes det nya vård- och omsorgsboendet Villa Strå. Boendet har 80 ljusa och moderna lägenheter och är utformat för att erbjuda hyresgästerna ett gott liv och ett tryggt äldre, med naturen närvarande både inne och ute. Inredning, färgsättning och materialval har tagits fram med stöd i forskning om miljöer som främjar lugn, trygghet och återhämtning.



◀ Karlskoga – ett toppval för unga

Karlskoga rankades som Örebro läns bästa kommun för unga att bo i, enligt den kartläggning som Länsförsäkringar Fastighetsförmedling gjorde för fjärde året i rad. Undersökningen baserades på faktorer som ungdomsarbetslöshet, bostadspriser, trångboddhet och tillgång till bostäder. I den nationella rankningen kom Karlskoga på sjätte plats, vilket visar att kommunen erbjuder goda möjligheter för unga vuxna att gå ut i vuxenlivet.

Ugglans förskola renoverades – och barnen fick vara med i arbetet ▶

Under året startade en omfattande stamrenovering av förskolan Ugglan, där lokalerna får ett rejält lyft för att möta framtidens behov. Projektet är en del av kommunens arbete med att ta hand om s fastigheter så att de kan användas av verksamheterna i många år framöver.

Byggprojektet vid förskolan Ugglan fick också ett mycket uppskattat tillskott – av barnen själva! Under lekfulla former fick barnen prova på att såga, spika, skruva och montera rördelar. De fick även granska ritningar för att försäkra sig om att allt går rätt till. Renoveringen kommer att ge bättre lokaler och bättre arbetsmiljö, och barnens delaktighet bidrar till stolthet över den egna miljön.



Möckelngymnasiet först i länet med certifierat naturvetenskapsprogram ▲

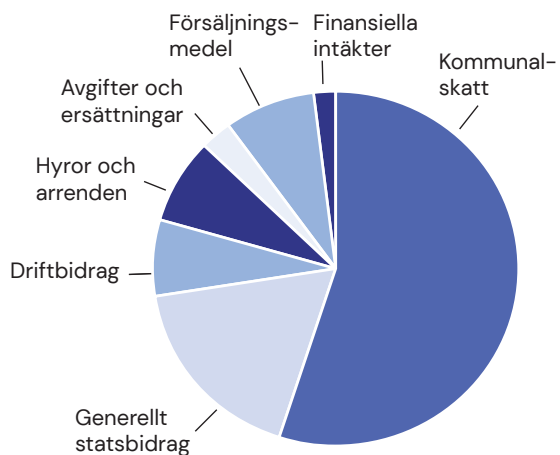
I början av 2025 tog Möckelngymnasiet täten. Då kunde stolta medarbetare fira att naturvetenskapsprogrammet blivit det första i Örebro län att certifieras inom teknikcollege. Det innebär ett ännu starkare samarbete med näringslivet och en kvalitetsstämpel som ger eleverna bästa möjliga start inför framtiden – ett viktigt steg för både utbildningen och den lokala kompetensförsörjningen.

Fem år i sammandrag

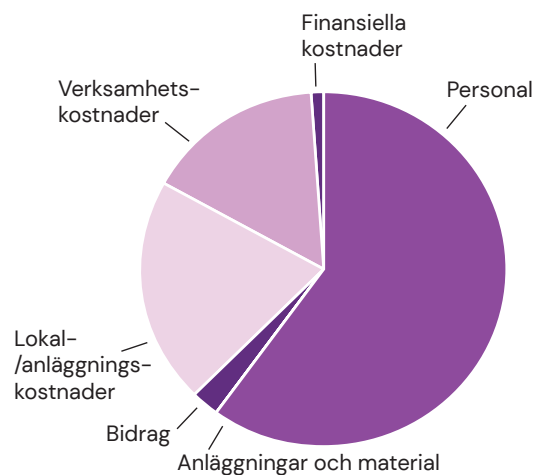
(tkr)	2021	2022	2023	2024	2025
KOMMUNEN OCH KONSOLIDERADE BOLAG (tkr)					
Årets resultat	265 513	248 581	197 261	90 260	121 174
Nettoinvesteringar	406 457	464 244	481 644	634 149	737 502
Tillgångar	5 154 031	5 465 786	5 799 609	6 142 951	6 745 009
Eget kapital	1 882 284	2 131 165	2 321 713	2 408 364	2 557 547
Avsättningar och skulder	3 271 747	3 334 621	3 477 896	3 734 587	4 187 462
KOMMUNEN (tkr)					
FRÅN RESULTATRÄKNINGEN					
Verksamhetens nettokostnader	1 788 444	1 907 432	2 033 988	2 212 891	2 241 218
Kronor per invånare	58 759	62 997	67 215	73 323	74 390
Nettokostnadernas andel av skatt och generella statsbidrag (%)	91,5	92,3	95,5	99,6	98,2
Skatteintäkter och generella statsbidrag	1 953 775	2 066 058	2 129 671	2 220 865	2 281 991
Förändring från föregående år (%)	3,9	5,7	3,1	4,3	2,8
Finansnetto	-10 801	-6 828	32 749	15 293	13 995
Årets resultat	154 530	151 798	128 432	23 267	54 767
Kronor per invånare	5 077	5 013	4 244	771	1 818
FRÅN BALANSRÄKNINGEN					
Tillgångar	2 696 526	2 858 168	3 095 549	3 554 375	4 032 121
Kronor per invånare	88 594	94 398	102 295	117 773	133 833
Likvida medel	396 816	379 534	470 896	503 912	314 720
Kronor per invånare	13 037	12 535	15 561	16 697	10 446
Eget kapital	1 741 095	1 892 891	2 021 324	2 136 064	2 190 830
Kronor per invånare	57 203	62 517	66 796	70 777	72 717
Avsättning och skulder	955 431	965 277	1 074 225	1 418 311	1 841 291
Kronor per invånare	31 390	31 880	35 499	46 995	61 116
Soliditet (%)	64,6	66,2	65,3	60,1	54,3
Soliditet med hänsyn till alla pensioner (%)	38,0	42,2	42,1	40,2	37,5
ÖVRIGT					
Nettoinvesteringar	198 375	185 017	180 026	259 415	525 124
Självfinansieringsgrad (%)	122,7	133,8	128,9	64,5	40,8
Personalkostnader	1 553 565	1 577 928	1 724 275	1 860 307	1 823 335
Förändring från föregående år (%)	3,5	1,6	9,3	7,9	-2,0
I procent av skatteintäkter och statsbidrag (%)	79,5	76,4	81,0	83,8	79,9
Antal invånare 31/12	30 437	30 278	30 261	30 180	30 128
Förändring från föregående år	174	-159	-17	-81	-52
Utdebitering per skattekrona	22,00	22,00	22,00	22,00	22,00

Hit går pengarna

Intäkter



Kostnader



Fördelning av 100 kronor





Förvaltningsberättelse

Den samhällsekonomiska utvecklingen

Dämpad global bnp-tillväxt även under 2026

Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) konstaterar i sin bedömning från 11 december 2025 att 2025 har präglats av stor oro i omvärlden, inte minst med anledning av USA:s tullkrig. Trots denna betydande störning har omvärldskonjunkturen visat sig motståndskraftig hittills. Ovissheten kring handelspolitiken är fortfarande stor, även om den har avtagit sedan den stora turbulensen före sommaren. Kraftigt höjda amerikanska importtullar gentemot omvärlden är nu en realitet. USA:s största tullhöjning gäller importen från Kina, som svarat med betydande höjningar av importtullar gentemot USA. Lyckligtvis syns ingen generell trend av höjda tullsatser världen över. Även om det framför allt blir USA som drabbas av höjda tullar bedömer SKR att den globala bnp-tillväxten 2026 kommer att hämmas av de försämrade handelsförutsättningarna och av den ökade osäkerhet som årets handels-tumult har skapat.

Svensk konjunkturåterhämtning är redan här

Bnp-resultatet för tredje kvartalet 2025 blev högre än förväntat, med starka ökningar för investeringar, export och hushållens konsumtion. Även tidigare kvartals bnp-tillväxt reviderades upp. Konjunkturen befinner sig alltså redan i en återhämtningsfas och stegen mot att lämna lågkonjunkturen går snabbare än vad SKR tidigare trott. Den geopolitiska osäkerhet som är förknippad med tullar och den amerikanska utrikespolitiken har delvis dämpats. Samtidigt ger den ekonomiska politiken i Sverige stöd till återhämtningen, med bolåneräntor som har fallit sedan 2024 och en mer expansiv inriktning för svensk finanspolitik 2026.

Regeringens förslag till budget för 2026 omfattade 80 miljarder kronor (cirka 1,2 procent av bnp) i nya reformer, varav två tredjedelar var olika skattesänkningar. Med tanke på den lågkonjunktur som Sverige befinner sig i är det vanligt med en expansiv statsbudget (exklusive försvar). Försvarsutgifternas ökning med sikte på att nå 3,5 procent av bnp 2030

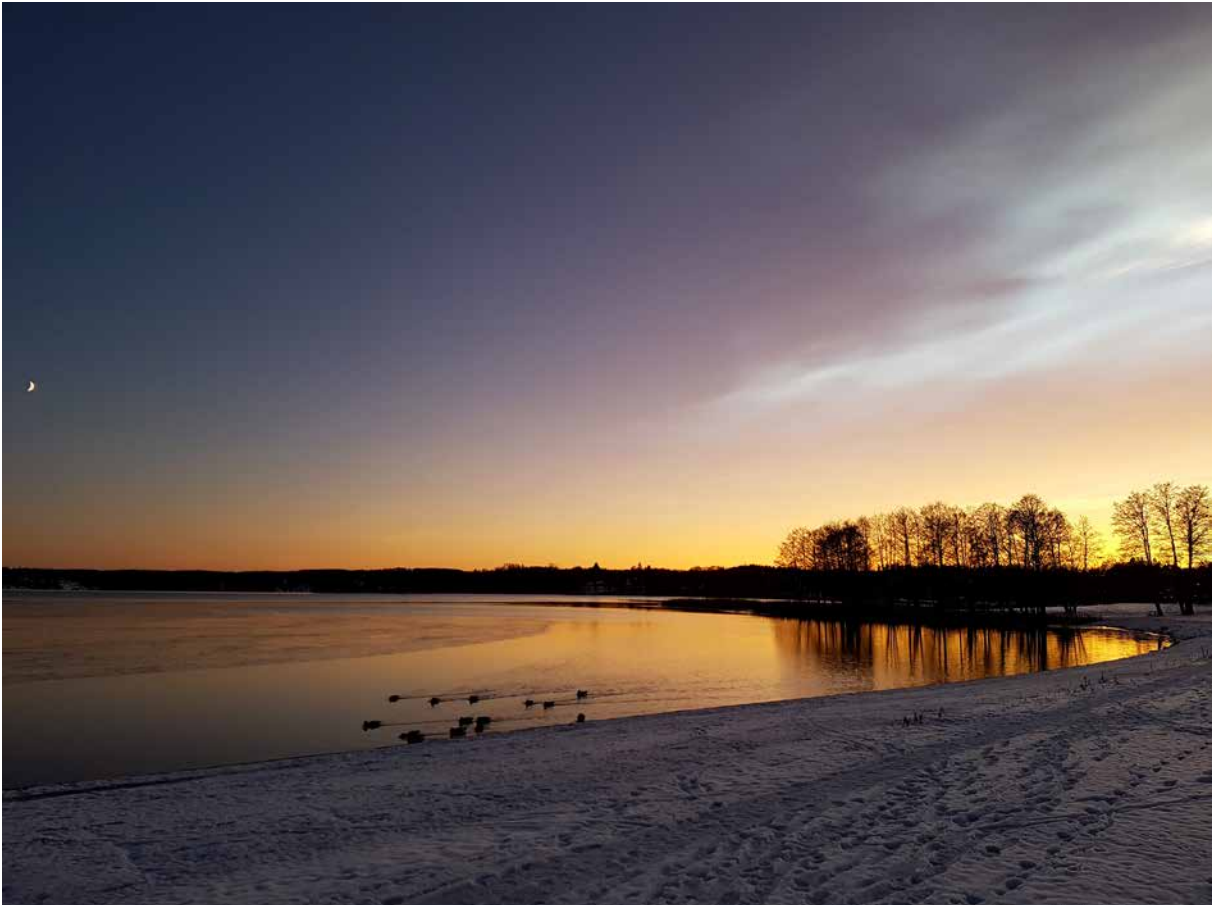
påverkar strukturellt den statliga konsumtionen och investeringar framöver och minskar det finansiella sparandet. Sammantaget går de offentliga finanserna med underskott hela prognosperioden och Maastrichtskulden¹ ökar med några procentenheter som andel av bnp till 2029.

En starkare exportefterfrågan driver på konjunkturåterhämtningen och bnp ökar 2025 med 1,9 procent. En starkare export ger dock en inriktning av produktionen mot sektorer med högre produktivitet. Sysselsättningen och arbetslösheten påverkas därför inte på kort sikt av den starkare efterfrågan, utan den möts av en högre produktivitet (mer produktion per arbetad timme). En del av den svaga produktiviteten de senaste åren har varit cyklisk, då företag har tenderat att övervintra personal i väntan på en kommande efterfrågeuppgång. Arbetsgivare har huvudsakligen dragit ner på tillfälliga anställningar och i större utsträckning behållit tillsvidareanställda. Företagens anställningsplaner har vänt uppåt och är nu på plussidan, och SKR ser att jobbchanserna har ökat något för arbetssökande. Även om risken att bli arbetslös inte har minskat är det ändå sammantaget en positiv förändring. SKR bedömer att det tar tid innan förväntningar hos arbetssökande och arbetsgivare möts, vilket leder till en långsammare matchningsprocess än önskvärt.

Starkare svensk bnp-tillväxt och ökad sysselsättning 2026

För 2026 väntar en stark uppgång för svensk bnp efter flera år av svag tillväxt. Medan bnp är uppreviderad på kort sikt är skatteunderlaget istället nedreviderat. Den högre produktionen bedöms vara mer driven av produktivitetstillväxten än i SKR:s förra prognos. Tillväxten för både bnp och sysselsättningen i Sverige blir 2026 klart högre än på flera år. Såväl hushållens konsumtion som investeringarna är viktiga drivkrafter för en svensk ökad bnp-tillväxt. En stark ökning av de reala disponibla

¹ Maastrichtskulden (offentlig sektors konsoliderade bruttoskuld) är ett standardiserat mått inom EU för att mäta ett lands totala offentliga skuldsättning.



inkomsterna bäddar för en återhämtning av konsumtionen kommande år. Fortfarande kvarstår dock riskfaktorer i prognosen, i form av geopolitiska spänningar och osäkra förutsättningar för global handel.

Antalet arbetade timmar vänder upp 2026, vilket beräknas bli det första av flera år med stark timtillväxt. Återhämtningen för sysselsättningen gynnar löneinkomsterna kommande år och särskilt 2026 ökar skatteunderlaget i snabb takt. Efter två års minskning av antalet arbetade timmar väntas en stark ökning 2026. Konjunkturuppgången som nu har inletts antas fortgå också efter 2026, vilket leder till en period av stigande sysselsättning. Det innebär en starkare tillväxt för lönesumman kommande år än 2024–2025. Skatteunderlaget beräknas växa med 4,3 procent per år i genomsnitt 2026–2029. Trots en svag skatteunderlagstillväxt 2025 är den ovanligt stor i förhållande till kommunsektorns sammanvägda prisutveckling.

Hög långtidsarbetslöshet när 2025 summeras

Arbetsmarknaden var fortsatt svag 2025, men i slutet av året syntes tecken på en vändning. Både den totala arbetslösheten och antalet varsel minskade. I slutet av december var knappt 360 000 personer arbetslösa. Det är en minskning med ungefär 17 000 personer jämfört med samma månad 2024. Samtidigt var decembers varselsiffra lägre än på länge.

Den sista december 2025 var 6,8 procent inskrivna som arbetslösa i hela riket (7,1 procent 2024). Örebro läns arbetslöshet uppgick i december 2025 till 6,6 procent, en minskning med 0,5 procentenheter från 2024. Avslutningsvis uppgick Karlskoga kommuns arbetslöshet i december 2025 till 5,7 procent, en minskning med 0,5 procentenheter jämfört med samma period 2024.

Kommunernas ekonomi

Svag skatteunderlagstillväxt 2025

Prognosen är att det underliggande skatteunderlaget, alltså exklusive regelförändringar (= beräknade effekter av förändringar i skattelagstiftningen), ökar med 3,9 procent 2025 och med 4,7 procent 2026. Jämfört med föregående prognos i oktober 2025 innebär det en svagare utveckling 2025 (-0,2 procentenheter). Det förklaras av nedrevideringar baserade på utfall av såväl lönesumman som beskattningsbara transfereringsinkomster (avseende arbetsmarknadsersättning).

Uppväxlingen av skatteunderlaget 2026 hänger ihop med ökningen av antalet arbetade timmar som driver upp tillväxten av lönesumman och därmed börjar bidra positivt till skatteunderlagstillväxten. Det är en utveckling som håller i sig resten av beräkningsperioden, 2026–2029, vilket är en kontrast till 2024–2025 då antalet arbetade timmar ledde till minskad skatteunderlagstillväxt. SKR kan visserligen se ett rejält bnp-lyft redan 2025, men det är först 2026 som detta, genom ett stigande antal arbetade timmar, ger skjuts till skatteunderlaget.

Skatteverkets slutliga taxeringsresultat visar att det underliggande skatteunderlaget ökade med 3,7 procent 2024. Det är ett resultat långt under den genomsnittliga ökningen på 4,5 procent under tioårsperioden 2014–2023. Den svaga ökningen under fjolåret kan till stor del tillskrivas nedgången i antalet arbetade timmar, vilket dämpade ökningen av lönesumman.

För åren 2027–2029 uppgår den underliggande ökningen av skatteunderlaget till 4,3 procent i genomsnitt, med små avvikelser mellan åren. Sett över hela beräkningsperioden, 2025–2029, blir den årliga ökningen densamma, 4,3 procent. Regelförändringar 2024–2026 ger en relativt stor skillnad mellan det faktiska skatteunderlaget och det underliggande skatteunderlaget, vilket består av det faktiska skatteunderlaget exklusive regelförändringar. Regelförändringarna 2024 och 2025 är grundavdraget och ett förstärkt grundavdrag.

Även för 2026 finns det regelförändringar som påverkar skatteunderlaget, bland annat ett förhöjt grundavdrag och ett förstärkt skatteavdrag, som minskar den beskattningsbara inkomsten.

Efter två år med mycket höga prisökningar, främst orsakade av höga uppräknings av avtalspensionerna, blev 2025 helt annorlunda. Priserna ser ut att ha minskat något 2025, vilket leder till att den svaga skatteunderlagstillväxten omräknad till reall skatteunderlag (skatteunderlaget minus kommunernas prisutveckling för året) istället ökar med hela 4 procentenheter eftersom priserna har minskat, vilket gör det reala skatteunderlaget högre.

Även med en fortsatt positiv utveckling för bostadsinvesteringarna kommer dessa att ligga lågt i flera år framöver. Ränteläget har sjunkit men ligger fortfarande på en högre nivå än tidigare. Byggekostnaderna har även stigit kraftigt, med närmare 35 procent sedan 2020, vilket främst påverkar nybyggnationen. Det finns dock mer strukturella faktorer som driver på bygginvesteringar, exempelvis högre krav på energiprestanda i fastighetssektorn, och som ökar renoveringstrycket framöver. Dessutom sker en utbyggnad av kraftnät, VA-nät, försvar och infrastruktur som ökar investeringarna.

Kommunernas skattesatser

Den totala kommunala skattesatsen är summan av kommuns-katten och regionskatten. Under 2026 får 45 kommuner en lägre skattesats, antingen genom en sänkning av skattesatsen i regionen eller kommunen. I 16 kommuner blir skatten högre beroende på en ökning av region- eller kommuns-kattesatsen. Ser vi enbart till kommunerna höjs skatten i en kommun medan 27 kommuner sänker skatten. Herrljunga höjer den kommunala skattesatsen med 20 öre 2026.

Av de 27 kommuner som sänker skatten, sänker Lekeberg mest med 1 krona. Därefter följer Haninge som sänker med 50 öre, samt Höör och Karlshamn som sänker med 30 öre vardera.

Riksgenomsnittet för den totala kommunala skattesatsen för 2026 är 32,38 procent. Den totala kommunala skattesatsen minskar med 3 öre från 2025. Österåker har haft landets lägsta totala skattesats åtta år i rad, 2026 är den 28,93 procent. Högst total skattesats har invånarna i Dorotea, där den är 35,65 procent. Skillnaden mellan kommunerna med högst och lägst total kommunal skattesats är alltså 6 kronor och 72 öre per hundralapp.

Karlskogas befolkning

Befolkningsutveckling och prognos

Den 31 december 2025 hade Karlskoga 30 128 invånare enligt statistik från statistiska centralbyrån (SCB). Detta innebär en minskning med 52 invånare eller -0,17 procent jämfört med föregående år.

Befolkningsprognoser är svåra att göra med tanke på vad som händer i omvärlden och på grund av eftersläpningar i prognoser och statistik. SCBs prognoser är automatgenererade och baseras på historiska data. En offensiv kommun som lyckas öka bostadsbyggandet och matcha efterfrågan får därmed alltför pessimistiska befolkningsprognoser av SCB.

Befolkningsutveckling i Karlskoga 2016 – 2025

ÅR	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Antal invånare										
31 december	30 538	30 413	30 419	30 381	30 263	30 437	30 278	30 261	30 180	30 128
Förändring mot föregående år i antal		-125	6	-38	-118	174	-159	-17	-81	-52
Förändring mot föregående år i procent		-0,41	0,02	-0,12	-0,39	0,57	-0,52	-0,06	-0,27	-0,17



Utmaningar, möjligheter och viktiga händelser 2025

Sammanfattning

Den 1 januari 2025 slogs samhällsledningsavdelningen, näringslivsavdelningen och enheten för social hållbarhet samman till en gemensam *utvecklingsavdelning* för att skapa ett mer effektivt och samordnat arbetssätt mellan de tre olika områdena som istället har blivit enheter i den nya avdelningen, som finns på Kungsvägen 34.

Under året har det varit ett högt tempo i arbetet med att etablera organisationen, tydliggöra uppdraget och bygga strukturer för avdelningens uppdrag, exempelvis skapa gemensamma processer, årshjul, samarbetsformer och styrning. Då avdelningen är ny har den behövt göra rekryteringar och organisatoriska förändringar för att stärka kapaciteten och förutsättningarna för att bli en samlad strategisk resurs för kommunens långsiktiga arbete med hållbar tillväxt, starkt näringslivsarbete och social utveckling.

Näringslivsenheten har stärkt dialogen med näringslivet genom olika råd, företagsbesök och evenemang som Karlskoga Business Week. Enheten har utvecklat arbetet med platsmarknadsföring, företagsklimat och etableringar, med särskilt fokus på totalförsvaret och säkerhet, bland annat inom Svenska säkerhetsstråket¹ och planeringen av Security of Supply Centre of Excellence (SOS CoE), kunskapscentret i Karlskoga som ska öka försörjningstryggheten.

Samhällsledningsenheten har arbetat med kommunens långsiktiga utveckling inom exploatering, bostadsförsörjning, stadsutveckling och översiktsplanering. Intresset från exploitörer har ökat, fler bostadsprojekt har gått vidare till planering och arbetet med en ny översiktsplan och en tillväxtstrategi har intensifierats. Infrastrukturfrågor kopplade till Oslo-Sthlm 2.55 AB och Nobelbanan fortsätter att vara viktiga.

¹ Svenska säkerhetsstråket är ett samverkansinitiativ med sex kommuner: Arboga, Örebro, Hallsberg, Karlskoga, Kristinehamn och Karlstad. Kommunerna ska, tillsammans med Försvarmakten, näringslivet och akademien, utveckla det civila försvaret genom bland annat försvarsetableringar och logistiklösningar i regionen.

Hållbarhetsenheten har arbetat med social hållbarhet, folkhälsa och barnets rättigheter på en övergripande nivå med fokus på psykisk hälsa, suicidprevention, ANDTS (alkohol, narkotika, dopning, tobak och spel) och föräldraskapsstöd. Enheten har samordnat nätverk och utbildningar, genomfört större evenemang och stärkt strukturer för tidiga, förebyggande insatser och även utvecklat samverkan med bland annat Degerfors kommun.

Hållbarhetsenheten

Året har inneburit många förändringar när det gäller organisation, personal, ekonomi och uppdrag. Enheten har gått in med en stark ambition att göra det bästa av situationen där teamet och uppdragen har fått en ny tillhörighet. Det har lyckats, och lett till att hållbarhetsfrågorna fått en central placering knuten till kommunledningskontoret. Det gör att enheten kan jobba kommunövergripande med stöd och resurser så att Karlskoga blir ännu bättre inom sociala hållbarhetsområden som folkhälsa och barnkonventionen.

Ett socialt avtryck i det offentliga rummet i Karlskoga

Under 2025 har kommunen utnämnts till Barnrättskommun. Ett område där Karlskoga har utvecklat både barnrätts- och folkhälsoarbetet under året är inom strategisk stadsplanering och utveckling, konsekvensanalyser och medborgardialoger i byggprojekt och renoveringar, där professioner inom fastighetsprojekt, folkhälsa och miljö utvecklar en norm för hållbarhetsarbetet. Motsvarande kvalitetsarbete har även skett inom föräldraskapsstöd där uppföljning och kulturkompetens har lett till nya föräldraskapsstödgrupper där kommunen tidigare inte har nått fram.



Hållbarhetsenhetens samverkan med olika aktörer har även lett till flera andra initiativ och framsteg:

- Lokal samverkan med skola, träningsaktörer med mera för att stärka psykisk hälsa och välmående hos barn, unga och äldre; samordning av stödverksamheten Rymden för barn med svår familjesituation och Seniorkraft (fysisk aktivitet för äldre) som har rönt mycket uppskattning bland deltagarna.
- Arbete med socialt hållbara strukturer genom folkhälsomedverkan i Länsdelsgrupp, utmärkelsen Barnrättskommun, systematiska barnrättsprövningar, framtagande av riktlinjer för föräldraskapsstöd och en årlig folkhälso-konferens.
- Återuppbyggnad av strukturer för lokalt folkhälso- och barnrättsarbete efter nedläggning av den gemensamma folkhälsonämnden med Degerfors.
- Ökad samverkan kring förebyggande insatser inom bland annat Unik (Ungdomars nöjeskvällar i Karlskoga) med fritidsaktiviteter inför skollov, och västra länsdelens arbete mot droger.
- Förstärkning av demokratikunskap, ungas inflytande och barns rätt, inom elevråd och ungdomsfullmäktige, och samordning av skolors arbete med rättighetsbaserat arbete.

Näringslivsenheten

Karlskoga har ett av Sveriges hetaste näringsliv ur flera aspekter. Omvärlden hyser stora förväntningar på Karlskogas försvarsindustri och kommunens arbete för att underlätta för investeringar och etableringar röner stort intresse inom både Sverige och offentlig sektor. Näringslivsenheten har haft en aktiv roll i att stärka dialogen och samarbetet med det lokala och regionala näringslivet. Inom Örebroregionen är samarbetet med Business region Örebro det mest tongivande. Arbetet för en god och nära lokal dialog har omfattat en mängd olika forum som näringslivsråd, industriråd, branschträffar, områdesträffar och företagsbesök. I det viktiga samarbetet med andra aktörer som delar kommunens mål med näringslivsutveckling är Möckelnsföretagen, Västra Bergslagens industriförening, Almi, Svenskt Näringsliv och Handelskammaren några viktiga partner. Enheten har arbetat målmedvetet med platsmarknadsföring, företagsklimat, etableringsfrågor och utvecklingen av Karlskoga som en attraktiv industrikommun. Platsmarknadsföringen är sprungen ur ett uttalat behov från näringslivet och handlar om att hjälpa till att locka arbetskraft till Karlskoga. Årets fokus har legat på totalförsvars- och säkerhetsrelaterade frågor genom arbetet inom det Svenska säkerhetsstråket, Stockholm Business Alliance försvarsråd, samt den framtida etableringen av Security of Supply Centre of Excellence (SOS CoE), vilket har väckt stort nationellt och internationellt intresse.

Möjligheterna att bygga ett hållbart starkt näringsliv är nu större än någonsin. Att tillvarata dessa möjligheter genom att både arbeta för en stark arbetsmarknad och för att människor ska vilja arbeta och bo här, ger goda förutsättningar framåt. Utmaningar för verksamheten har varit begränsade resurser i form av medarbetare och utrymme att genomföra de aktiviteter och projekt som leder till ett ännu bättre företagsklimat.

Samhällsledningsenheten

Planeringen för ”32 000 invånare – Karlskoga växer” har tidigare år bidragit till att stärka Karlskogas utveckling och attraktionskraft. Arbetet har bedrivits intensivt och med stort engagemang. Kommunen har börjat ta fram en långsiktig tillväxt- och utvecklingsstrategi för att skapa en hållbar inriktning för Karlskogas utveckling. I samband med att projektets styrgrupp har avvecklats har inriktningen under 2025 förskjutits från ett kvantitativt mål till ett bredare och mer långsiktigt perspektiv.

Det strategiska arbetet fortgår med stadsutveckling av bostäder, infrastruktur, näringsliv och livsmiljöer. Arbetet utgår både från tidigare prioriterade insatser och från nya utvecklingsbehov som har identifierats i takt med förändrade omvärldsförutsättningar.

Kommunens arbete med översiktsplanen fortsatte 2025. Översiktsplanen är ett centralt styrdokument och anger inriktningen för mark- och vattenanvändning, bostadsförsörjning, näringslivetableringar och infrastruktur. Översiktsplaneringen skapar förutsättningar för en sammanhållen utveckling av Karlskoga som också blir tydlig för invånare, näringsliv och andra aktörer.

Kommunen har även fortsatt att analysera förutsättningarna för ett framtida stationsläge, förutsatt att Nobelbanan dras via Karlskoga. Ett stationsläge skulle stärka kommunens tillgänglighet lokalt och regionalt, bidra till ett hållbart resande och göra Karlskoga mer integrerad i en växande regional arbetsmarknad.

Karlskoga står inför en växande arbetsmarknad med stora framtida möjligheter, inte minst kopplat till industrins utveckling, försvarssektorn och teknisk innovation. Den ökade efterfrågan på arbetskraft ger goda förutsättningar för tillväxt, inflyttning och nya etableringar, samtidigt som den ställer krav på fler bostäder, kompetensförsörjning och attraktiva miljöer.

Genom ett samlat och långsiktigt arbete med tillväxt, stadsutveckling och livskvalitet skapar Karlskoga kommun goda förutsättningar för att stärka Karlskoga som en attraktiv, hållbar och konkurrenskraftig kommun där människor vill bo, arbeta och leva.

Attraktiva bad- och strandområden

Karlskoga kommun har som mål att utveckla Möckelns strandområden till en plats som attraherar både invånare och besökare. Med ett brett utbud av nöjesaktiviteter, natursköna miljöer och varierade matställen ska området bli en mötesplats för alla åldrar och intressen. Arbetet omfattar sträckan från gamla småbåtshamnen till Sandviksbadet och sker i etapper.

Under 2024 slutfördes en stor del av projektet då strandpromenaden och strandmuren färdigställdes, vilket har skapat en sammanhängande miljö för promenader och aktiviteter längs vattnet. Dessutom blev den nya fiskebryggan klar 2025, vilket ger fler möjligheter för både fritidsfiske och rekreation. Toalettbyggnaden, som stod färdig våren 2024, har ökat bekvämligheten för besökare.

Under 2025 fortsatte arbetet med nya etapper av projektet, för att ytterligare förbättra tillgängligheten och skapa fler mötesplatser. Planerna för en fortsatt utveckling vid Sandviksbadet och andra delar av strandområdet kommer att göra Möckeln till en ännu mer attraktiv plats för fritidsaktiviteter och rekreation.

Bostadsutveckling

Under 2025 blev det nya vård- och omsorgsboendet Villa Strå inflyttningsklart med totalt 80 moderna lägenheter. Under året tog även Peab sitt första spadtag för bostadsprojektet Brf Läroverket, där 37 bostäder väntas bli inflyttningsklara sommaren 2027.

Karlskoga fortsätter att utmärka sig som en attraktiv plats för både företag och invånare, mycket tack vare ett starkt näringsliv och en växande efterfrågan på arbetskraft. Det har ökat intresset bland byggherrar, vilket bland annat märks genom flera nyligen genomförda markanvisningar och marköverlåtelseavtal för nya bostadsprojekt.

Nyproduktionen av bostäder bedöms komma igång ordentligt 2026, då flera bygglov har lämnats in och ett flertal redan har beviljats för nya bostadsprojekt. Även på villafronten är bedömningen att fler villatomter än tidigare år kommer att börja byggas med bostäder.

För att skapa goda förutsättningar för ett fortsatt bostadsbyggande prioriterar kommunen framtagandet av nya detaljplaner. Ett flertal detaljplaner är under arbete och flera av dem väntas vinna laga kraft under 2026, vilket möjliggör en ökad byggtakt de efterföljande åren.

Nya ränteregler och förändringar på bolåne marknaden under 2026 väntas ge positiva effekter på bostadsmarknaden. Lägre räntor och flexibla lånevillkor bedöms öka hushållens köpkraft och gör det enklare att finansiera bostadsköp. Det kan stimulera efterfrågan på både befintliga och nya bostäder, öka rörligheten på marknaden och underlätta för fler att flytta till större bostäder eller till sitt första egna hem.

E18 är en välkommande genomfart

Projektet syftar till att göra genomfarten längs E18 till ett välkommande och tilltalande skyltfönster som väcker intresse och nyfikenhet kring vad Karlskoga har att erbjuda. Entréerna från Karlstad och Örebro är nu välvårdade och bjuder in besökare med modern design och förbättrad synlighet.

Under 2024 färdigställdes flera viktiga delar av projektet. Två av de planerade broarna – Filipstadsbron och Järnvägsbron – fick ny, effektfull belysning, vilket förbättrar både utseendet och tryggheten för genomfarten. Dessutom blev utsmyckningen av Ekebyrondellen, en central punkt vid cirkulationsplatsen på E18, klar i november 2024. Rondellen bidrar nu med en unik och visuellt stark markör för Karlskoga.

Arbetet fortsatte 2025 med Immetorpsbrons belysning som väntas bli klar våren 2026.

Etableringar

Intresset för etableringar i Karlskoga fortsätter att öka, vilket märks tydligt i områden som Botorp och Björkborn. Under året tecknade kommunen rekordmånga markanvisningar för såväl om- som nyetableringar, vilket kommer att ge ett betydande tillskott av nya arbetstillfällen och göra Karlskoga ännu mer attraktivt som etableringsort.

Det ökade intresset har samtidigt medfört en brist på detaljplanelagd verksamhetsmark. För att möta efterfrågan har samhällsledningskontoret, med stöd av externa konsulter, intensifierat arbetet med nya detaljplaner. Det har främst varit med inriktning på en expansion av befintliga verksamhetsområden, särskilt Botorp och Björkborn.

Inom Flygfältsområdet har årets arbete främst bestått i att förlänga Hangarvägen i syfte att skapa

omkring 15 hektar ny etableringsbar mark för att möjliggöra fler verksamhetsetableringar. Flygfältsområdet är i dagsläget kommunens främsta område för nya etableringar, då det i stort sett är den enda större sammanhängande verksamhetsmark som återstår. Förlängningen av Hangarvägen, i kombination med andra infrastruktursatsningar, ökar möjligheten att attrahera fler företag.

Det förändrade säkerhetsläget har medfört ökade krav på säkerhet i samband med ny- och ometableringar. Kommunen behöver i större utsträckning genomföra fördjupade bakgrundsbedömningar av verksamheter och etableringsförfrågningar. Säkerhetskraven innebär också att vissa tillgängliga markområden inte är lämpliga för alla typer av verksamheter. Därmed begränsas kommunens möjligheter att tillgodose vissa etableringar, både vad gäller verksamhetsinriktning och enskilda företag.

Försvarsindustrins expansion

Under 2025 har försvarsindustrins expansionsbehov i Karlskoga blivit allt tydligare. Det handlar dels om omfattande utvidgningar av befintliga industriområden, dels om behov av att hitta helt nya lokaliseringar. Sektorns starka tillväxt och dess särskilda förutsättningar har inneburit nya utmaningar. Försvarsindustrins verksamhet är av en särskild karaktär och ställer krav på anpassningar som skiljer sig från andra typer av verksamheter vad gäller regelverk och säkerhetsaspekter.

Den stora expansionen medför även ökade krav på infrastruktur, vilket märks i den ansträngda trafiksituationen längs Norrleden. Försvarsindustrin är beroende av effektiva och säkra transporter och därför behöver delar av det befintliga vägnätet förstärkas. I vissa fall krävs även helt nya vägar och anslutningar för att säkerställa tillräcklig transportkapacitet till och inom strategiskt belägna områden.

Därutöver innebär försvarsindustrins tillväxt ett behov av helt nya markområden för både produktionsanläggningar och tillhörande säkerhetszoner. Det förutsätter anpassade detaljplaner och noggranna förberedelser för att kunna uppfylla de höga krav som verksamheten medför.

Kommunen samarbetar nära med försvarsindustrin och andra berörda aktörer för att hitta långsiktigt hållbara lösningar. Parallellt är kommunen mycket delaktig i såväl projektering som genomförande för att göra processerna snabba och effektiva. Särskilt tidsaspekten är avgörande i de projekt som är aktuella. Sammantaget är dessa insatser av stor betydelse för att möta industrins

behov och för att långsiktigt stärka Karlskogas roll som ett nav för försvarsindustrin.

Ny ambulansstation i Storängen

Region Örebro län aviserade häromåret att det behövs en ny ambulansstation i Karlskoga. Nuvarande station vid lasarettet är för liten och även uttjänt. Den önskade placeringen var Storängen och 2025 inledde kommunen ett planarbete för en ny station, som även skulle öppna upp nya exploateringsytor för handel på den västra sidan om Degerforsvägen. Med anledning av den pågående lokaliseringstudien för Nobelbanan och den järnvägskorridor förbi Storängen som utredningen har arbetat fram, är detaljplanen nu begränsad till att bara inkludera ambulansstationstomten och vägen fram till den. Planläggningen av handelsområdet fortsätter i ett senare skede, när järnvägens slutliga läge har beslutats, och beräknas vara klar före halvårsskiftet 2026, med planerad byggstart runt årsskiftet 2026/27.

Markinventering

Kommunen har gjort en samlad kartläggning av nuvarande och framtida behov av industrimark i Karlskoga, både för befintliga företag och för försvarsindustrins expansion. Kartläggningen bygger på en inventering av detaljplanelagd mark, en enkät till lokala företag och dialoger med större aktörer inom försvarsindustrin.

Inventeringen visar att kommunen i dagsläget har begränsat med direkt tillgänglig industrimark, och flera tomter är reserverade, vilket gör större etableringar svåra att genomföra. Planerade utvecklingsområden blir därför centrala för framtida expansion. Enkäten visar att flera företag har konkreta och tidskritiska behov av mark, där vissa behöver större ytor inom 1–3 år, medan andra har behov på längre sikt. Vissa verksamheter ställer dessutom krav på säkerhetsavstånd, vilket ytterligare påverkar förutsättningarna.

Den största efterfrågan kommer från försvarsindustrin som planerar att ta enorma ytor i anspråk genom att expandera befintliga verksamhetsområden. Det innebär att andra områden behöver prioriteras för civila och större verksamheter för att möta det samlade behovet.

Sammanfattningsvis visar kartläggningen att kommunen står inför stora behov av industrimark, och det krävs strategisk planering och påskyndade dialoger med företagen för att säkra etableringar och stödja en fortsatt industriell tillväxt.

Planprogram Sandviken

Arbetet med planprogram för södra Sandviken fortsatte 2025 och programmet gick i slutet av december ut på samråd. Programområdet sträcker sig från Sandtorpsbadet till Flottnäset, via Sandtorpsudden och Sandviksbadet.

Planprogrammet ska fastställa ett antal strategiska inriktningar för utvecklingen av området. Utgångspunkten är att området även fortsättningsvis ska vara en plats för friluftsliv och rekreation, där aktiviteter och verksamheter kan utvecklas i samspel med de bostäder som redan finns och ska byggas i och nära området, samtidigt som områdets natur- och kulturvärden bevaras och tillvaratas. Planprogramarbetet omfattar ett brett spektrum av frågor, som gång- och cykelförbindelser längs Möckelstranden, vatten- och markförhållanden och hur olika intressen kan påverkas av utvecklingen.

Det slutliga planprogrammet ska beskriva områdets förutsättningar och föreslå en strategisk inriktning. Planförslagets mål är att skapa en hållbar utveckling av området på lång sikt. I samband med starten av planprogrammet hölls en medborgardialog på plats i området. Dialogen fick stor uppslutning och resulterade i ett stort antal både digitala och fysiska förslag och synpunkter från Karlskogaborna. Medborgardialogen ledde också till att ett medborgarråd etablerades genom lottning. Medborgarrådet hade under 2025 fem dialogträffar och en återkopplingsträff för att se över utkastet av programmet innan det offentliggjordes. De synpunkter och förslag som framkom under dessa möten har, i den mån det var möjligt, legat till grund för den strategiska inriktningen i det slutliga planförslaget.

I arbetet med medborgardialogen har kommunen använt AI och andra digitala verktyg för att effektivisera hanteringen av inkomna bidrag och skapa en övergripande och tydlig bild av resultaten. Dessa digitala lösningar användes för att göra processen mer tillgänglig, både digitalt och analogt. AI och digitala verktyg användes även för att sammanställa medborgarrådets arbete under processen.

Planprogrammet är inne i en samrådsprocess som pågår mellan 22 december 2025 och 2 februari 2026. I och med den breda involveringen från medborgarna valde kommunen ut ett stort område med berörda sakägare i samband med utskicket av programmet. Fastighetsägare, företag och föreningar inom detta område fick information om att plan-



programmet är ute på samråd via brev eller digitalt via Kivra. För övriga intresserade kungjordes programmet och den tillhörande bilagan på kommunens webbplats. Efter samrådstiden kommer kommunen att sammanställa och kommentera alla inkomna yttranden i en samrådsredogörelse, ambitionen är att det görs under våren 2026.

Medborgardialog och inkludering Sandviken

För södra Sandviken har kommunen påbörjat ett planprogram som är i slutfasen. Programmet beskriver en inriktning för området och bygger på en dialog med medborgare innan inriktningen fastställs.

Medborgardialogen genomfördes i september och utmynnade i ett samarbete med ett framlottat medborgarråd med 10–12 personer som har representerat övriga medborgare. Kommunen och medborgarrådet har sedan haft fem möten under 2025. Medborgarnas synpunkter och förslag har, tillsammans med tjänstepersonernas kunskap och utlåtanden, format planprogrammet. Förslaget till planprogram togs väl emot av medborgarrådet som tyckte att det innehöll mycket av deras önskemål. Programmet gick sedan ut på samråd från 22 december till och med 2 februari. Ett utskick till berörda fastighetsägare och föreningar i området, relevanta myndigheter, företag och alla nämnder och kommunala bolag. Program och bilaga med sammanfattningar från alla dialogtillfällen finns på kommunens webbplats.

Regionala samarbeten

Utvecklingsavdelningen representerar Karlskoga kommun i ett antal regionala referens- och nätverksgrupper.

Region Örebro län

Den regionala beredningsgruppen till Regional chefssamverkansgrupp för verksamhetsområdet trafik och infrastruktur är ett mötesforum där alla länets kommuner är representerade. Gruppen har fyra beredningsmöten per år. De flesta frågor som rör kollektivtrafik och serviceresor går via denna grupp, liksom bredbandsfrågor, regionala och nationella remisser inom trafik och infrastruktur med mera.

FÖL (Fysisk planering Örebro län) är en samverkansgrupp som lyfter och diskuterar frågor om fysisk planering som har regional bäring. Mötesformen har tillkommit som ett alternativ till en formaliserad regional översiktlig planering. Länets alla kommuner är representerade och gruppen har fyra möten per år.

Utvecklingsavdelningen deltar också i det nystartade projektet Stråket Örebro/Värmland där syftet är att hitta framtida samarbetsformer som stärker de båda länen.

E18-gruppen

E18-gruppen startade 2001 och är ett mellankommunalt samarbete med fokus på transportinfrastruktur och trafikeringsfrågor i stråket Örebro–Karlstad (sex kommuner och två adjung-

erade regioner). Gruppen, som har fyra fasta möten per år, ska samarbeta för att minska tidsavstånden i stråket, öka tillgängligheten till kollektivtrafik samt verka för en hållbar och kapacitetsstark infrastruktur som gör att regionen kan växa. Karlskoga har från och med 2025 och tre år framåt tagit över kanslifunktionen och ansvarar därmed, genom utvecklingsavdelningen, för att kalla till möten, sammanställa dagordning, arrangera möten, samt att upprätta och distribuera mötesanteckningar. Karlskogas kommunstyrelseordförande är mötesordförande. Trots namnet är fokus numera i huvudsak på järnvägen mellan Oslo och Stockholm och i synnerhet allt som rör Nobelbanan.

Mälardalsrådet

Karlskoga kommun är medlem i Mälardalsrådet som består av tio regioner och 56 kommuner. Karlskoga representeras av utvecklingsavdelningen. Under 2024–25 har Mälardalsrådet genom processen ”En bättre sits” tagit fram en gemensam storregional analys för transportinfrastrukturen i Stockholm–Mälardalenregionen. Analysen har lämnats till Trafikverket som underlag för den nationella planen för transportinfrastruktur (NTP) när den uppdateras vart fjärde år, vilket pågår just nu. Karlskoga lämnade i december 2025 även ett eget yttrande på NTP-remissen.

Kommunikationer

E18

För tio år sedan gjordes, på initiativ av Trafikverket, en så kallad åtgärdsvalsstudie (ÅVS) för E18 genom Karlskoga tätort, där Trafikverket, Karlskoga kommun och Region Örebro län enades om åtgärder och prioriteringar. Det ska understrykas att E18 är en statlig väg där Trafikverket har det fulla ansvaret och beslutanderätten. En ombyggnad av Ekebykorset prioriterades högst, men ombyggnaden blev en besvikelse eftersom cirkulationsplatsen i slutändan, av geotekniska skäl, inte gick att kombinera med en gång- och cykelvägstunnel. Alternativet till en gång- och cykelvägstunnel är att istället bygga en gång- och cykelbro. Trafikverket har efter dialog med kommunen öppnat för att utreda möjligheten att bygga en gång- och cykelbro vid Ekebyrondellen. Beredningsarbetet startade 2025 och väntas pågå 2026.

Näst högst prioritering i åtgärdsvalsstudien är de båda ljusreglerade korsningarna Sommarvägen och Österleden vid den östra infarten. Karlskoga kommun och Trafikverket har tillsammans med

Region Örebro län gjort en förstudie för att enas om vilka korsningstyper kommunen ska rekommendera vid en ombyggnad. Utredningen blev klar 2024, men därefter identifierades en trolig ökning av trafikflödet på Österleden, vilket skulle kräva en förstärkt korsning vid Källmossvägen och E18. En kompletterande utredning om detta inleddes 2025 och pågår fortfarande. Därefter ska en vägplan och detaljplan tas fram, men Trafikverket har inga medel för detta under 2026. Kommunen väntar på besked om när detta kan genomföras. Ombyggnaden av de båda korsningarna (även här har Trafikverket det fulla ansvaret) för att öka trafiksäkerhet och framkomlighet är sannolikt klar tidigast 2030.

Ny tillfartsgata till Björkbornsområdet

Med anledning av försvarsindustrins omfattande expansion inledde kommunen 2024 arbetet med en utvidgning av Björkborns industriområde, samt planering för en ny gata som ska försörja en andra port till industriområdet. Denna gata byggdes 2025 och ska tas i bruk våren 2026. De kommande utbyggnaderna innebär en avsevärd ökning av transporter till och från Björkborn. I dagsläget råder en omfattande köbildning in till området som sprider sig till det övriga vägnätet. Köbildningarna orsakar varje dag miljonförluster för företagen. För att klara det ökade transportbehovet har kommunen börjat utreda en förlängning av Norrleden fram till Österleden, men även flera andra alternativ för en snabbare och genare access mellan Björkborn och E18. Utredningsarbetet väntas pågå större delen av 2026 och inkluderar konsekvenser och kalkyler för varje alternativ.

Gång- och cykelvägsnätet

Det finns både efterfrågan och behov av nya gång- och cykelvägar i olika riktningar ut från Karlskoga. Högst prioriterad är en ny gång- och cykelväg längs Österviksvägen (väg 555) från E18 till Bricketorp där det har tillkommit många bostäder och fler projekt är på gång. Även Moelvans utveckling understryker behovet. 2024 inledde kommunen ett projekteringsarbete som fortsatte 2025 och fortfarande pågår. Genomförandet förutsätter dock inköp eller inlösen av mark för att kunna rymma en separerad gång- och cykelväg och det krävs detaljplanering för att säkerställa dessa markförvärv, ett arbete som lär pågå större delen av 2026. Byggandet kan eventuellt påbörjas 2027.

En gång- och cykelvägsförbindelse österut längs E18 mot Villingsberg har prioriterats upp med anledning av försvarsåteretableringen vid Villingsbergs skjutfält.

Kompletteringar av gång- och cykelvägsnätet inom tätorten pågår löpande.

Arbetet med Nobelbanan

Kommunen har länge drivit på och samordnat utredningar om en framtida Nobelbana (som en del av sträckan Oslo–Stockholm). Numera drivs processen av bolaget Oslo–Stockholm 2.55 som samägs av flera regioner och större kommuner i stråket. Allt fler regioner och kommuner har anslutit sig till arbetet som bolaget utför, även parter på den norska sidan. Trafikverkets åtgärdsvalsstudie från 2017 fastslår att det behövs en bättre järnvägsförbindelse mellan Oslo och Stockholm, inklusive en ny bandel mellan Kristinehamn och Örebro via Karlskoga.

Bolaget Oslo–Sthlm 2.55 har därför påskyndat lokaliseringsutredningen av Nobelbanan. De tre regionerna i stråket beslutade redan 2023 om att medverka till en förskottering av utredningskostnaderna. Därefter bildades en utredningsorganisation under ledning av bolaget OS 2.55. Genom ett samarbetsavtal deltar Trafikverket fullt ut i lokaliseringsutredningen som startade 2024, fortsatte 2025 och väntas vara klar efter sommaren 2026. Slutprodukten ska vara 3–4 korridorförslag för Nobelbanan mellan Örebro och Kristinehamn, vilka också ska rangordnas. Karlskoga kommun är fortsatt involverad i arbetet med lokaliseringsstudien. Kommunen har förmedlat lokal kunskap och information från tidigare utredningsinsatser till utredningsorganisationen. För Karlskoga kommuns del handlar det förstås om att ge så mycket underlag som möjligt för att den förordade sträckningen ska passera Karlskoga, inklusive ett stationsläge. Det kan innebära att kommunen väntar med vissa utvecklingsprojekt för att säkerställa att det inte uppstår några konflikter med en framtida järnvägssträckning.

Under 2025 har Karlskoga kommun tagit fram ett fördjupat underlag som visar på den stora utvecklingspotential som skapas om Karlskoga genom den nya järnvägsförbindelsen kan knytas till stambanenätet. Underlaget visar också på de omfattande utvecklingsmöjligheter som finns runt ett stationsläge i Storängen, visualiserat genom illustrationer. Materialet lyfter även fram näringslivets exceptionella expansion i Karlskoga, samt restidvinster och nyttoeffekter, beräknade av en

expert på järnvägsfrågor. Allt underlag överlämnades till utredningsorganisationen i december 2025 och kan komma att utvecklas ytterligare, både före och efter lokaliseringsutredningens samråd två i mars eller april 2026. Vid samråd två kommer för första gången de föreslagna järnvägskorridorerna att presenteras offentligt.

Det ska understrykas att lokaliseringsutredningen är det första steget av flera i en järnvägsplan. Sträckningsalternativet som passerar Karlskoga kommer att vara med i det fortsatta arbetet med planen. Beslutet om vilket stråkalternativ som slutligen kommer att förordas ligger sannolikt flera år fram i tiden. Det viktigaste framöver är att Karlskoga kommun konsekvent genom hela processen står upp för Karlskogakorridoren. Dels genom att förmedla en tydlig ståndpunkt i Nobelbanefrågan, dels genom att hålla undan andra intressen inom sträckningskorridoren som skulle kunna försvåra ett genomförande.

Flexbusstrafik

Karlskoga kommun har sedan snart tio år anropsstyrd kollektivtrafik, kallad flextrafik, inom Karlskoga tätort, som ett komplement till linjetrafiken. Från början var detta ett projekt tillsammans med Region Örebro län, men sedan 2021 köper kommunen flextrafiken som en tilläggstjänst från länstrafiken. Flextrafiken bedrivs med en buss som utifrån beställningar cirkulerar i Karlskoga dagtid, måndag till fredag. Färden beställs från och till någon av de cirka 150 flextrafikpunkterna runt om i Karlskoga och är en mycket uppskattad och väl-använd service. Hösten 2025 gjordes genom Region Örebro län en upphandling för fortsatt flextrafik i Karlskoga fram till halvårsskiftet 2028, med möjlighet till förlängning i ytterligare två år. Utvecklingsavdelningen har deltagit i upphandlingen för kommunens räkning.

Strategiska VA-frågor

Karlskoga kommun har ett omfattande ansvar för planering och hantering av vattenresurser, inklusive vattenförsörjning och vattenkvalitet. För att stärka samordningen mellan kommunen och det kommunala bolaget Karlskoga Energi och Miljö har kommunen etablerat en vattenutvecklingsgrupp. Syftet är att skapa ett mer strukturerat och effektivt arbetssätt inom vattenområdet och tydliggöra ansvarsfördelningen mellan berörda aktörer. Samhällsledningsenheten har en central roll i arbetet,

kopplat till strategisk planering samt mark- och vattenanvändning.

Vattenutvecklingsgruppen har ett övergripande ansvar för kommunens vattenfrågor och utgår från kommunens strategiska styrdokument, däribland en vattenplan och en vattentjänstplan som båda håller på att tas fram. Gruppen fungerar som remissinstans, ansvarar för långsiktig planering och prioritering av åtgärder i sjöar och vattendrag, samt medverkar vid planering och genomförande av ny- och ombyggnationer för att säkerställa att vattenfrågor hanteras enligt såväl lagkrav som kommunens mål att säkerställa en långsiktigt god vattenkvalitet.

Dagvattenhantering har blivit en central fråga för Karlskogas framtida stadsutveckling. Klimatförändringarna medför ökade nederbörds mängder, ofta under kort tid, vilket ställer allt högre krav på bortledningen av regn- och smältvatten från hårdgjorda ytor. Samtidigt leder stadsutveckling till minskad naturlig infiltration, vilket ökar risken för översvämningar och förorening av vattendrag.

Karlskoga har dock genom sin topografi goda förutsättningar att utveckla hållbara och motståndskraftiga lösningar för dagvattenhantering. En genomtänkt dagvattenstrategi kan både minska

sårbarheten för klimatpåverkan och bidra till en attraktivare stadsmiljö.

Under 2024 förberedde kommunen ett beslut om utvidgning av verksamhetsområdet för allmänna vattentjänster, med anledning av att flera pågående och planerade bostadsutvecklingsprojekt ligger utanför det nuvarande verksamhetsområdet. Beslutsunderlaget har kompletterats under 2025 och kommunen väntas ta beslut om ett utvidgat verksamhetsområde under 2026.

Parallellt inledde kommunen 2024 arbetet med en vattentjänstplan för Karlskoga. Tidplanen för översiktsplanen har förlängts med ambitionen att ta beslut om vattentjänstplanen 2026.

Översiktsplan

Efter en lång period av planering där ett tiotal arbetsgrupper och totalt över 50 personer har varit involverade, fanns en färdig samrådshandling som kommunstyrelsen i december skickade ut på den första av två samrådsremisser. Utgångspunkten har varit att göra översiktsplanen tillgänglig i en modern och användarvänlig digital plattform, samtidigt som den även ska finnas tillgänglig som PDF och i pappersform.



Det viktigaste under samråd 1 (mellan 31 januari och 31 mars) var att samla in så många synpunkter som möjligt från medborgare, företag och organisationer, förutom den kommunala organisationen, för att säkerställa att planen speglar gemensamma behov och ambitioner för kommunen.

Det första samrådet kallades även för informellt samråd eftersom lagen bara kräver ett samråd. Som en del av detta höll kommunen den 29 mars ett öppet hus där allmänheten bjöds in för att kunna ställa frågor och diskutera förslaget. Syftet är att göra processen tillgängligare för medborgarna och få in deras synpunkter.

Under den första samrådsperioden inkom totalt 35 yttranden som sammanställdes i en samrådsredogörelse. Kommunen har sedan reviderat och kompletterat ÖP-förslaget, bland annat med en LIS-bilaga (landsbygdsutveckling inom strandnära områden) och en miljökonsekvensbeskrivning med hållbarhetsaspekter (MKB/HKB).

Efter beslut i kommunstyrelsen 21 oktober gick det reviderade ÖP-förslaget ut på samråd 2 som pågick mellan 27 oktober och 22 december. Den 6 december hölls ett öppet hus för allmänheten där de kunde ställa frågor och komma med synpunkter. Ungefär 35 medborgare deltog.

Under samråd 2 inkom totalt 191 yttranden. ÖP-gruppen hade inte möjligheter att hantera så många yttranden inom tidplanen med granskning och antagande före halvårsskiftet 2026. Därför förlängdes tidplanen till 2027. Utredning och andra åtgärder fortsätter tills det finns ett förslag till ny översiktsplan som är klart för granskning och antagande i kommunfullmäktige (KF). Den organisation inom kommunen som arbetar med översiktsplanen har förstärkts inför den fortsatta processen.

Kommunen har även skapat en digital kortversion av översiktsplanen, med en kartfunktion där det går att hitta och klicka fram information om specifika områden. Den kompletta pdf-versionen av ÖP-förslaget har funnits tillgänglig på kommunens webbplats under båda samråden.

Förstudier

Under året har kommunen arbetat med sex förstudier varav fyra är klara. De två som har lagts på is i väntan på utvecklingsprogram, bostadsförsörjningsprogram och översiktsplanarbete är Högåsen 2:46 och Linnebäck 2:14. En förstudie har gjorts för Badstugatans parkeringsyta (del av Bregården 2:31) om möjligheten att bygga bostäder där. Förstudien har landat i att det

finns stor potential att bebygga ytan, men att det behövs kompletterande utredningar. Ett eventuellt detaljplanearbete kan starta 2026.

Förstudieområdet Högåsen 2:46, område 7, har varit av intresse under en längre tid och Högåsenområdet pekas ut som lämpligt för villabebyggelse. Förstudien inkluderar ett konceptförslag om att kombinera bostäder och hästhållning i tätortsnära lägen, en idé som finns med i översiktsplanen. Arbetet med förstudien återupptogs i december 2025.

Förstudieområdet Linnebäck 2:14 har en gällande detaljplan och en avstyckad fastighet. Ytan har plats för ett större antal bostäder och förstudien återupptas 2026.

Maskinvägen

Förstudien är en grund för eventuell framtida detaljplanering av området kring Maskinvägen, i den nordvästra delen av Karlskoga, och ska undersöka möjligheterna att utöka det befintliga industriområdet vid Kilsta. Förstudien visar att det finns relativt stora ytor som kan användas för att expandera verksamhetsmarken.

Våtsjötorp

Förstudien ska kartlägga möjligheten för ny industri- och verksamhetsmark och gäller två sammanhängande områden, ett norr och ett söder om E18 i de östra delarna av Karlskoga tätort. Förstudieområdet är en strategiskt intressant plats för att etablera ett nytt stort industri- och verksamhetsområde.

Brickegården 6:128

Förstudien ska kartlägga möjligheten att etablera ny industri- och verksamhetsmark på området och bedöma lämpligheten för framtida utveckling. Förstudieområdet ligger cirka 6 km nordöst om Karlskoga centrum, med en areal på 1 110 hektar.

Området ligger relativt ensligt och har begränsad tillgång till infrastruktur, vilket begränsar vilka typer av verksamheter som passar där. Rekommendationen är därför att gå vidare med en mer detaljerad studie eller ett planprogram och formulera en tydlig avsikt för området.

Centrum

Kommunen har stått inför omfattande byggprojekt i stadskärnan under 2025. Peab har börjat bygga flerfamiljshus längs Katrinedalsgatan. Korsningen/cirkulationsplatsen Katrinedalsgatan–Norra Viaduktsgatan är klar. Ett gestaltungsförslag för Värmlandsvägens ombyggnation har tagits fram.

Projektet är indelat i två etapper. För att förbättra trafikflödet kommer busshållplatsen på den norra sidan av gatan att flyttas till Kungsvägen. Etapp 1 är färdigprojekterad och sträcker sig från Centralplan till och med fastigheten Domherren 21. Etapp 2 som sträcker sig från busstationen till och med Centralplan är i en projekteringsfas. Etapp 1 väntas börja byggas i februari–mars 2026.

En viktig del av arbetet är att hantera dialogen med verksamheter i centrum och säkerställa att medborgarna får tydlig och aktuell information om störningar och förändringar som projekten medför.

Utvecklingsavdelningen ska leda ett större informationsmöte om centrumfrågorna för alla aktörer som påverkas av projekten, och ta fram en kommunikationsplan för att effektivisera informationsflödet.

Detaljplaner

På grund av det extremt stora antalet detaljplaner som kommunen behöver ta fram har samhällsledningsavdelningen varit intensivt engagerad i olika detaljplaneprocesser för bostadsområden, industri- och verksamhetsområden, ny ambulansstation med mera. Externa konsulter har i stor utsträckning använts för att upprätta handlingar, medan detaljplaneenheten har ansvarat för att driva planärendet och hålla i samordning, stöd och rådgivning.

Handläggningen av detaljplaner har också börjat flyta på allt bättre i takt med att samverkan fördjupas mellan detaljplaneenheten och utvecklingsavdelningen när det gäller planprocesser för MEX-relaterade planer (mark och exploatering).

Arkitekturpolicy

Karlskoga kommun har ett stort ansvar för hur kommunens livsmiljöer utformas och gestaltas genom politiska beslut för projekt och åtgärder, samt genom exempelvis detalj- och översiktsplanering samt bygglov. Därför antog kommunen i oktober 2025 en arkitekturpolicy som tydliggör hur stadens attraktionskraft ska bibehållas och utvecklas som bas för näringsliv och innovation, som besöksmål och för kultur och idrott.

Karlskoga kommun ska ställa höga och långsiktiga krav på det som ska byggas och ge arkitekter och andra aktörer rätt förutsättningar, från beställning och genom hela byggprocessen. Arkitektonisk kvalitet och ekologisk hållbarhet ska ha större betydelse än att snabbt tillfredsställa marknadens behov.

Arkitekturpolicyn är ett kunskapsunderlag som utgår från en planering i stor skala till utform-

ningen av enskilda byggnader och detaljer. Det skapar förutsättningar för en väl gestaltad, hållbar och inspirerande helhetsmiljö.

Arkitekturpolicyn vänder sig till olika samhällsbyggnadsaktörer, som kommunens politiker och alla kommunens förvaltningar, samt till fastighetsägare, arkitekter, entreprenörer och andra konsulter. Den riktar sig också till alla som bor, jobbar eller besöker Karlskoga.

Bostadsförsörjningsprogram

Arbetet med ett nytt bostadsförsörjningsprogram startade med intervjuer med kommunens tjänstepersoner, det kommunala bostadsbolaget och en mäklarbyrå för att få en bild av bostadsmarknadens behov och förutsättningar. Bostadsförsörjningsprogrammet ska även ta med data från bostadsmarknadsenkäterna, både den tidigare och den nya som görs 2026. Syftet med bostadsförsörjningsprogrammet är att kartlägga bostadsbehoven och göra en handlingsplan för att tillgodose dem. Programmet ska bli klart under 2026.

Finansiella utmaningar

Karlskoga kommun och kommunens helägda bolag har tidigare gjort stora investeringar som har finansierats med banklån, bland annat en ny gymnasieskola och en ny brandstation. Energibolagets samtidiga satsningar på vattenkraft och biogas gjorde att kommunkoncernens samlade låneskuld nu är cirka 2,5 miljarder kronor. Kommunens del av låneskulden är 511 miljoner kronor, vilket kommunen anser är rimligt. En hög låneskuld i koncernen påverkar dock resultatet och likviditeten negativt på grund av höga räntekostnader. Kommunens goda likviditet de senaste åren har gjort det möjligt att finansiera nuvarande investeringsprojekt främst med egna medel istället för med nya banklån.

Måluppfyllelse och god ekonomisk hushållning

Enligt kommunallagen ska kommunerna ha en god ekonomisk hushållning. Karlskoga kommuns mål- och resultatstyrning stöder arbetet med god ekonomisk hushållning genom att kommunfullmäktige inför varje år fastställer finansiella mål och övergripande verksamhetsmål (fullmäktigemål). Dessa följs sedan upp i delårsrapporter och i förvaltningsberättelsen.

Ur ett finansiellt perspektiv innebär god ekonomisk hushållning bland annat att varje generation själv ska bära kostnaderna för den service som den konsumerar. Kommunen måste därför alltid göra en avvägning mellan ekonomi och verksamhet, både på kort och lång sikt. Om kommunen förbrukar mer pengar än den har, får kommande år eller generationer betala för överkonsumtionen.

En god ekonomisk hushållning ställer därför krav på att kommunen har en långsiktig planering. Mål behövs för att driva på kommunens utvecklingsarbete och visa prioriterade inriktningar. Kommunen behöver även ha verksamhetsmål för att främja en kostnadseffektiv och ändamålsenlig verksamhet, tydliggöra uppdraget mot medborgarna och kunna visa vilka resultat kommunen når med hjälp av de resurser som finns.

För att uppnå en god ekonomisk hushållning krävs bättre ekonomiska resultat än enbart en budget i balans. Karlskoga uppnår god ekonomisk hushållning genom att uppfylla de finansiella målen och fullmäktigemålen.

Styrning och uppföljning av den kommunala verksamheten

Karlskoga kommun tillämpar mål- och resultatstyrning. Syftet med styrmodellen är att säkerställa att den politiska viljeriktningen får genomslag i verksamheterna och att kommunen använder skattepengarna på bästa tänkbara sätt, når visionen och målen samt säkrar en god ekonomisk hushållning.

Den röda tråden – styrkedjan

Den röda tråden har fyra nivåer – vision, fullmäktigemål, nämndmål samt mål och aktiviteter för verksamheterna. Kommunfullmäktige har fastställt visionen och beslutar vilka kommunövergripande mål som ska gälla (fullmäktigemål). Dessa mål gäller alla verksamheter och är inriktningsmål. Kommunen gör målen mätbara genom att följa indikatorer som är kopplade till varje mål. Utifrån sina olika uppdrag beslutar sedan kommunstyrelsen och nämnderna om mål och indikatorer för sina egna verksamheter. Varje förvaltningsledning ansvarar i sin tur för att enheterna arbetar fram mål och/eller aktiviteter som bidrar till att fylla varje nämnds egna mål.

Uppföljning

Kommunen följer upp ekonomi och verksamhet löpande under året. Två gånger om året redovisar verksamheterna resultatet för kommunfullmäktige. Syftet är att följa upp om nämnderna når sina mål och resultat, och att se om man måste vidta åtgärder direkt eller planera åtgärder inför kommande år. Den ekonomiska uppföljningen görs varannan månad och rapporteras till kommunstyrelsen. Utöver rapporteringen till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige kan varje nämnd besluta om tätare, eller annan typ av, rapportering.



Finansiella mål

Karlskoga kommun har två finansiella mål, överskottsmålet och likviditetsmålet, som är viktiga att uppnå för att bygga en stark och långsiktigt hållbar ekonomi.

Överskottsmålet

Årets resultat ska vara positivt och utgöra minst +2 procent i medelvärde av skatter och generella statsbidrag under två treårsperioder, det vill säga under sex år från och med 2023 till och med 2028. Tidsperioden är anpassad till den beslutade treårsbudgeten. För att nå långsiktighet i beslut som

påverkar verksamheternas omfattning och kvalitet tillämpar kommunen treårsbudgetering. Med detta finansiella mål kan kommunen vid en tillfällig minskning av sina intäkter undvika kortsiktiga neddragningar av verksamheter som kanske senare måste byggas upp igen. Sexårsperioden syftar till att utjämna svängningar i skatteunderlaget över en konjunkturcykel och därmed skapa större stabilitet för verksamheterna.

Nedanstående tabell över perioden 2023–2028 visar resultat för 2023–2025, budget för 2026 och plan för 2027–2028.

Resultat överskottsmålet	2023 utfall	2024 utfall	2025 utfall	2026 budget	2027 plan	2028 plan	Summa 2023–2028
KF-mål: +2 % över 6 år	6,0 %	1,7 %	2,4 %	1,1 %	2,0 %	2,0 %	15,2 % Mål 12,0 %

● Resultatet för 2025 var +2,4 procent jämfört med budgeterade +2,0 procent. Kommunen uppfyllde överskottsmålet.

Likviditetsmålet

Likviditetsmålet mäter självfinansieringsgraden för kommunens investeringar under en rullande femårsperiod. Självfinansieringsgraden visar hur stor del av investeringarna som kommunen finansierat med de skatteintäkter som återstår när den löpande verksamheten betalats. Självfinansieringsgraden mäter kommunen genom att jämföra årets resultat, plus årets avskrivningar, med årets investeringar.

Målet uttrycks i procent där över 100 är bra då det betyder att kommunen finansierat alla investeringar med skattepengar utan att låna. Kommunens mål är minst 100 procent vid summering av en rullande femårsperiod.













Tabellen nedan visar resultatet för 2025 tillsammans med resultaten för åren 2021–2024. Summorna är i mnkr där det inte är procent.

Investeringars självfinansieringsgrad under fem år

(mnkr)	2021	2022	2023	2024	2025
Årets resultat	154,5	151,8	128,4	36,9	54,8
Avskrivningar	88,8	95,8	103,5	113,4	159,5
Årets resultat + avskrivningar	243,3	247,6	232,0	150,3	214,3
Investeringar	198,4	185,0	180,0	259,4	525,1
Självfinansieringsgrad i % per år	123	134	129	58	41
Självfinansieringsgrad i % summering av fem år					81

○ Kommunens mål är minst 100 procent vid summering av en rullande femårsperiod. Resultatet blev 81 procent 2025, vilket innebär att kommunen inte uppfyllde likviditetsmålet. Detta berodde på en kraftigt ökad verkställighetsgrad av budgeterade investeringsutgifter.

Måluppfyllelse

Måluppfyllelse	Nivåer för indikatorer	Trend de senaste åren
Målet bedöms möjligt att uppnå	 Uppfylld nivå 95–100 % av målvärde	 Utvecklingen är positiv 
Målet bedöms delvis vara möjligt att uppnå	 Delvis uppfylld nivå 80–94 % av målvärde	 Ingen tydlig utvecklingsriktning 
Målet bedöms inte möjligt att uppnå	 Inte uppfylld nivå 0–79 % av målvärde	 Utvecklingen är negativ 
Bedömning är inte möjlig	 Ingen utvärdering	 Ingen bedömning 

Fullmäktigemål	Måluppfyllelse
Mål 1. En god start	
Mål 2. Ett gott liv	
Mål 3. Ett gott näringslivsklimat	
Mål 4. En god framtid	
Mål 5. Ett gott åldrande	

Vision Karlskoga

Det välkomnande, kloka och innovativa Karlskoga.

Vi är stolta över vår historia och nyfikna på vår framtid. Tillsammans gör vi som lever, verkar och bor i Karlskoga vår vision till verklighet.

Visionen talar till de människor som berörs av den, och behöver förverkligas med gemensamma krafter. Karlskoga kommun, genom fullmäktiges mål, ska spegla politikens intentioner och bidra till att Karlskoga når ambitionen i visionen.

Målstyrning och kommunfullmäktiges ambition

Fullmäktigemålen följs upp i augusti och i årsredovisningen. Måluppfyllelsen för fullmäktigemålen bygger på en bedömning utifrån resultaten av indikatorerna för fullmäktigemålen.

Delmålen sätts upp som en utmanande men realistisk nivå att uppnå i slutet av den givna tidplanen.

Kommunfullmäktiges slutliga mål är alltid 100 procent eller motsvarande, beroende på mätmetod, så målet kan även vara exempelvis 0 procent eller plats 1 i en rankning.

Mål 1. En god start

Karlskoga erbjuder kultur- och föreningsliv för en trygg och utvecklande uppväxtmiljö. Här främjas barns och elevers utveckling och lärande, samt en livslång lust att lära. Det förebyggande arbetet i samverkan mellan hem, skola, socialtjänst och andra berörda aktörer stärks.

Barngruppernas storlek i förskolan minskas enligt Skolverkets rekommendationer. Alla barn har godkända kunskaper i svenska och matematik när de lämnar lågstadiet. I skolorna råder studiero och trygghet. Kommunen har ett rikt och varierat programutbud i frivilliga skolformer, utvecklat i samverkan med näringslivet.



Bedömning



Indikator	Kön	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025	Delmål	Bedömning	Trend
Elever i musik- eller kulturskola, 6–19 år, andel (%)	♀	16,3	16,7	16,3	18,0		→
	♀	23,4	23,3	22,5			↘
	♂	9,5	10,0	10,5			↗

Kommentar

Resultatet är en egen beräkning utifrån antalet deltagare vid mättillfället (oktober 2025). Statistik lämnas in till Kolada via Kulturrådet i början av varje år. Anställningen av en pianolärare har gjort det möjligt att öka antalet deltagare och korta köerna till ämnet piano. Det ryms dock ett begränsat antal deltagare 6–19 år då kulturskolan har verksamhet både för 0–5 år, vuxna över 20 år samt amatörstöd till olika kulturföreningar. Utöver det bedriver kulturskolan även öppen verksamhet i form av anpassad kulturskola, Dans för hälsa, Stråkidz samt det mesta av musikundervisningen i grundskolan. I redovisad siffra ingår anpassad kulturskola samt Stråkidz, totalt 160 deltagare.

Barn per barngrupp i förskola, kommunal regi, antal	17,7	16,3	-	15,0			→
-----------------------------------------------------	------	------	---	------	--	--	---

Kommentar

Enligt det senaste resultatet är snittet för barngrupperna i Karlskoga 16,3 barn, en förbättring jämfört med tidigare. Storleken på barngrupperna är den lägsta sedan indikatorn började mätas 2016. Trots minskningen ligger Karlskoga fortfarande över rikssnittet som är 15,6 barn. Förvaltningen bedömer att barngruppernas storlek fortsätter att minska de kommande åren.

Söktrycket på de kommunala förskolorna minskade något 2025, främst beroende på två faktorer: dels färre födselar de senaste åren, dels att den nya privata förskolan har börjat ta emot barn. För att öka måluppfyllelsen har förvaltningen även sänkt maxantalet barn i snitt per barngrupp med ett barn.

Elever i åk 6 som uppnått betyg i alla ämnen, kommunala skolor, andel (%)	♀	62	63	57	70	🟡	→
	♀	67	70	54		🇵🇱	→
	♂	59	56	61		🟡	→

Kommentar

Resultatet varierar mellan de olika skolorna. Högst resultat hade Aggerudsskolan där 73 procent av eleverna har uppnått betyg i alla ämnen. Karlbergsskolan hade lägst resultat. Där nådde enbart 40 procent av eleverna betyg i alla ämnen. Karlbergsskolans resultat har försämrats de senaste tre åren. Förvaltningens analys pekar på en hög personalomsättning och förändringar i ledningsorganisationen som troliga orsaker till den negativa utvecklingen. Situationen började dock stabiliseras våren 2025.

Ett nytt fenomen är att flickornas resultat var lägre än pojkarnas, vilket är i linje med en nationell trend. I dagsläget saknas ett kvalitetssäkrat underlag för att kunna förklara orsakerna.

Elever i åk 9 som är behöriga till yrkesprogram, kommunala skolor, andel (%)	♀	80	79	80	88	🟡	→
	♀	83	79	80		🟡	→
	♂	77	79	80		🟡	↗

Kommentar

Bregårdsskolan och Skrantaskolan uppnådde det beräknade värdet utifrån socioekonomiskt index, men Österledskolan gjorde inte det. Bregårdsskolan hade ett resultat på 83 procent, Skrantaskolan 82 procent och Österledskolan 81 procent. Utifrån det socioekonomiska indexet bör Österledskolan vara skolan med högst andel gymnasiebehöriga elever.

Österledskolan har haft ett turbulent år, påverkat av ett vitesföreläggande från Skolinspektionen. Det har lett till ett omfattande omtag av rutiner, arbetssätt och värdegrundsarbete. Förvaltningens bedömning är att skolans resultat kan förbättras om förändringarna följs och förankras i verksamheten.



Mål 2. Ett gott liv

Alla i Karlskoga som ska arbeta eller studera utifrån sina egna förutsättningar. Vägen till ett gott liv börjar med en egen försörjning. Karlskoga präglas av trygghet, attraktivitet och motverkar segregation. Ett rikt kultur- och fritidsliv skapar livskvalitet. Kommunen välkomnar privata initiativ som främjar valfrihet i sina verksamheter.

Bedömning



Indikator	Kön	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025	Delmål	Bedömning	Trend
Gymnasieelever med examen inom 4 år, kommunala skolor, andel (%)	♀	66	70	75	76	●	↗
	♀	67	68	73		●	↗
	♂	65	71	77		●	↗

Kommentar

Målet bedöms som helt uppfyllt i förhållande till delmålet. Den senaste treårsperioden syns dessutom en tydlig positiv trend. Det är också värt att framhålla att årets resultat var det högsta sedan 2016, då Karlskoga nådde 76 procent.

Enligt förvaltningens analyser beror den positiva utvecklingen på införandet av ett systematiskt kvalitetsarbete som når hela vägen ut till lärarnivå, och även riktade insatser som schemalagd resurstid och tätare elevuppföljningar.

I jämförelse med rikets genomsnitt på 73 procent var Karlskoga två procentenheter högre. Kommunen placerade sig därmed i den mittersta hälften av landets kommuner. För att nå upp till den fjärdedel av kommunerna med bäst resultat krävs ett resultat på 76 procent.

Ungdomar som är etablerade på arbetsmarknaden eller studerar 2 år efter slutförd gymnasieutbildning, kommunala skolor, andel (%) (gällde till och med 2021)	♀	83	-	-	90	●	→
	♀	86	-	-		●	→
	♂	80	-	-		●	→

Kommentar

Det senaste resultatet, 83 procent, ger ett delvis uppnått delmål. Indikatorn i Kolada har ändrats till att avse gymnasieexamen, vilket innebär högre krav än vid slutförd gymnasieutbildning. Resultatet är därför baserat på de ungdomar som har klarat sin gymnasieexamen.

På grund av Karlskogas ökade behov av arbetskraft arbetar förvaltningen för att skapa samverkan med det lokala näringslivet, i syfte att matcha utbildningarna med arbetsmarknadens behov. Det ligger också i linje med kravet på regional dimensionering som trädde i kraft 2025 och innebär att kommuner ska samverka i planeringen av gymnasieutbildningar när det gäller utbud och omfattning.

Vuxna biståndsmottagare (18+ år) med långvarigt ekonomiskt bistånd, andel (%) av befolkningen	♀	1,1	1,0	1,1	0,9	●	→
	♀	1,2	1,2	1,4		●	→
	♂	1,0	0,8	0,9		●	→

Kommentar

År 2025 hade 287 personer, 176 kvinnor och 111 män, ett långvarigt ekonomiskt bistånd (minst 12 månader). Gruppen vuxna biståndsmottagare med ett långvarigt ekonomiskt bistånd utgjorde därmed 1,1 procent av kommunens befolkning över 18 år. Målet uppnåddes delvis och Karlskoga var med detta resultat bland den mittersta hälften av alla kommuner.

Den vanligaste orsaken till ett långvarigt ekonomiskt bistånd är att individen är arbetslös och helt eller delvis utan arbetslöshetsersättning. Andra orsaker är att individen har arbetshinder av sociala skäl eller är sjukskriven, men inte får sjukpenning från Försäkringskassan.

Inom individ- och familjeomsorgen har kompetensförsörjningsenheten i flera år arbetat för att minska andelen personer som har försörjningsstöd genom att driva olika projekt och erbjuda coachning. Det coachande förhållningssättet syftar till att förflytta personer från försörjningsstöd till någon typ av anställning. Arbetet sker genom utbildningsinsatser och tillsammans med en rad samverkanspartner som Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och Finsam. Förvaltningen har en strukturerad och tydlig handläggningsprocess, vilket underlättar för både brukare och medarbetare.

Ej återaktualiserade vuxna personer med försörjningsstöd ett år efter avslutad försörjningsstöd, andel (%) (gällde till och med 2024)	♂	86	94	82	90	🟡	→
	♀	85	95	85		🟡	→
	♂	88	93	80		🟡	→

Kommentar

Resultatet för helåret 2025 visar att 82 procent av de vuxna personer som har avslutad försörjningsstöd inte har återaktualiserats ett år senare. Det är en högre andel kvinnor som inte återkommer till försörjningsstöd inom ett år. Målet uppnåddes delvis. Från och med 2025 publicerar Kolada inte längre statistik för denna indikator så därför går det inte att jämföra resultatet med övriga kommuner.

Stödet till individer för att gå från försörjningsstöd till egenförsörjning genom arbete eller studier bidrar till en positiv förändring, vilket gör att en majoritet inte återkommer till försörjningsstöd inom ett år. Att en lite större andel återkommit vid denna mätning jämfört med tidigare år beror på att den stora minskningen de senaste åren har lett till att de personer som är kvar i försörjningsstöd har en mer komplex problematik, vilket gör det svårare för dem att etablera sig på arbetsmarknaden eller fullfölja en utbildning. För dessa individer är en stegvis förflyttning nödvändig.

Andel kunder som är nöjda med de kommunala idrotts- och motionsanläggningarna (% mycket/ganska nöjd)	♂	85	80	84	94	🟡	→
	♀	84	87	89		🟡	↗
	♂	87	77	81		🟡	→

Kommentar

Under året har kultur- och fritidsförvaltningen och samhällsbyggnadsförvaltningen fortsatt utveckla sitt samarbete. För att säkerställa hög kvalitet och en gemensam riktning har förvaltningarna haft regelbundna driftavstämningsmöten varje månad, och enhetscheferna har träffats varannan vecka för fördjupade avstämnings- och planering.

Förvaltningen har också fortsatt utveckla och underhålla kommunens anläggningar och mötesplatser. Alla fotbollsföreningar erbjuds 2025 en första linjering av fotbollsplanerna inför säsongstarten, något som uppskattas av föreningslivet och bidrar till ett smidigare och mer enhetligt säsongsupplägg.

Utegymsmen fortsätter att vara populära. De mätningar och den statistik som har samlats in visar tydligt att många medborgare använder anläggningarna och upplever dem som lättillgängliga.

Intresset för discgolfbanan har också varit stort. Besöksmätningar visar ett stort antal användare, och de som lämnat omdömen ger banan ett starkt betyg – i genomsnitt 4,1 av 5.

Kommunens spår och leder har prioriterats genom tätare underhåll. Det har resulterat i trivsammare och mer lättillgängliga miljöer, något som många invånare tycker är positivt.

På Strandbadet har arbetet fokuserat på att skapa en mer trivsam och välkomnande miljö för både personal och besökare. Genom ökad bemanning och investeringar i nya gymmaskiner har anläggningens utbud, service och tillgänglighet förbättrats. Arbetet har gett tydliga resultat: Försäljningen av e-pass fortsätter att öka: sedan 2024 med hela 100 000 kronor, vilket tyder på en hög kundnöjdhet.

Strandbadet har också arbetat med att skapa ett levande och attraktivt innehåll. Under året har olika temaveckor som halloween genomförts med dekorationer och aktiviteter. Utbudet av lovaktiviteter har breddats ytterligare, vilket har lockat fler barn och unga till badet. För att öka intresset hos kommuninvånarna har verksamheten också blivit mer synlig i sociala medier, där kommunikationen och marknadsföringen har utvecklats för att nå ut till fler målgrupper.



Mål 3. Ett gott näringslivsklimat

Näringslivsklimatet rankas bland de 30 bästa kommunerna i Svenskt Näringslivs kommunrankning. Företagare och företagsamhet skapar tillväxten och säkrar den framtida välfärden, de bemöts med smidighet och respekt. Karlskoga har en miljö som främjar innovation och entreprenörskap.

**Bedömning**

Indikator	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025	Delmål	Bedömning	Trend
Företagsklimat enl. Svenskt Näringsliv, rankning	62	48	59	30		→

Kommentar

Karlskoga placerade sig på plats 59 i 2025 års rankning, en nedgång med 11 placeringar jämfört med föregående år. Det är första gången sedan 2020 som Karlskoga tappar placeringar i rankningen.

Rankningen baseras till två tredjedelar på en enkät riktad till företagen. Enkäten innehåller 11 frågor med olika viktning. Nedgången i årets rankning kan främst förklaras av lägre resultat än föregående år i de tre tyngst viktade frågorna: företagets sammanfattande omdöme, kommunens service och bemötande, samt tillgången till medarbetare med relevant kompetens.

Målet är att nå en högre placering 2026. Förbättringsarbetet kräver att hela kommunorganisationen bidrar till utveckling och att näringslivsfrågorna har en prioriterad plats på den strategiska agendan.

Företagsklimat enl. ÖJ (Insikt), totalt, NKI	79	82	-	80		↗
----------------------------------------------	----	----	---	----	--	---

Kommentar

Resultatet ökade med två enheter jämfört med 2023 och över tid syns en positiv trend. I jämförelse med rikssnittet ligger Karlskoga sex enheter högre. Den positiva utvecklingen beror på betydande resultatförbättringar inom bygglovshantering och miljö- och hälsoskydd. Även om resultaten för markupplåtelse och serveringstillstånd har sjunkit har det totala NKI-resultatet ökat.

Företagsklimat enl. ÖJ (Insikt), Bemötande-index	86	86	-	80		→
--------------------------------------------------	----	----	---	----	--	---

Kommentar


Resultatet för bemötande var kvar på 86, samma nivå som 2023. Det var då Karlskoga för första gången nådde denna nivå, som dessutom är den högsta nivån sedan indikatorn började mätas 2007.

Jämfört med riket är bemötande det index där Karlskoga över tid har allra bäst resultat. Sedan 2019 har Karlskoga konsekvent placerat sig bland de 25 procent bästa i landet.

Företagsklimat enl. ÖJ (Insikt), Informations-index	78	79	-	80		↗
-----------------------------------------------------	----	----	---	----	--	---

Kommentar

Resultatet för information visade en negativ utveckling under perioden 2020–2022, men utvecklingen vände 2023. År 2024 stärktes resultatet ytterligare och nådde sin högsta nivå hittills. Jämfört med riket ligger Karlskoga fyra enheter högre.

Företagsklimat enl. ÖJ (Insikt), Tillgänglighets-index	80	82	-	80		↗
--------------------------------------------------------	----	----	---	----	-------------------------------------------------------------------------------------	---

Kommentar

Även resultatet för tillgänglighet nådde den högsta nivån sedan indikatorn började mätas. Sedan 2019 har tillgängligheten årligen förbättrats, med undantag för 2022. Jämfört med riket var Karlskogas resultat fem enheter högre och från och med 2023 har Karlskoga varit bland de 25 procent bästa kommunerna.


Mål 4. En god framtid

Karlskoga utvecklas utan att äventyra kommande generationers möjligheter att leva i en god miljö. All upphandling sker enligt de nationella hållbarhets-kriterierna. Kommunen verkar för god tillgång till leveranssäker fossilfri energi och en infrastruktur som möjliggör en fossilfri fordonsflotta. Arbetet med klimatanpassning fortsätter så att kommunen står väl förberedd inför framtidens utmaningar. Fortsatt god dricksvattenkvalitet säkerställs.




Bedömning



Indikator	Kön	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025	Delmål	Bedömning	Trend
Kommunalt avfall som samlats in för materialåtervinning, inkl. biologisk behandling, andel (%)		34	39	-	55		→


Kommentar

Arbetet med separat insamling av avfall fortsätter enligt tidigare inriktning. Under 2025 började fastighetsnära insamling införas i mindre skala. Från och med den 1 januari 2027 ska fastighetsnära insamling vara fullt införd, vilket förväntas bidra till att kommunen når målet.

Fossiloberoende fordon i kommunorganisationen, andel (%)	66,4	71,2	-	70,0		↗
----------------------------------------------------------	------	------	---	------	---------------------------------------------------------------------------------------	---

Kommentar

Alla upphandlade och inköpta fordon under året var fossiloberoende, vilket bidrog till måluppfyllelsen. Planering pågick av utbyggnad av laddinfrastruktur för att möjliggöra användning av elbilar i kommunens verksamheter.


Måltidssvinn (serverings- och tallrikssvinn) per elev i grund- och gymnasieskolan (gram/ elev)	41	45	35	40		→
------------------------------------------------------------------------------------------------	----	----	----	----	---------------------------------------------------------------------------------------	---

Kommentar

Resultatet för 2025 visar ett minskat matsvinn inom hela kostverksamheten jämfört med tidigare år. Fler enskilda kök nådde målet om högst 40 gram svinn per elev under hösten, vilket bidrog till att sänka det totala svinnet ytterligare.

Resultaten följs upp per kök, vilket skapar goda förutsättningar för riktade insatser. Under året har kök med högre svinn fått stöd genom dialog, utbildning, justerade rutiner och kompletterande uppföljning. Dessa åtgärder har bidragit till att minska det totala svinnet.

Tallrikssvinn är fortsatt en utmaning, särskilt bland äldre elever. Informationsinsatser och förebyggande arbete fortsätter därför 2026.

Procentuell minskning av inköpt energi i lokaler ägda av Karlskoga kommun, per kvadratmeter, normalårskorrigerat, basår 2009 (%) (ny)	21	20	23	26		→
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----	----	----	----	-------------------------------------------------------------------------------------	---

Kommentar

Kommunen fortsätter sitt strategiska arbete med energieffektivisering, kombinerat med löpande uppföljning av energianvändningen. Åtgärderna omfattar bland annat optimering av värme- och ventilationsystem, installation av ny energieffektiv teknik och utbyte av äldre belysning till LED.

Exempel på genomförda insatser är nya ventilationsaggregat på förskolan Granen och i lokalen Äppet, liksom nya styrsystem i ett antal fastigheter. I samband med rotrenoveringen av förskolan Sandmo genomförs även energieffektiviserande åtgärder.



Mål 5. Ett gott äldre

Äldre har ett aktivt och innehållsrikt liv utifrån sina egna önskemål. Den upplevda tryggheten och nöjdheten är hög. Det finns valfrihet när det gäller boende och tjänster. Karlskoga erbjuder kultur- och föreningsliv för en trygg och stimulerande vardag.

**Bedömning**

Indikator	Kön	Resultat 2023	Resultat 2024	Resultat 2025	Delmål	Bedömning	Trend
Brukarbedömning hemtjänst äldreomsorg – hänsyn till åsikter och önskemål, andel (%)	♂	87	82	80	95	🟡	↘
	♀	84	84	79		🟡	→
	♂	93	79	83		🟡	→

Kommentar

Indikatorn mäts i andelen personer 65 år och äldre i ordinärt boende med hemtjänst som svarat ”Ja, alltid” eller ”Oftast” på frågan ”Brukar personalen ta hänsyn till dina åsikter och önskemål om hur hjälpen ska utföras?”

Målet uppnåddes delvis, Karlskogas resultat var bland de 25 procent med lägst resultat i en nationell jämförelse. Snittet för riket var 85 procent.

När det gäller önskemål om utförandet möter hemvården brukaren så långt det går utifrån dagens sätt att organisera sig. Dock kan alla önskemål inte uppfyllas då de antingen inte omfattar hemvårdens uppdrag eller kräver ökad bemanning. Synpunkter från brukare hanteras skyndsamt och möjliga åtgärder vidtas beroende på vad synpunkten gäller.

Under 2025 kommer hemvården att förtydliga hemvårdens uppdrag och vilka förväntningar brukare kan ha. Ett nytt arbetssätt ska utformas som går ut på att alla nya brukare får ett välkomstsamtal samt både skriftlig och muntlig information.

Brukarbedömning särskilt boende äldreomsorg – hänsyn till åsikter och önskemål, andel (%)	♂	84	80	82	85	🟢	→
	♀	82	84	85		🟢	↗
	♂	88	72	76		🟡	→

Kommentar

Indikatorn mäts i andelen personer 65 år och äldre i särskilt boende som svarat ”Ja, alltid” eller ”Ja, oftast” på frågan ”Brukar personalen ta hänsyn till dina åsikter och önskemål om hur hjälpen ska utföras?” Målet uppnåddes och Karlskogas resultat var bland de 50 procent mittersta kommunerna i en nationell jämförelse. Snittet för riket var 78 procent. Kvinnor upplever i större utsträckning än män att hänsyn tas till deras åsikter och önskemål.

Som en del i förbättringsarbetet har verksamhetschefen gett alla boenden i uppdrag att arbeta mer aktivt med genomförandeplaner, så att den enskildes behov och önskemål tydligare styr insatserna. Det bedöms vara en viktig faktor för att öka brukarnas nöjdhet och göra socialtjänsten mer kunskapsbaserad.

Brukarbedömning hemtjänst äldreomsorg – trygghet, andel (%)		89	83	86	95		→
		88	82	83			→
		92	84	92			→

Kommentar

Indikatorn mäts i andelen personer 65 år och äldre som svarat ”Mycket tryggt” eller ”Ganska tryggt” på frågan ”Hur tryggt eller otryggt känns det att bo hemma med stöd från hemtjänsten?”

Målet uppnåddes delvis och Karlskogas resultat var bland de 50 procent mittersta kommunerna i en nationell jämförelse. Målet på 95 procent är utmanande och 86 procent ses som ett gott resultat då det var över snittet för riket (85 procent).

När det gäller trygghet arbetar hemvården med att säkerställa att medarbetaren får en bra introduktion, har ett gott bemötande och tar sig tid att vara hos brukaren. Hemvården har också infört digitala lås, vilket säkerställer att nycklar inte kan komma på villovägar. När det gäller trygghetslarmen, besvaras dessa snarast möjligt utan att brukaren behöver vänta länge. Varje brukare har även en utsedd omsorgskontakt för att stärka tryggheten och samordna insatserna för brukaren.

Brukarbedömning särskilt boende äldreomsorg – mycket eller ganska trygga, andel (%)		88	93	85	95		→
		87	91	84			→
		90	97	88			→

Kommentar

Indikatorn mäts i andelen personer 65 år och äldre som svarat ”Mycket tryggt” eller ”Ganska tryggt” på frågan ”Hur tryggt eller otryggt känns det att bo på ditt äldreboende?”

Målet uppnåddes delvis och Karlskogas resultat var bland de 50 procent mittersta kommunerna i en nationell jämförelse. Målnivån på 95 procent är utmanande och 85 procent ses som ett gott resultat då det är i linje med snittet för riket (85 procent).

Resultatet minskade jämfört med föregående år. En trolig bidragande orsak är den omfattande flytten av verksamheter till det nya vård- och omsorgsboendet Villa Strå hösten 2025. Trots goda förberedelser och tydlig information påverkar en sådan förändring brukarna.

Socialförvaltningen tar resultatet på allvar och det pågår ett utvecklingsarbete på två vård- och omsorgsboenden där resultaten har försämrats. I dessa verksamheter har bland annat hög sjukfrånvaro och ökad personalomsättning försämrat kontinuiteten och därmed brukarnas upplevelse av trygghet.

Andel brukare som känner sig nöjda med socialtjänstens insatser – Hemvården, andel (%)		90	85	85	95		→
		87	86	84			↘
		95	84	88			→





Kommentar

Indikatorn mäts i andelen personer 65 år och äldre som svarat ”Mycket nöjd” eller ”Ganska nöjd” på frågan ”Hur nöjd eller missnöjd är du sammantaget med den hemtjänst du har?”

Målet uppnåddes delvis och Karlskogas resultat var bland de 50 procent mittersta kommunerna i en nationell jämförelse. Målet på 95 procent är utmanande och 85 procent ses som ett gott resultat då det ligger i linje med snittet för riket (85 procent).

Alla brukare (100 procent) som svarade på enkäten som tillhör hemvårdsgruppen Nickkällan BC uppgav att de är nöjda med den vård och omsorg de får. Det var det bästa resultatet bland alla enheter och har uppmärksammats i lokala medier.

Målet med hemvården är att de som får insatserna ska vara nöjda med utförandet. För att säkerställa det arbetar hemvården med introduktion, bemötande och delaktighet för brukarna, att det finns tillräckligt med tid i planeringen och att rätta till missförstånd eller situationer där brukaren inte är nöjd.

Andel brukare som känner sig nöjda med socialtjänstens insatser –		84	84	81	95		→
Vård- och omsorgsboende		80	87	81			→
		91	77	81			→

Kommentar

Indikatorn mäts i andelen personer 65 år och äldre i särskilt boende som svarat ”Mycket nöjd” eller ”Ganska nöjd” på frågan ”Hur nöjd eller missnöjd är du sammantaget med ditt äldreboende?”

Målet uppnåddes delvis och Karlskogas resultat var bland de 50 procent mittersta kommunerna i en nationell jämförelse. Målet på 95 procent är utmanande och 81 procent ses som ett gott resultat då det ligger över snittet för riket (79 procent). Det är ingen skillnad i resultat mellan könen.

En trolig bidragande orsak till resultatet är den omfattande flytten av verksamheter inom vård- och omsorgsboenden i samband med att Villa Strå öppnade hösten 2025.

Som en del av förbättringsarbetet har verksamhetschefen gett alla enhetschefer i uppdrag att systematiskt arbeta med genomförandeplaner i dialog med brukarna. Detta för att säkerställa att insatserna utformas i större utsträckning efter den enskildes behov och önskemål. Det bedöms vara en viktig faktor för att öka brukarnas nöjdhet.

Internkontroll

Syftet med internkontrollen är att säkerställa att verksamheten är ändamålsenlig och kostnads-effektiv, att rapporteringen om ekonomi och verksamhet är tillförlitlig och att kommunen följer lagar och föreskrifter. Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för att se till att kommunen har en god internkontroll. Nedan redovisas de tre övergripande kontrollområden som kommunfullmäktige beslutade för 2025. Alla rapporter blev klara enligt tidplan.

1. Datagranskning av utbetalningar som rör försörjningsstöd/ekonomiskt bistånd

Denna internkontroll består av en datagranskning av utbetalningar av ekonomiskt bistånd inom Karlskoga kommun under åren 2022–2024. Granskningen syftar till att bedöma om det förekommer felaktiga utbetalningar, systembrister eller riskmönster som kan tyda på välfärdsbrott eller överutnyttjande av bistånd.

Totalt omfattar granskningen 15 444 transaktioner till ett sammanlagt värde av 96 mnkr. Datagranskningen visar på en mycket god systemföljsamhet mellan verksamhetssystemet Lifecare och kommunens ekonomisystem Raindance, med en statistiskt försumbar differens på mindre än 0,00 procent, vilket innebär att inga systematiska fel eller synkroniseringsproblem har identifierats. Den absoluta merparten av utbetalningarna, 89 procent, har skett via SUS som är ett kontrollerat betalflöde.

Betalsätt som förladdade kort och utbetalningskort utgör endast 1 procent av volymen men innebär en högre risk i form av manuell hantering. Dock ökade värdet av transaktionerna via förladdade kort med 134 procent 2024. Det bör följas upp för att säkerställa orsaken och förebygga risker och fel. Det framtagna ”indikatorpaketet” med tillhörande riskvärdering har fungerat som det var tänkt och har identifierat någon form av avvikelse för 31 procent av dessa transaktioner. De flesta avvikelser har legitima förklaringar och modellen lämpar sig väl för att prioritera stickprov.

Granskningen visar inga tecken på systematiska välfärdsbrott, men har identifierat några förbättringsområden och förslag på åtgärder:

- Rollseparering: Inför krav på att manuella utbetalningar (förladdade kort och utbetalningskort) måste godkännas av två roller före ”avsläpp”.
- Tvingande fält: Gör fält tvingande i Lifecare för SSBTEK-slagning, ID-/hushålls- och konto-kontroll innan det går att registrera beslut.
- Förladdade kort: Analysera ökningen med 134 procent 2024 på förladdade kort och inför en obligatorisk efterkontroll vid liknande större förändringar i de olika betalsätten.
- Tertiälvis datagranskning: Genomför datagranskning tertiälvis, förslagsvis med det indikatorpaket som har använts i denna granskning med tillhörande riskvärdering, riskklassning och stickprov. Exkludera indikatorn HELG (utbetalning lördag eller söndag).
- Legitima adresser: Skapa och underhåll en lista över legitima adresser, sekretessmarkering, skyddad folkbokföring och kommunadress som exkluderas i adressindikatorerna.

Kommunfullmäktige beslutade i december 2025 att godkänna internkontrollrapporten ”Datagranskning som rör ekonomiskt bistånd”.

2. Hur kan Karlskoga kommun öka digitaliseringstakten?

Syftet med denna internkontroll var att identifiera hur Karlskoga kommun kan öka digitaliseringstakten för att möta framtidens krav och vara i framkant inom digital utveckling. Internkontrollen bestod i en analys av hur digitaliseringsstrategin tillämpas i praktiken och vilka hinder som finns, för att kunna vidta åtgärder som stärker den digitala kompetensen, underlättar införande av digitala lösningar och främjar ett mer datadrivet arbetssätt.

Granskningen visar att det finns flera möjligheter till förbättring och utveckling, men också utmaningar som kommunen måste lösa för att framgångsrikt driva digitaliseringen framåt. För att öka digitaliseringstakten krävs en bred insats och samverkan som innefattar en strategisk revidering, en gemensam digital plattform, systematisk kompetenskartläggning, stärkt ledarskap och kontinuerlig effektmätning.

Resultaten från befintliga initiativ visar att kommunen gör framsteg, men för att möjliggöra ett snabbare och mer hållbart digitaliseringsarbete behöver kommunen skapa en mer enhetlig och integrerad strategi genom dessa åtgärder:

- Revidering av digitaliseringsstrategin
- Etablering av en gemensam kunskapsportal
- Framtagning av utbildningsmaterial
- Kompetenskartläggning
- Aktivt ledarskap i digitalisering

Digitaliseringsarbetet i Karlskoga kommun är i en övergångsfas, där vissa framsteg har gjorts men där flera utmaningar kvarstår. Insatser inom it-säkerhet och digital infrastruktur har gett goda resultat, men utan en enhetlig strategi riskerar digitaliseringen att utvecklas ojämnt och att värdefulla initiativ inte sprids eller samordnas effektivt. De stora möjligheterna att öka digitaliseringstakten ligger i att samordna initiativ, stärka ett digitalt ledarskap och skapa en gemensam strategi för hela kommunen. Genom att införa en central digital lärplattform, göra riktade utbildningsinsatser och etablera forum för strategiskt samarbete kan kommunen skapa bättre förutsättningar för en långsiktig, effektiv och hållbar digital transformation. Då kan digitalisering bli en drivkraft för verksamhetsutveckling och effektivisering, istället för ett isolerat teknikfokus.

Kommunfullmäktige beslutade i juni 2025 att godkänna internkontrollrapporten ”Hur kan vi öka digitaliseringstakten i Karlskoga kommun?”, samt att ge kommunstyrelsen i uppdrag att genomföra åtgärderna som föreslås i rapporten.

3. Uppföljning av tillitsbaserat arbetssätt som infördes 2024

Arbetet för att motverka en tystnadskultur har fortsatt 2025 efter beslutade aktiviteter 2024, med målet att bygga en kultur som präglas av tillit och samarbete över förvaltningsgränser.

Kulturarbetet har förankrats i både den högsta ledningsgruppen och i övriga ledningsgrupper för att sedan fortsätta på alla nivåer för att ge effekt. Louise Bringselius har fungerat som stöd till ledningsgrupper och medarbetare genom verksamhetsnära övningar och stödfilmer. Kommunledningsgruppen har, via hr-avdelningen, tagit in en kulturpedagog för att forma ett styrdokument, ”Vår arbetsplatskultur”, som tydliggör de beteenden som stödjer den kultur av tillit, öppenhet och transparens som kommunen vill uppnå.

Organisationskultur har fortsatt att vara temat på kommunens två årliga ledningsdagar, med syftet att diskutera betydelsen av öppenhet och transparens. För att stärka arbetet med kultur och ett tillitsbaserat arbetssätt har kommunen anordnat föreläsningar av Christian Monö, Anna Bellman och Simon Elvnäs. Ledardagarna har i utvärderingar fått ett högt betyg av de drygt 120 chefer som deltagit.

Rapporten beskriver även flera aktiviteter som kommunen redan gör eller har gjort:

- Dialogforum med förvaltningschefer och nämndpresidier sker regelbundet.
- Kommunen har upphandlat ett LMS-system (lärplattform) som ger möjlighet att på ett strukturerat sätt nå ut med utbildningsmaterial både digitalt och fysiskt.
- Kommunövergripande pulsmätningar med tillitsfrågor har genomförts fyra gånger om året för att fånga upp signaler om mående och tillit.
- Chefs- och ledarutbildningarna i kommunen har genomlysts.
- Utbildningsinsatser om mående kopplat till ålder erbjuds både digitalt och fysiskt till medarbetare för att öka transparensen och dialogen om hälsa, mående och arbetsmiljö.

Kommunfullmäktige beslutade i december 2025 att godkänna internkontrollrapporten om uppföljning av införandet av ett tillitsbaserat arbetssätt.



Nämndernas internkontroll

Kommunstyrelsen har ett övergripande och samordnande ansvar för kommunens internkontroll. Nämnderna gör sina egna internkontrollplaner och en risk- och väsentlighetsanalys som de lämnar till kommunstyrelsen. Nämnderna ska enligt reglementet för internkontroll göra en självskattning av sin interna kontroll. Deras bedömningar är viktiga för att internkontrollen ska vara effektiv och tillförlitlig.

Nämndernas självskattning av sin internkontroll 2025

	Svag	Tillfreds- ställande	God	Mycket god
Kommunstyrelsen			x	
Socialnämnden		x		
Barn- och utbildnings- nämnden			x	
Kultur- och fritids- nämnden			x	
Samhällsbyggnads- och servicenämnden			x	
Tillväxt- och tillsyns- nämnden			x	

Nedan följer nämndernas egna beskrivningar av sina internkontrollområden med motivering till deras bedömningar.

Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutade om dessa internkontrollområden för 2025:

- Löneutbetalningar – kontroll av rutiner för att felaktiga registreringar och löneutbetalningar inte ska ske
- Styrmodellen uppdateras – kontroll av modellen för att säkerställa tydlig styrning

Löneutbetalningar – kontroll av rutiner

Rapporten hanterades av kommunstyrelsen i december 2025. Rapporten börjar med en beskrivning av de nuvarande rutinerna vid registrering och löneutbetalning. Därefter redogör rapporten för de problem som har framkommit i granskningen och som behöver utredas. Hr-avdelningen vill tillsammans med Lönecentrum i Kristinehamn utreda möjliga förbättringar för att kvalitetssäkra löneprocessen. Syftet är att minska antalet löneskulder genom bättre rutiner och ökad kontroll innan lönen betalas ut.



Ett förslag är att införa en rutin där chefer regelbundet kontrollerar och godkänner lönedata innan lönekörning. Det skulle innebära mer administration för cheferna, men sannolikt minska antalet löneskulder genom en extra kontrollfunktion. Förslaget är att chefen godkänner medarbetarnas rapporterade tider som ett sista steg innan lönen verkställs. När tiden har godkänts låses den och används som underlag för lön och eventuell fakturering. Det minskar risken för fel. Exempel på en ny process för godkännande av tidrapporter presenterades i rapporten. Kommunstyrelsen godkände rapporten.

Styrmodellen uppdateras

Interkontrollområdet beslutades av kommunstyrelsen för 2025, men kommunledningskontoret föreslog att revideringen av styrmodellen skjuts upp till 2026. Kvalitetsorganisationen står inför en organisationsförändring vid årsskiftet 2025/26 som väntas påverka förutsättningarna för arbetet med styrmodellen. Om styrmodellen hade reviderats hösten 2025, innan organisationsförändringen genomfördes, skulle risken ha varit stor att en ny revidering behövde göras efter organisationsförändringen. Genom att avvakta tills den nya organisationen är på plats kan kommunen istället göra en mer långsiktig och ändamålsenlig revidering. Kommunstyrelsen beslutade i november 2025 att flytta fram uppdraget till 2026.

Kommunstyrelsen bedömer internkontrollen som helhet som god.

Socialnämnden

Socialnämnden beslutade om dessa internkontrollområden för 2025:

- Risk för ökning av resurskrävande ärenden (ärenden över 120 timmar) i hemvården
- Ökad risk för ännu mer specialiserade och resurskrävande hälso- och sjukvårdsinsatser

Risk för ökning av resurskrävande ärenden i hemvården

Mellan januari och augusti 2024 hade hemvården i genomsnitt 17,25 brukare per månad med ett behov av hemvårdsinsatser över 120 timmar i månaden. Mellan januari och augusti 2025 hade genomsnittet ökat till 18,63 brukare.

Mellan januari och augusti 2024 hade hemvården i genomsnitt 8,5 brukare med ett behov över 150 timmar i månaden. Motsvarande siffra samma period 2025 var 7 brukare.

För att undvika att hamna i fler ärenden med ett högt antal timmar har socialförvaltningen tagit fram en rutin för att redan vid 100 timmar följa upp ärenden där antalet timmar riskerar att öka, för att motivera brukaren att ansöka om boende istället.

Ökad risk för ännu mer specialiserade och resurskrävande hälso- och sjukvårdsinsatser

Uppföljningen visar att ökningen av de kommunala hälso- och sjukvårdsinsatserna ser ut att stanna på en ny och betydligt högre nivå. Prognosen för året 2025 visar på en ökning med mellan 24 och 96 procent i antalet ärenden, jämfört med året 2022. Motsvarande prognos förra mätningen var 27 till 89 procent. Antalet patienter är dock mer eller mindre konstant. Det innebär att den påtalade risken för ännu mer specialiserade och resurskrävande hälso- och sjukvårdsinsatser inte längre är en risk, utan ett faktum. Internkontrollens resultat ska användas i kommande dialoger med Region Örebro län och kommande diskussioner om resurser.

Socialnämnden godkände redovisningen av båda internkontrollerna i mars och oktober 2025.

Socialnämnden gjorde sin självskattning genom en digital enkät. Sammanfattningsvis visar resultatet att internkontrollen fungerar tillfredsställande, på gränsen till bedömningen god, men att det finns utrymme för att förbättra vissa delar.

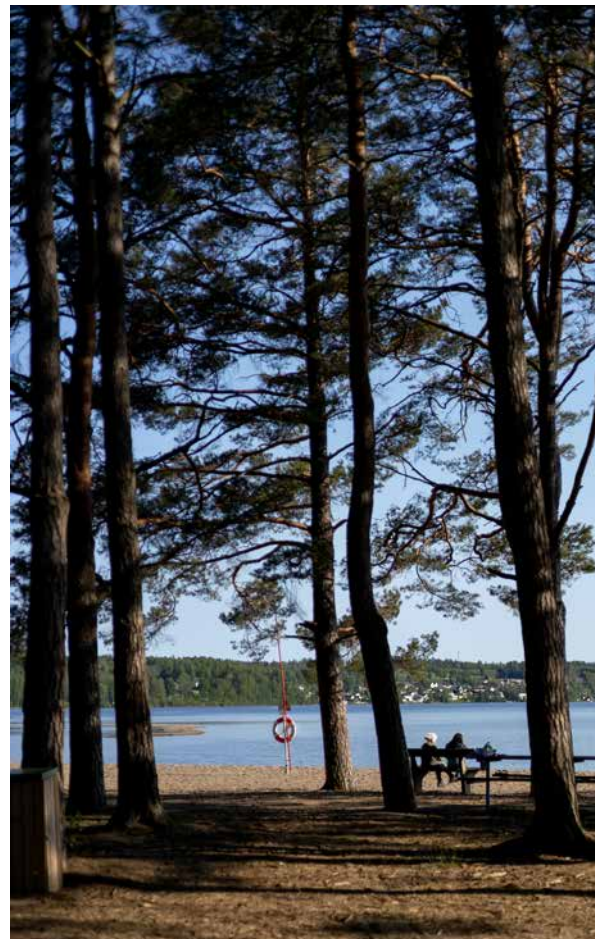
Barn- och utbildningsnämnden

Barn- och utbildningsnämnden beslutade om följande internkontrollområden för 2025:

- Frånvarorutiner
- Rutiner för särskilt stöd

Frånvarorutiner

Granskningen av frånvarorutiner gjordes genom intervjuer med utvalda rektorer. Enligt rektorerna lyfter alla enheter upp rutinerna för frånvaroanmälan i samband med varje läsårsstart. De uppfattar att personalen känner till rutinerna och anmäler frånvaro. Skolorna har sedan skapat strukturer för att följa upp att det sker. Någon skola har skapat en lathund, någon annan har stående datum då anmälningar görs etc. Alla rektorer framhåller att personalen följer regelverket och anmäler elever i behov av särskilt stöd. De uppger även att de fattar beslut skyndsamt om utredning av frånvaro.



Rutiner för särskilt stöd

Granskningen av rutiner för särskilt stöd gjordes genom intervjuer och granskning av statistik från elevaktssystemet. Alla rektorer uppgav att personal känner till rutinerna för särskilt stöd och att personal anmäler elever som behöver särskilt stöd. Under internkontrollperioden saknade 107 elever i åk 9 betyg i något ämne. Av dessa fick 37 elever någon form av särskilt stöd. Differensen är stor och tyder på att rutinerna – om de är kända – inte följs. I de fall lärarna har gjort en anmälan svarade de flesta rektorer att skolan alltid gör en utredning. Några svarade att de gör en utredning för det mesta. Alla svarade att de beslutade om särskilt stöd skyndsamt i de fall utredningarna kom fram till det.

Nämnden har beslutat att fortsätta internkontrollen inom området rektorsbeslut under 2026.

Barn- och utbildningsnämnden gjorde sin självskattning utifrån dessa frågor:

- Är valen av granskningsområden kopplade till nämndens mål eller processer?
- Gjordes en riskanalys innan granskningsområdena fastställdes?
- Vem styr prioriteringarna?
- Är rollerna mellan de förtroendevalda och tjänstemännen tydliga?
- Hur fungerar den interna kontrollen?
- Varför fungerar den? Varför fungerar den inte?
- Är den interna kontrollen effektiv och fokuserar på rätt saker?
- Är den interna kontrollen tillräcklig?

Internkontrollområdena är valda utifrån en riskanalys och relevansen för barn- och utbildningsnämndens verksamhetsområden. Då riskanalysen gjordes fanns det uppenbara skillnader i antalet frånvaroutredningar och en diskrepans i stödinsatserna som inte enbart kunde härledas till skolornas elevantal. Under arbetet med internkontrollen kunde nämnden se en förändring i skolornas arbete. Internkontrollen hade alltså en positiv effekt på skolornas arbete med frånvaro och stöd. Ett förbättringsområde under 2026 är att göra kontrollen löpande och inte kopplad till avstämningspunkter i slutet av terminerna.

Barn- och utbildningsnämnden bedömer internkontrollen som helhet som god.

Kultur- och fritidsnämnden

Förvaltningen tillsammans med nämndens presidium har gjort en risk- och väsentlighetsanalys, och utifrån den beslutade kultur- och fritidsnämnden om dessa internkontrollområden för 2025:

- Identifiera de eventuella risker som finns inom befintlig organisation för att bedriva kulturskoleverksamhet.
- Granskning av föreningar och nämndens system enbart för att utföra en granskning – risk att granskningen inte utförs tillräckligt djupt eller systematiskt.

Internkontrollen visade att kulturskolan står inför stora organisatoriska och ekonomiska utmaningar. Det starka beroendet av statliga bidrag från Kulturrådet skapar en osäker budgetprocess, vilket försvårar en långsiktig planering och en stabil verksamhetsutveckling. Samtidigt innebär många deltidsanställningar, komplex schemaläggning och ökande administrativa krav att lärarnas undervisningstid riskerar att minska. För att säkra kvalitet, arbetsmiljö och en långsiktig verksamhet behöver organisationens struktur och stödprocesser ses över och administrativa uppgifter läggas på funktioner utanför kärnverksamheten.

Internkontrollen 2025 visar att rutinerna för granskning av föreningar behöver stärkas för att granskningen ska bli systematisk, rättssäker och riskbaserad. Otydliga riktlinjer, varierande kompetens om välfärdsbrott och bristande struktur i urvalsprocessen bidrar till en risk för otillräcklig granskning och därmed felaktiga utbetalningar av bidrag. Förvaltningen behöver därför införa en tydlig riskanalys, utveckla checklistor och arbetsrutiner, göra fler platsbesök och följa upp åtgärder löpande. Det bedöms vara nödvändigt för att stärka granskningen, förebygga välfärdsbrott och skydda kommunens ekonomiska medel. Åtgärderna har införts under 2025.

Genomförda internkontroller rapporterades till nämnden i november och december 2025.

Kultur- och fritidsnämndens självskattning av sin interna kontroll 2025 gjordes genom en enkät som besvarades av nämndens ledamöter och ersättare.

Kultur- och fritidsnämnden bedömer internkontrollen i sin helhet som god.

Samhällsbyggnads- och servicenämnden

Samhällsbyggnads- och servicenämnden beslutade om dessa internkontrollområden för 2025:

- Arbetsmiljö inom städ
- Process för portionsbeställningar till förskolan
- Tillgänglighetsanpassning
- Överlämningsrutin för färdigställda projekt

Arbetsmiljö inom städ

Samarbetet inom städverksamhet med Degerfors kommun avslutades 2024, vilket ledde till personalövertalighet med uppsägningar och omplaceringar. Kontrollmålet var att följa upp statistik för arbetsmiljön efter förändrade arbetsgrupper. Regelbundna pulsmätningar visade överlag positiva resultat, vilket tyder på stabilitet. Förbättringar rekommenderades inom kommunikation, ledarskap och utrustning.

Process för portionsbeställningar till förskolan

Efterlevnaden av processen för portionsbeställningar till förskolan följdes upp genom statistik för beställda portioner och antalet levererade portioner till förskolan. Rutinerna för samverkan mellan förskola och kök har utvecklats och bidragit till att skillnaderna har minskat mellan beställda och faktiskt levererade portioner. Det innebär både bättre ekonomisk kontroll och effektivare resursanvändning. Minskade överbeställningar leder också till mindre matsvinn och därmed mindre klimatpåverkan.

Tillgänglighetsanpassning

Internkontrollen gjordes genom en granskning av förvaltningens följsamhet till styrdokumentet ”Riktlinje handbok i FN-konventionen om rättigheter för personer med funktionsvariationer” och hur arbetet fungerar i praktiken för målgruppen. Granskningen visar att förvaltningen i huvudsak följer lagar och riktlinjer för tillgänglighet, men att rutinerna varierar beroende på område. Det saknas en struktur och ett enhetligt arbetssätt för tillgänglighetsfrågor i förvaltningen.

Överlämningsrutin för färdigställda projekt

Uppföljningen visade att alla färdigställda projekt är överlämnade till driftorganisationen. Det råder ibland olika uppfattning om när överlämningen har skett och om alla detaljer är klargjorda för att driften ska vara effektiv och korrekt. Till exempel finns det brister i snö- och halkbekämpningen, både vad gäller tidpunkten då vinterväghållningen ska starta och vad som ska ingå. Överlämningsrutinen behöver arbetas in och användas som en naturlig del i arbetssättet.

Samhällsbyggnads- och servicenämnden bedömer internkontrollen som helhet som god.

Tillväxt- och tillsynsnämnden

Tillväxt- och tillsynsnämnden beslutade om dessa internkontrollområden för 2025:

- Följa upp fakturering
- Sjukfrånvaro
- Personalomsättning

I självskattningen av internkontrollen har nämnden som en del i bedömningen använt en enkät som har besvarats av nämndens ledamöter och ersättare. Det finns förbättringspotential och anledning att fundera över hur nämnden kan förbättra arbetet och delaktigheten i den interna kontrollen.

Tillväxt- och tillsynsnämnden bedömer internkontrollen som helhet som god.

Väsentliga personalförhållanden

Förutom HME-undersökning (hållbart medarbetar-engagemang) har kommunen under året genomfört så kallade pulsmätningar för att få tätare och mer överskådliga mätningar av tillit, ledarskap, trivsel och arbetsmiljö.

Hr-avdelningen har tagit fram och förankrat en treårig ledarskapssatsning med sikte på att kommunen 2027 ska ha en tydlig utbildningsportfölj att erbjuda kommunens chefer. Hr-avdelningen anordnar även nätverk för olika chefsgrupper för att stärka cheferna i deras roller. Målet är att dels utveckla chefer, dels identifiera och utbilda framtida chefer. Detta utifrån övertygelsen att duktiga ledare bidrar till nöjda och engagerade medarbetare, bättre verksamhetsresultat och minskad personalomsättning.

Upphandling av förmåncyklar har påbörjats och kommer att erbjudas våren 2026. Ett nytt rekryteringssystem har börjat upphandlas med målet att få in fler AI-inslag för att effektivisera rekryteringsprocesserna i kommunen från och med våren 2026.

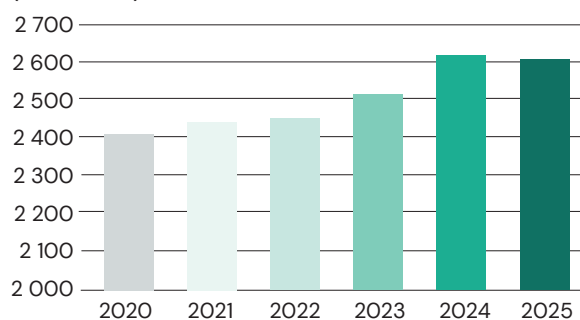
Alla medarbetare erbjuds en digital utbildning om mående kopplat till ålder, med föreläsning om klimakteriets påverkan på individen och en kompletterande utbildning om yngre generationer (18–30 år) och de generationskrockar som kan ske på grund av olika tankesätt och erfarenheter. Detta för att skapa en förståelse mellan medarbetare och förbättra samarbetet.

Sjukfrånvaron var lägre än året innan, runt 7,3 procent totalt. I verksamheter med hög sjukfrånvaro har flera insatser gjorts för att minska sjukfrånvaron.

Personalstruktur

Vid årets slut hade Karlskoga kommun 2 643 tillsvidareanställda medarbetare. Omräknat till heltider motsvarade det 2 612 årsarbetare. Det var en minskning både i antal medarbetare (–13) och antal årsarbetare (–10).

Antal tillsvidareanställda årsarbetare (total sysselsättningsgrad omräknad till heltider) (årsarbetare)



Minskningen av antalet tillsvidareanställda årsarbetare (åa) beror till stor del på den avslutade samverkan med Degerfors inom städ- och kostverksamheterna på samhällsbyggnads- och serviceförvaltningen vilket innebar en minskning med 41 årsarbetare. Tillsyns- och tillväxtförvaltningen hade lika många årsarbetare som 2024. Socialförvaltningen ökade med 19, varav 11 inom funktionsstöd (gruppbostad och personligassistans), Bildningsförvaltningen och kommunledningskontoret ökade med 9 vardera och kultur- och fritidsförvaltningen med 2 årsarbetare.

Den externa personalomsättningen (personer som inte längre arbetar inom kommunen) var 14,4 procent, och den interna (personer som bytt till annat jobb i kommunorganisationen) var 8,1 procent. Skillnaderna mot 2024 är marginella.

Samhällsbyggnads- och serviceförvaltningen som hade högst extern personalomsättning 2024 har minskat både den interna och externa omsättningen, där den externa var 10,9 procent 2025. Högst extern omsättning hade kommunledningskontoret med 24,4 procent vilket var en kraftig ökning från 6,8 procent.

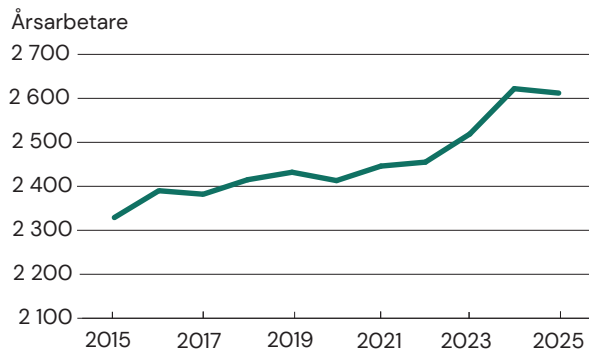
Högst intern omsättning hade socialförvaltningen, 11,4 procent, medan tillväxt- och tillsynsförvaltningen inte hade någon intern omsättning.

Enskilda specialistbefattningar kan också vara svåra att tillsätta. Hög omsättning finns hos stora personalgrupper som städare, undersköterskor, vårdbiträden, kockar och köksbiträden. Personal-

rörligheten blir missvisande hög inom enskilda befattningar som kanske bara innehas av en eller ett par personer.

61 personer har slutat på grund av pension och drygt 208 personer har sagt upp sig på egen begäran, vilket var 20 fler än 2024.

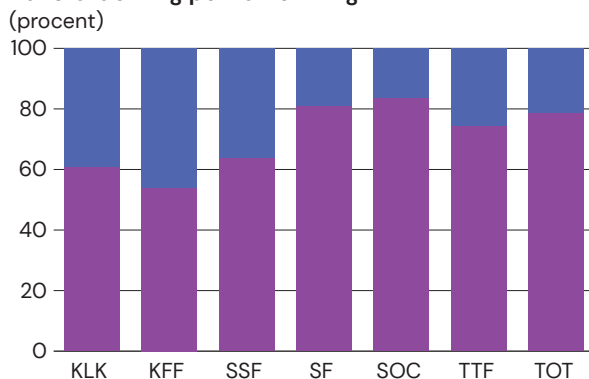
Antal tillsvidareanställda årsarbetare under en tioårsperiod



Könsfördelning och yrkesgrupper

78,3 procent av kommunens tillsvidareanställda är kvinnor och det är fler kvinnor än män i alla förvaltningar. Kultur- och fritidsförvaltningen är den enda som har en jämn könsfördelning (fördelning inom spannet 40–60) med 53,4 procent kvinnor och 46,1 procent män. Kultur- och fritidsförvaltningen har högst andel män och socialförvaltningen är mest kvinnodominerad med 83,5 procent kvinnor.

Könsfördelning per förvaltning

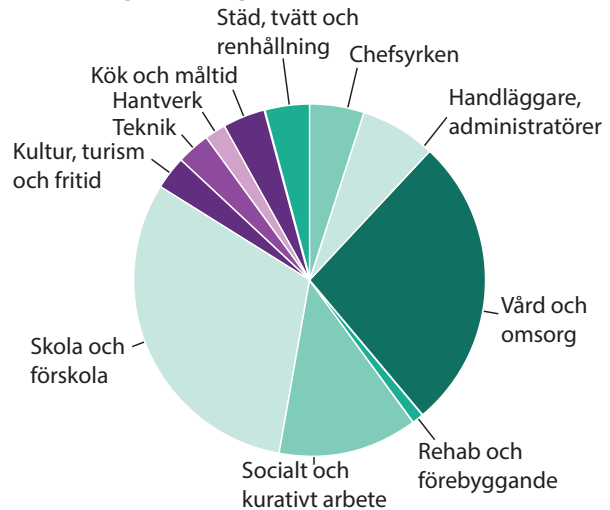


Könsfördelningen inom olika yrkesgrupper varierar stort och följer traditionella könsmonster. 72 procent av Karlskoga kommuns chefer är kvinnor, vilket är 6 procentenheter lägre än andelen kvinnor i kommunen.

Skola och förskola är det största yrkesområdet med lärare, förskollärare och barnskötare. Här är könsfördelningen 79 procent kvinnor och 21

procent män. Näst största yrkeskategori är vård och omsorg med 87 procent kvinnor och 13 procent män. Hantverksarbeten (vaktmästare, parkarbete och fordon med mera) har störst andel män, 82 procent. I gruppen rehabilitering och förebyggande arbete, exempelvis arbetsterapeuter, arbetar bara kvinnor.

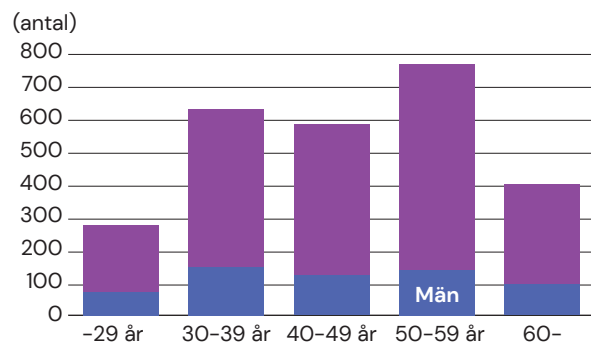
Fördelning av yrkesgrupper 2025



Snittåldern för Karlskoga kommuns tillsvidareanställda var 46 år. Antalet medarbetare i åldersspannet 66–68 år har fördubblats mellan 2021 och 2025, från 15 till 31. Trots det var snittåldern densamma som 2024 och den har inte påverkats av att pensionsåldern har höjts och att fler äldre arbetar. Andelen medarbetare upp till 29 år har inte ökat, men andelen 30–39 år har ökat något.

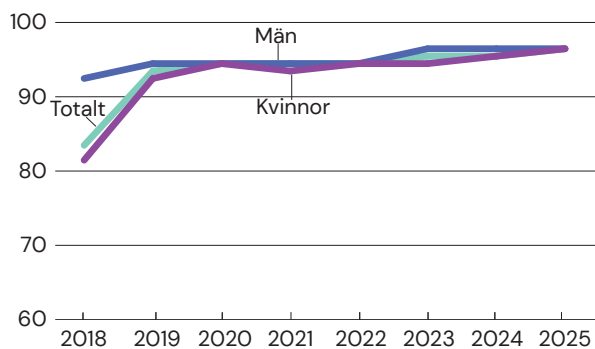
44 procent (1 164 personer) var 50 år eller äldre, varav 15 procent (403 personer) var 60 år eller äldre. Högst snittålder hade samhälls- och serviceförvaltningen med 48,4 år och lägst hade tillväxt- och tillsynsförvaltningen, 43,6 år.

Tillsvidareanställda – åldersfördelning och könsfördelning 2025



96 procent av kommunens tillsvidareanställda hade vid årets slut en heltidsanställning, vilket var en ökning jämfört med 2024 och den gäller både män och kvinnor. Andelen har ökat bland kvinnor, från 95 procent förra året. Kommunens ambition är att alla anställningar ska vara på heltid. Andelen heltider har ökat med 21 procentenheter sedan 2017 och med 27 procentenheter sedan 2010.

Andel heltidsanställda av alla tillsvidareanställda 2025 (procent)



Arbetsmiljö och hälsa

Den totala sjukfrånvaron i Karlskoga kommun var 7,3 procent 2025, en minskning med 0,4 procentenheter jämfört med 2024.

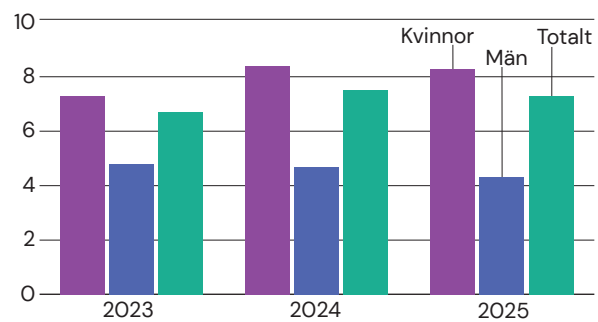
Högst sjukfrånvaro hade socialförvaltningen med 8,5 procent, en minskning med en halv procentenhet jämfört med 2024. Näst högst sjukfrånvaro hade samhällsbyggnads- och serviceförvaltningen med 6,7 procent. Lägst sjukfrånvaro hade kommunledningskontoret, 3,5 procent, vilket var en ökning med 0,7 procentenheter. Störst minskning hade tillväxt- och tillsynsförvaltningen, från 7,0 procent till 5,5 procent. Störst ökning hade kultur- och fritidsförvaltningen, från 2,6 procent till 4,5 procent. Skolförvaltningen minskade sjukfrånvaron från 7,2 till 6,7 procent.

Karlskoga kommun betalade ut drygt 25,6 miljoner kronor i olika former av sjuklön under 2025, vilket var något lägre än 2024. Arbetsgivaren har möjlighet att få ersättning från staten för höga sjuklönekostnader.

Karlskoga kommun gjorde en stor hälsofrämjande satsning 2024 genom att höja friskvårdsbidraget från 800 kronor till 3 000 kronor. Det har fått fler att använda bidraget och har lett till en nyttjandegrad på 76,3 procent, vilket är en mycket hög andel. Flest medarbetare nyttjade bidraget på Strandbadet (gym och simning), följt av andra gym med gruppträning samt massage.

Total sjukfrånvaro i procent av arbetad tid 2023–2025, fördelad på kön

(procent)



Kvinnornas totala sjukfrånvaro var 8,3 procent 2025, jämfört med 8,4 procent 2024. Minskningen har skett i alla åldersgrupper men var störst i åldersgruppen till och med 29 år, med -0,2 procentenheter till 7,3 procent. Det är dock högt, sett ur ett längre perspektiv, då de yngre åldersgrupperna varit betydligt friskare än de äldre grupperna, men nu är skillnaden liten.

Männens totala sjukfrånvaro minskade med 0,4 procentenheter till 4,3 procent. I åldersgruppen upp till 29 år har sjukfrånvaron ökat till 6,1 procent, medan grupperna 30–49 år och 50 år och äldre har minskat sin sjukfrånvaro. Störst minskning skedde i den äldsta åldersgruppen där sjukfrånvaron var 4,1 procent, jämfört med 5,5 procent 2024. Männens sjukfrånvaro var betydligt lägre än kvinnornas.

Försäkringskassans lägesrapport 2023 visar att den psykiska ohälsan dominerar de längre sjukskrivningarna, vilket stämmer överens med kommunens analys. Begreppet psykisk ohälsa omfattar många olika diagnoser, bland annat depression, utmattningssyndrom, ångest och neuropsykiatriska funktionsnedsättningar.



Inom de kvinnodominerade, skattefinansierade välfärdstjänsterna finns belagda systematiska arbetsmiljöproblem som leder till längre sjukfrånvaro. Dit hör exempelvis mycket kontakt med barn, brukare och medborgare som är sjuka, en stressig miljö, många underställda per chef och dålig social och organisatorisk arbetsmiljö. En jämnare fördelning av obetalt hem- och omsorgsarbete i parförhållanden skulle lätta kvinnors dubbla arbetsbördor och minska deras sjukfrånvaro. Den organisatoriska och

sociala arbetsmiljön är en viktig och påverkbar faktor för att förebygga sjukfrånvaro i arbetslivet.

I jämförelse med riket låg Karlskoga kommuns sjukfrånvaro (2024) bland medarbetare upp till 29 år precis under rikssnittet. För medarbetare 30–49 år var kommunens sjukfrånvaro något lägre än rikssnittet och för medarbetare över 50 år var kommunens sjukfrånvaro också lägre än rikssnittet.

Total sjukfrånvaro fördelad på kön och åldersgrupper 2024–2025

(procent)	2024			2025		
	Kvinnor	Män	Totalt	Kvinnor	Män	Totalt
<= 29 ÅR	7,5	5,3	6,8	7,3	6,1	6,9
30–49 ÅR	7,6	3,8	6,7	7,5	3,7	6,6
>= 50 ÅR	9,5	5,5	8,6	9,4	4,1	8,2
Totalt	8,4	4,7	7,5	8,3	4,3	7,3

Långtidssjukfrånvaron (andel över 59 dagar av den totala sjukfrånvaron) ökade marginellt jämfört med 2024 och utgjorde 41,6 procent av den totala sjukfrånvaron. Långtidssjukfrånvaron omfattade 184 000 sjukfrånvarotimmar 2025.

Långtidssjukfrånvarons andel av den totala arbetstiden var 3,1 procent, jämfört med 3,2 procent förra året, vilket pekar på att långtidssjukfrånvaron är relativt konstant. Verksamheterna arbetar systematiskt med rehabilitering utifrån kommunens rutiner och handledning.

Lägst andel långtidssjukfrånvaro hade kultur- och fritidsförvaltningen, 23,2 procent. På övriga förvaltningar var den mellan 40 och 68 procent.

Kvinnorna har en betydligt större andel långtidssjukfrånvaro än männen.

Männens långtidssjukfrånvaro minskade med 5 procentenheter jämfört med 2024, totalt sett, men det var åldersgruppen 50 år och äldre som stod för hela minskningen; från 42,8 procent till 24,3 procent. Långtidssjukfrånvaron ökade däremot i de två yngre åldersgrupperna.

Långtidssjukfrånvaron bland kvinnor ökade med en procentenhet och det har skett en liten ökning i alla åldersgrupper.

Långtidssjukfrånvaro fördelad på kön och åldersgrupper 2024–2025

(procent)	2024			2025		
	Kvinnor	Män	Totalt	Kvinnor	Män	Totalt
<= 29 ÅR	18,0	7,9	15,5	21,0	19,3	20,5
30–49 ÅR	43,7	14,0	39,6	43,8	17,3	40,2
>= 50 ÅR	50,8	42,8	49,7	51,6	24,3	48,7
Totalt	44,1	25,1	41,3	45,1	20,3	41,6

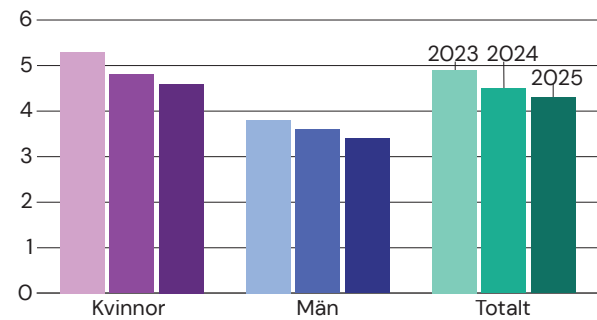
Den korta sjukfrånvaron (kortare än 60 dagar) minskade totalt sett, jämfört med 2024.

Antalet sjukfrånvarotillfällen minskade med drygt 500 tillfällen, från 8 733 år 2024 till 8 222 tillfällen 2025. På två år har det minskat med 1 200 dagar.

Antalet sjukfrånvarodagar minskade från 93 800 till 90 000 dagar. Den längsta sjukfrånvaron (90 dagar eller mer) minskade med 4 000 dagar. Antalet sjukfrånvarodagar inom intervallet 1–14 minskade med 700 dagar, vilket är bra då det är den sjukfrånvaroperiod där arbetsgivaren står för kostnaden fullt ut. Sedan 2022 har dessa sjuklönedagar minskat från 31 851 till 24 072 dagar, vilket har inneburit 7 779 färre dagar med sjuklönekostnader för kommunen. Antalet sjukfrånvarodagar i snitt per anställd har minskat med 0,6 dagar per år och anställd, från 34,1 till 33,5 dagar.



Andel sjukfrånvaro under 60 dagar (procent)



Upprepad frånvaro

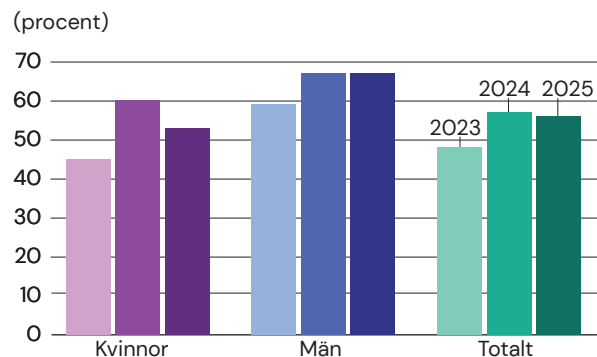
Antalet medarbetare med 6 eller fler frånvarotillfällen minskade från 353 till 344. Sedan 2022 har antalet medarbetare med upprepade frånvaro minskat med ungefär 80. Även antalet personer med 1–5 frånvarotillfällen minskade med 6 under 2025; från 1 560 till 1 556 personer.

När det gäller föräldraledighet har 12 fler medarbetare ansökt om eller anmält föräldraledighet eller vård av barn, och antalet frånvarodagar ökade med cirka 1 000 dagar, vilket betyder att föräldrar har varit hemma oftare och lite längre perioder.

Frisknärvaron (0–5 sjukfrånvarodagar/år) minskade något jämfört med 2024 på alla förvaltningar, förutom på kommunledningskontoret. 56 procent av alla medarbetare hade högst 5 sjukfrånvarodagar 2025. Högst frisknärvaro hade kommunledningskontoret (73 procent) medan socialförvaltningen hade lägst (48,9 procent). På alla förvaltningar hade männen högre frisknärvaro än kvinnorna.

Nästan 32 procent hade ingen sjukfrånvaro alls 2025.

Andel månadsavlönade med 0–5 sjukfrånvarodagar 2023–2025 (procent)



Ekonomisk översikt – kommunen och kommunkoncernen

Årets resultat

Årets resultat 2025 för Karlskoga kommun blev ett överskott på 54,8 mnkr, vilket motsvarade 2,4 procent av skatteintäkter och generella statsbidrag.

Det budgeterade resultatet var +46,0 mnkr, vilket innebär att kommunens resultat var 8,8 mnkr bättre än budgeterat. Tabellen nedan visar budgetavvikelserna i pengar och procent.

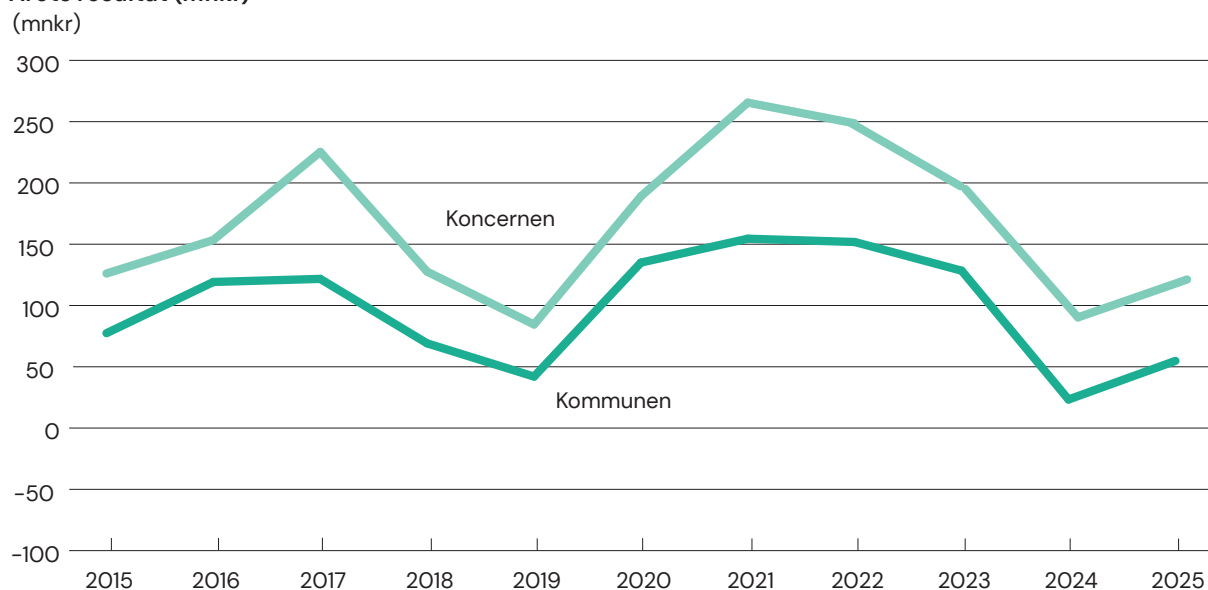
Budgetavvikelser 2025

(tkr)	Avvikelse	Procent	
Budgeterat resultat 2025 (tkr)			45 994
Kommunfullmäktige och revision	-127	-1,2	
Valnämnden	-12	-29,0	
Överförmyndarnämnden	299	7,0	
Administrativ nämnd	-182	-2,4	
Kommunstyrelsen	6 149	3,5	
Socialnämnden	-45 042	-5,1	
Barn- och utbildningsnämnden	-3 263	-0,4	
Kultur- och fritidsnämnden	1 370	1,3	
Tillväxt- och tillsynsnämnden	-1 969	-15,4	
Samhällsbyggnads- och servicenämnden	1 259	0,9	
Nämndernas resultat summa	-41 519	-1,9	-41 519
Skatteintäkter			-470
Generella statsbidrag			-13 986
Realisationsvinster			2 543
Minskade avskrivningar pga att samtliga budgeterade investeringar ej genomförts			2 810
Minskade kapitalkostnader pga lägre avskrivningar			937
Minskade pensionskostnader			5 971
Ökade finansiella intäkter, framför allt pga extra utdelning Kommunhus och ökad inlåningsränta bank.			35 415
Minskade finansiella kostnader			974
Effekt finansiell leasing			14 760
Friskvårdsbidrag			-1 565
Upplupna löner inkl soc avg			3 143
Övrig finansförvaltning			-241
Årets resultat 2025 (tkr)			54 767

Kommunens eget kapital uppgick efter årets resultat till 2 191 mnkr (knappt 2,2 miljarder). Kommunkoncernens eget kapital uppgick efter årets resultat till 2 557 mnkr (2,56 miljarder). Kommunkoncernens resultat blev ett överskott på 121,2 mnkr. Karlskoga Kommunhus AB redovisade ett överskott på 24,5 mnkr före skatt. Karlskoga Energi och Miljö AB redovisade ett överskott på 139,6 mnkr efter finansiella poster, vilket var 17,5 mnkr bättre än

budgeterat och 20,0 mnkr bättre än 2024. Karlskoga AB redovisade ett överskott på 17,5 mnkr efter finansiella poster, vilket var 3,5 mnkr bättre än budgeterat men 4,8 mnkr sämre än 2024. Kommunalförbundet Bergslagens Räddningstjänst redovisade i stort ett nollresultat på +83 tkr, vilket var helt enligt budget. 2024 var resultatet ett underskott på 12,25 mnkr på grund av höga pensionskostnader.

Årets resultat (mnkr)



Budgetföljsamhet

Driftredovisning

(tkr)	2024			2025		
	Bokslut	Budget	Resultat	Utfall	Budget	Resultat
Kommunfullmäktige och revisionen	10 749	10 316	- 433	11 054	10 927	- 127
Kommunstyrelsen	154 889	163 325	8 436	167 356	173 505	6 149
Socialnämnden	888 087	818 339	- 69 748	925 116	880 074	- 45 042
Barn- och utbildningsnämnden	774 110	775 358	1 248	803 156	799 893	- 3 263
Kultur- och fritidsnämnden	89 830	89 627	- 203	102 189	103 559	1 370
Samhällsbyggnads- och servicenämnden	120 924	111 042	- 9 882	139 366	140 625	1 259
Tillväxt- och tillsynsnämnden	12 251	11 841	- 410	14 774	12 805	- 1 969
Folkhälsonämnden	16 366	14 161	- 2 205	0	0	0
Överförmyndarnämnden	3 898	4 126	228	3 954	4 253	299
Administrativ nämnd	7 257	7 308	51	7 690	7 508	- 182
Valnämnden	331	600	269	52	40	- 12
Summa verksamhetskostnader	2 078 693	2 006 043	- 72 650	2 174 708	2 133 189	- 41 519
Finansförvaltning	- 2 101 960	- 2 022 905	79 055	- 2 229 474	- 2 179 182	50 292
Summa (omvänt tecken)	- 23 267	- 16 862	6 405	- 54 767	- 45 993	8 774

2024 års resultat är justerat enligt rättelse av fel, se not 1 (finansiell leasing)

Budgetföljsamheten i verksamheten

Nämndernas sammanlagda resultat 2025 var ett underskott på 41,5 mnkr, vilket var 1,9 procent av nämndernas totala budget. Jämfört med 2024 var det en förbättring med 31,1 mnkr som till största delen beror på bättre resultat för socialnämnden samt samhällsbyggnads- och servicenämnden.

Störst överskott mot budget hade kommunstyrelsen med 6,1 mnkr eller 3,5 procent av nettobudgeten. Orsaken var främst att 1,6 mnkr av kommunstyrelsens budget för oförutsedda utgifter inte nyttjades av utvecklingsavdelningen. Dessutom fanns vakanser på säkerhets-, kommunikations-, kansli- och IT-avdelningen, vilket ledde till lägre lönekostnader än budgeterat. En generell återhållsamhet på samtliga avdelningar bidrog även till överskottet.

Samhällsbyggnads- och servicenämnden redovisade ett överskott på 1,3 mnkr vilket var 0,9 procent av nettobudgeten.

Orsaken till det positiva resultatet var bland annat en effektiv hantering av personalkostnader och kostnadsmedvetenhet som genomsyrade hela förvaltningen. Ledning och stab redovisade ett överskott på 2,4 mnkr, främst beroende på vakanta tjänster, en försäkringsersättning och fortsatt god kostnads kontroll. Plan- och geodataenheten redovisade ett överskott på 1,9 mnkr, som i huvudsak berodde på ett bidrag på 1,4 mnkr från Boverket samt lägre personalkostnader. Lantmäterienheten redovisade ett underskott på 0,6 mnkr på grund av ökade personalkostnader för att säkra kommande pensionsavgångar. Kostverksamheten landade nära nollresultat och har tydligt effektiviserat inköpsarbete och livsmedelsplanering, vilket gjorde att underskottet inom livsmedel begränsades till -2,3 mnkr. Påverkan från livsmedelspriser som översteg budget begränsades till enbart 4 procent, samtidigt som personalkostnaderna gav ett överskott på 1,2 mnkr. Restaurang Solbringen redovisade ett överskott på 0,5 mnkr. Städverksamheten lämnade endast ett mindre underskott på 0,2 mnkr tack vare extrauppdrag med intäkter över budget och god personalhantering som dämpade de negativa effekterna av omställningen efter det avslutade samarbetet med Degerfors kommun. Fastighetsenheten redovisade ett underskott på 3,4 mnkr, där kostnader för energi och VA stod för -5 mnkr. Övrig verksamhet redovisade ett tydligt överskott genom god personalplanering och minskat oplanerat underhåll. Teknikenheten hade ett överskott på



0,5 mnkr tack vare en mild vinter, skogsförsäljning och högre fakturering.

Barn- och utbildningsnämnden redovisade ett underskott på 3,3 mnkr vilket var -0,4 procent av nettobudgeten.

Den totala avvikelserna för året förklaras av tillfälligt ökade it-kostnader som finansieras med tidigare överskott enligt reglerna för treårsbudget. På grund av dubbelhyror för modulbyggnader i förskolan samt kostnader för statusbesiktningar av grundskolor var kostnaden för lokaler högre än budgeterat. Även kostnader för skolskjuts och läromedel översteg budgeten. Ökade inköp av läromedel hörde ihop med införandet av gymnasiets nya läroplan, Gy25, samt prioriterade inköp i grundskolan för att göra det möjligt att ansöka om statsbidrag både under innevarande och kommande läsår.

Personalkostnader, nettokostnad för elever i extern regi och erhållen omsorgsavgift var poster som gav överskott för året och därmed minskade nämndens totala underskott. Årets resultat på -3,3 mnkr var fördelat på +3,0 mnkr för ledning och stab, +0,2 mnkr för förskolan, -12,2 mnkr för grundskolan, -0,1 mnkr för gymnasiet, +6,0 mnkr för vuxenutbildningen och -0,2 mnkr för elevhälsan.

Flertalet enheter inom förskolan och alla enheter inom grundskolan fick en socioekonomisk tilldelning som syftar till att kompensera barns olika bakgrund och förutsättningar. Inom förskolan har tilldelningen använts till personalförstärkning i barngrupperna och inköp av böcker och pedagogiskt material för att kunna ha mer språkstimulerande lärmiljöer. Inom grundskolan har merparten

av tilldelningen använts till personalförstärkning för att ge ökat stöd kunskapsmässigt, främst inom svenska och matte, men även för att öka tryggheten för eleverna och förbättra relationsarbetet med vårdnadshavare. Tilldelningen har även använts till inköp av anpassat skolmaterial.

Socialnämnden redovisade det största underskottet, –45,0 mnkr, vilket var –5,1 procent av nettobudgeten. Underskottet var dock 24,7 mnkr lägre än 2024. Tabellen nedan visar avvikelser mot budget för socialnämndens olika verksamhetsområden.

Socialnämndens drift (tkr)	Avvikelse jan–dec 2024	Avvikelse jan–dec 2025
Förvaltningsgemensam ledning och stab	5 204	1 422
Hälso- och sjukvård	504	– 2 351
Hemvård	– 17 705	– 5 102
Individ- och familjeomsorg	– 53 165	– 34 626
Vårdboende	3 172	2 691
Funktionsstöd	– 7 758	– 7 076
Summa socialnämnden	– 69 748	– 45 042

Inom individ- och familjeomsorgen redovisades fortsatta underskott kopplade till placeringar av barn och unga, vuxna samt inom socialpsykiatri. Kostnaderna påverkades framför allt av ökade dygnskostnader för placeringar vid SiS-hem (Statens institutionsstyrelse) och HVB-hem. Det gjorde att kostnaderna låg kvar på samma nivå som föregående år, trots vidtagna åtgärder. För 2025 tilldelades verksamheten en budgetförstärkning, vilket innebär att det ackumulerade underskottet blev lägre än 2024.

Hemvårdens ackumulerade underskott minskade under hösten och var i bokslutet lägre än vid delårsrapporten. Minskningen var ett resultat av ett omfattande arbete med att hålla personalkostnaderna inom budget samt bidragsfinansiering. Trots det återstod betydande utmaningar. Sjukfrånvaron var fortsatt hög och verksamheten hade svårt att nå balans mellan planerad tid, utförd tid och faktisk arbetad tid. Åtgärder för att förbättra detta påbörjades. Samtidigt ökade andelen äldre med komplexa vårdbehov, vilket ställde högre krav på hemvårdens kapacitet och långsiktiga resursplanering. Införandet av en säsongsanpassad budget har underlättat uppföljningen av kostnader månad för månad och gett ett bättre ekonomiskt stöd i styrningen av verksamheten.

Området för funktionsstöd hade fortsatt stora svårigheter att hålla sig inom budget, och underskottet för 2025 var på samma nivå som 2024. De främsta kostnadsdrivarna var höga kostnader för privata utförare, sjuklöner för privata aktörer inom personlig assistans samt institutionsplaceringar. Dessa kostnader är i stor utsträckning svåra att påverka lokalt, då de styrs av brukarens rätt att välja utförare, lagar och individuella behov av utökad stöd i boenden med särskild service. Personalkostnaderna inom gruppboende bidrog också till underskottet, även om dessa kostnader minskade jämfört med föregående år.

Inom hälso- och sjukvården ökade personalkostnaderna under 2025, vilket inte kunde hanteras inom befintlig budget och med bidragsfinansiering. Underskottet uppstod främst inom sjuksköterskenheten, på grund av fler och mer komplexa ärenden.

Kultur- och fritidsnämnden redovisade ett överskott på 1,4 mnkr jämfört med budget vilket var 1,3 procent av nettobudgeten.

Kulturskolan redovisade ett överskott på 0,7 mnkr och biblioteket ett överskott på 0,4 mnkr, båda på grund av lägre personalkostnader. Fritidsliv hade ett överskott på 0,4 mnkr på grund av lägre kostnader än budgeterat för fritidsgårdsverksamheten och föreningsstöd.

Tillväxt- och tillsynsnämnden redovisade ett underskott på 2,0 mnkr vilket var –15,4 procent av nettobudgeten, varav merparten hörde till bostadsanpassningsenheten (–1 626 tkr), bygglövenheten (–277 tkr) och miljöenheten (–79 tkr). För bostadsanpassning berodde den största avvikelsen, –1 291 tkr, på högre bostadsanpassningsbidrag jämfört med budgeterad nivå (–1 291 tkr). Övriga avvikelser orsakades främst av lägre intäkter och högre personalkostnader än budgeterat.

Karlskoga kommun tillämpar treårsbudget för att ha en långsiktig budgetföljksamhet över varje treårsperiod. 2025 var det tredje året i treårsperioden 2023–2025. Ett underskott efter tre år följer med i sin helhet in i nästa treårsperiod och ska hämtas igen inom kommande tre år, medan 50 procent av ett samlat överskott tas med in i nästa treårsperiod. Vid överskott gäller samtidigt att en resultatöverföring av överskott mellan åren inom budgetperioden får vara högst 1,5 procent av aktuell driftbudget.

När årsredovisningen för 2025 fastställs i april 2026 föreslår kommunledningskontoret till kommunfullmäktige att godkänna avsteg från

principen om treårsbudget genom att de ackumulerade nettounderskotten för socialnämnden samt tillväxt- och tillsynsnämnden tas bort och därmed inte förs över till 2026. Alla överskott, dock maximalt 50 procent av 1,5 procent av aktuell budgetram enligt gällande regelverk, förs över till 2026.

Det främsta skälet till ovanstående avsteg från principen om treårsbudget för 2025 är kommunens överskott 2025. Kommunen måste dimensionera välfärden efter intäkterna från skatter och statsbidrag. Finansieringsprincipen, som betyder att ökade statliga krav på kommunerna bör innebära ökade generella statsbidrag, följs inte alltid av staten. Karlskoga kommuns interna regelverk för treårsbudget riskerar att försvåra kommande års ekonomistyrning och därför föreslår kommunen detta avsteg från regelverket 2025.

Balanskravet

Enligt kommunallagen ska kommunen ha en god ekonomisk hushållning i sin verksamhet. Lagen anger också ett så kallat balanskrav, som kortfattat innebär att intäkterna ska överstiga kostnaderna. Enligt huvudregeln ska ett underskott återhämtas inom en treårsperiod efter att underskottet uppkom. Det är bara om det finns synnerliga skäl som kommunen får besluta att inte återhämta ett underskott. Enligt lagen om kommunal bokföring och redovisning ska uppgifter om årets resultat efter balanskravsjusteringar och balanskravsresultat redovisas i förvaltningsberättelsen. Balanskravsjusteringar görs genom att kommunen vid beräkning av årets resultat inte beaktar följande uppgifter i tabellen nedan, det vill säga försämrar årets resultat:

Balanskravsutredning (tkr)	2021	2022	2023	2024	2025
Årets resultat enligt resultaträkningen	154 529	151 796	115 021	23 267	54 767
Realisationsvinster	-12 959	-4 664	-8 277	-611	-2 543
Realisationsförluster					
Årets resultat efter balanskravsjusteringar	141 570	147 132	106 744	22 657	52 223
Balanskravsresultat	141 570	147 132	106 744	22 657	52 223

2023 och 2024 års resultat är justerade enligt rättelse av fel, se not 1

Finansiella mål

Karlskoga kommun har två finansiella mål som är viktiga för att få en stark, långsiktig och hållbar ekonomi – ett överskottsmål och ett likviditetsmål.

Överskottsmålet

Årets resultat ska vara positivt och utgöra minst +2 procent i medelvärde av skatter och generella statsbidrag under två treårsperioder, det vill säga under sex år från och med 2023 till och med 2028. Tidsperioden anpassas till en beslutad treårsbudgetering, som kommunen tillämpar för att ha en

långsiktighet i beslut som påverkar verksamheternas omfattning och kvalitet. Med detta finansiella mål kan kommunen vid en tillfällig nedgång i intäkterna undvika kortsiktiga neddragningar av verksamheter som eventuellt senare måste byggas upp igen. Sexårsperioden syftar till att utjämna svängningar i skatteunderlaget över en konjunkturcykel och därmed skapa större stabilitet för verksamheterna.

Nedanstående tabell över perioden 2023–2028 visar resultat för 2023–2025, budget för 2026 samt plan för 2027–2028.

Resultat överskottsmålet	2023 utfall	2024 utfall	2025 utfall	2026 budget	2027 plan	2028 plan	Summa 2023–2028
KF-mål: +2 % över 6 år	6,0 %	1,7 %	2,4 %	1,1 %	2,0 %	2,0 %	15,2 %
							Mål 12,0 %

Resultatet för 2025 var +2,4 procent jämfört med +2,0 procent i budget. Kommunen uppfyllde överskottsmålet.

Likviditetsmålet

Likviditetsmålet mäter självfinansieringsgraden för kommunens investeringar under en rullande femårsperiod. Självfinansieringsgraden är ett mått på hur stor del av investeringarna som kommunen finansierat med de skatteintäkter som återstår när den löpande verksamheten betalats. Självfinansieringsgraden mäter kommunen genom att jämföra

årets resultat + årets avskrivningar med årets investeringar. Målet uttrycks i procent där över 100 är bra då det betyder att kommunen finansierat alla investeringar med skattepengar utan att låna. Kommunens mål är minst 100 procent vid summering av en rullande femårsperiod.

Nedanstående tabell visar resultatet för 2025, tillsammans med siffrorna för åren 2021–2024.

Investeringars självfinansieringsgrad under fem år (mnkr)

	2021	2022	2023	2024	2025
Årets resultat	154,5	151,8	128,4	36,9	54,8
Avskrivningar	88,8	95,8	103,5	113,4	159,5
Årets resultat + avskrivningar	243,3	247,6	232,0	150,3	214,3
Investeringar	198,4	185,0	180,0	259,4	525,1
Självfinansieringsgrad i % per år	123 %	134 %	129 %	58 %	41 %
Självfinansieringsgrad i %, summering av fem år					81 %

Kommunens mål är minst 100 procent vid summering av en rullande femårsperiod. Resultatet blev 81 procent 2025 vilket innebar att kommunen inte uppfyllde likviditetsmålet. Det berodde på att kommunen kraftigt ökade sitt verkställande av budgeterade investeringsutgifter.

Finansiell analys

Den finansiella analysen omfattar fyra perspektiv och visar om kommunen har haft en god ekonomisk hushållning ur ett finansiellt perspektiv. De fyra perspektiven beskrivs nedan.

- Långsiktig kapacitet – hur kommunen, med dagens ekonomi som utgångspunkt, klarar framtida ekonomiska påfrestningar.
- Kortfristig kapacitet – kommunens nuvarande ekonomiska ställning.
- Finansiella risker – om kommunen i ett kort och medellångt perspektiv inte behöver vidta drastiska åtgärder för att möta finansiella problem.
- Kontroll – en god ekonomi bygger på en god kontroll som omfattar kommunens löpande ekonomiska uppföljning på nämndnivå varje månad (utom under sommaren), ekonomisk rapportering och delårsrapportering fyra gånger per år med prognos för helårsresultat, samt finansiell rapportering till varje kommunstyrelsemöte.

Långfristig kapacitet

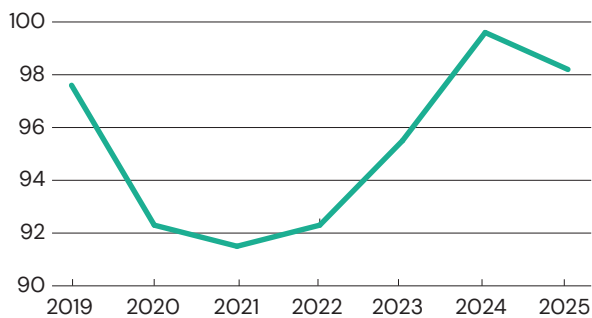
Enligt kommunallagen ska kommunen alltid ha högre intäkter än kostnader. Det är dock en miniminivå. Om kommunen har i princip nollresultat år efter år urholkar det kommunens eget kapital. Ett positivt ekonomiskt resultat ger möjligheter att finansiera investeringar, uppfylla alla pensionsåtaganden, klara av konjunktursvängningar och ha resurser för utveckling och investeringar. 2025 års resultat stärkte Karlskogas ekonomiska ställning ytterligare. Det egna kapitalet ökade med 54,8 mnkr, en ökning med 2,6 procent. De senaste fem åren har det egna kapitalet ökat med hela 604 mnkr, vilket är en ökning med 38 procent.

Verksamhetens nettokostnad

Nettokostnaden är skillnaden mellan kostnader och intäkter i den löpande verksamheten. För att ha balans i ekonomin är det viktigt att kostnaden inte tar hela intäkten av skatt och generella statsbidrag från det kommunala utjämningsystemet i anspråk, och inte heller ökar snabbare än dessa intäkter. 2025 ökade nettokostnaden med 1,3 procent, vilket var en rimlig nivå, medan skatt och generella statsbidrag ökade med 2,8 procent. Det innebär att nettokostnaden som andel av intäkterna från skatt och statsbidrag minskade från 99,6 procent 2024 till 98,2 procent 2025. Resultaten de senaste fem åren har varit 95,4 procent i snitt, vilket får

anses tillfredsställande och visar en god balans i ekonomin. Personalkostnaderna 2025 utgjorde 79,9 procent av verksamhetens nettokostnad, vilket var en minskning jämfört med 2024 års 83,8 procent. Personalkostnaderna totalt sett minskade med 2,0 procent 2025, främst beroende på minskade pensionskostnader som i sin tur berodde på lägre inflation. Snittökningen de fem senaste åren är 4,1 procent.

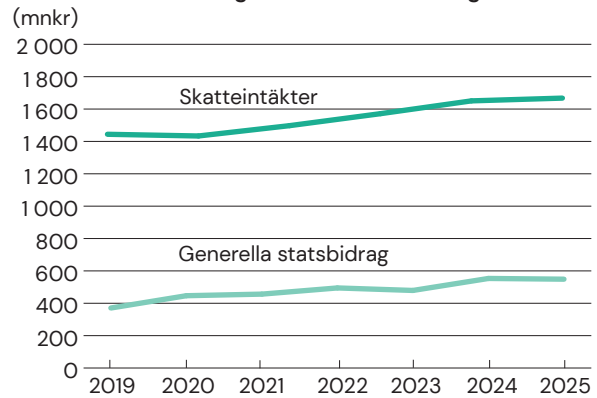
Verksamhetens nettokostnad i andel av skatter och generella statsbidrag
(procent)



Skatteintäkter och utjämningsbidrag

Skatteintäkterna och de generella statsbidragen från den kommunala utjämningsbidraget uppgick 2025 till 2 282 mnkr, det vill säga 2,28 miljarder. Skatteintäkterna ökade med 3,9 procent medan generella statsbidrag minskade med 0,8 procent jämfört med 2024. Sammantaget var årets ökning 2,8 procent 2025, vilket var lägre än ökningen 2024 (4,3 procent). Taxeringsutfallet och uppräkningsstalen påverkar utvecklingen av skatteintäkterna. Invånarantalet den 1 november året före budgetåret påverkar storleken på bidragen från det kommunala utjämningsbidraget, eftersom de beräknas med ett visst belopp per invånare och utifrån detta datum. Den preliminära slutavräkningen av skatteintäkterna utgår från SKR:s prognos i december varje år. Skatteintäkternas utveckling påverkas mycket av antalet invånare i kommunen. Befolkningen i Karlskoga var 30 107 invånare den 1 november 2025. Det var en minskning med 59 invånare jämfört med 1 november 2024.

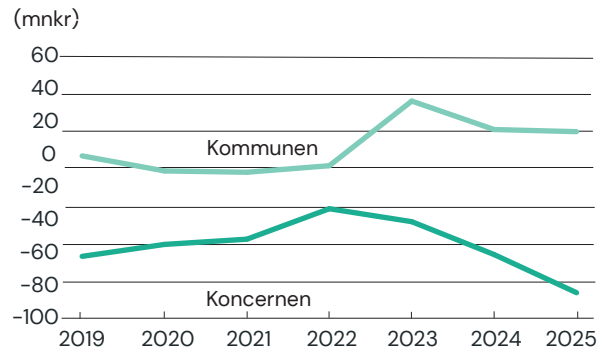
Skatteintäkter och generella statsbidrag



Finansnetto

Finansnettot och dess utveckling är en annan faktor som har betydelse för ekonomin och är helt enkelt skillnaden mellan intäkt- och kostnadsräntor.

Finansnetto

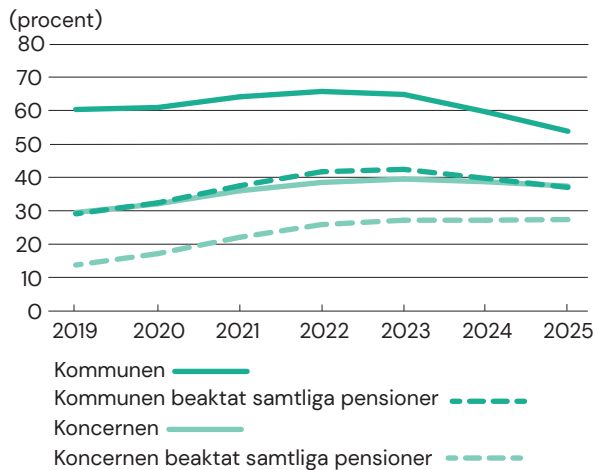


Kommunens finansnetto var positivt 2025, vilket betyder att ränteintäkterna var högre än räntekostnaderna. Den främsta anledningen var en utdelning på 31 mnkr från koncernens moderbolag Karlskoga Kommunhus AB till kommunen. Före 2023 var finansnettot negativt. Det berodde på att kommunen till stor del finansierat tidigare investeringar med lån. Vid slutet av 2025 var kommunens låneskuld 511 mnkr. Större delen av låneskulden uppkom åren 2012–2013, men i slutet av 2025 tog kommunen ett nytt lån på 111 mnkr för att kunna finansiera den höga investeringstakten. Amortering av 400 mnkr i låneskuld förhindras av resultatpåverkan av säkringsredovisningen av de två räntederivat kommunen har sedan 2013. Finansnettot för koncernen var sämre än för kommunen eftersom det är bolagen som står för större delen av den totala låneskulden (Karlskoga Kommunhus AB 505 mnkr, Karlskogahem AB 800 mnkr och Karlskoga Energi och Miljö AB 649 mnkr).

Soliditet

Soliditet är ett mått på kommunens finansiella styrka och anger hur stor del av tillgångarna som kommunen finansierat med skattemedel, det vill säga med egna pengar istället för med lån. Hur soliditeten utvecklas beror dels på hur resultatet utvecklas, dels på ökningen av tillgångar och hur kommunen finansierat ökningen. Hög soliditet innebär låg skuldsättning, vilket i sin tur ger låga räntekostnader. Ökningen av eget kapital 2025 var 54,8 mnkr, en ökning med 2,6 procent. Orsaken var kommunens överskott. Kommunens balansräkning växte 2025 med hela 478 mnkr. Anläggningstillgångarna ökade med hela 672 mnkr (528 mnkr av dessa var en effekt av finansiell leasing). Omsättningstillgångarna minskade med 194 mnkr. Kommunen minskade 2025 sin soliditet med 5,8 procentenheter till 54,3 procent. För koncernen minskade soliditeten med 1,3 procentenheter till 37,9 procent.

Soliditet



Soliditeten för kommunen påverkas kraftigt, och sjunker med 16,8 procentenheter, om man tar hänsyn till kommunens alla pensionsförpliktelser. Soliditeten med hänsyn till alla pensionsförpliktelser för 2025 var 37,5 procent, en minskning med 2,7 procentenheter jämfört med 2024. Kommunens pensionsåtagande som redovisas inom linjen uppgick vid årets slut till 708,5 mnkr. För koncernen var soliditeten 37,9 procent, men sjunker med 10,0 procentenheter till 27,9 procent om man tar hänsyn till alla pensionsförpliktelser. Tabellen nedan visar kommunens och koncernens pensionsförpliktelser och pensionsmedelsförvaltning.

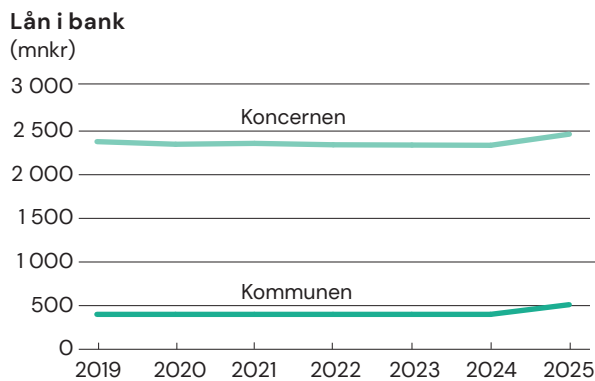
(tkr)	Kommunen	Koncernen
Avsättningar (inklusive löneskatt)	282 070	305 138
Ansvarsförbindelser (inklusive löneskatt)	678 283	678 283
Finansiella placeringar avseende pensionsmedel	0	0
Total pensionsförpliktelse	960 353	983 421
Återlånade medel	960 353	983 421

Soliditeten vid ett enskilt tillfälle säger inte så mycket, men en sjunkande soliditet tyder på en negativ ekonomisk utveckling. En fortsatt stabil resultatutveckling är nödvändig, samtidigt som investeringarna måste vara på en rimlig nivå som uppfyller kommunens finansiella mål – att investeringarnas självfinansieringsgrad under en rullande femårsperiod är minst 100 procent, det vill säga att kommunen har finansierat alla investeringar med skattepengar, utan att ta nya banklån.

Skuldsättning

Soliditeten visar hur stor del av tillgångarna som kommunen finansierat med egna medel. Omvänt visar skuldsättningsgraden hur stor andel av tillgångarna som har finansierats genom lån. Är soliditeten enligt balansräkningen 54,3 procent, är skuldsättningsgraden med andra ord 45,7 procent. Skulderna består av kortfristiga skulder med förfalltid inom ett år och långfristiga skulder med förfalltid på mer än ett år. Det som kallas avsättningar har till skillnad från långfristig skuld inte ett exakt belopp eller en exakt förfalldag, utan bygger på uppskattningar och antaganden. Avsättningen på 283,2 mnkr i kommunens balansräkning avser framtida pensionsåtaganden och ett mindre belopp för byggbonus från Boverket.

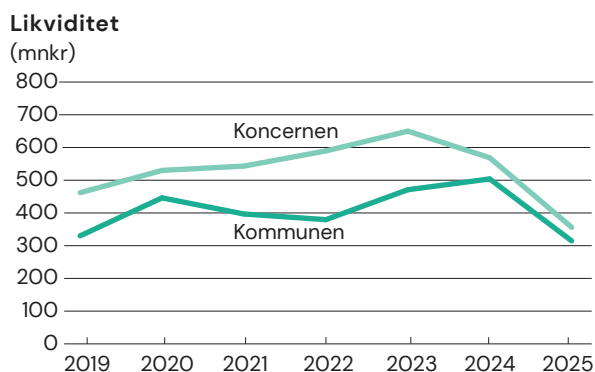
Större delen av kommunens skulder är lån i banker och kreditinstitut. Den 31 december 2025 var den totala skulden 1 558 mnkr (1,6 miljarder), en ökning med 410,2 mnkr jämfört med 2024 (till största delen en effekt av finansiell leasing). Långfristiga skulder ökade med 368,0 mnkr medan kortfristiga skulder ökade med 42,1 mnkr. Vid utgången av 2025 var kommunens låneskuld 511 mnkr, en ökning med 111 mnkr jämfört med 2024. Amortering av 400 mnkr av kommunens låneskuld förhindras av resultatpåverkan av säkringsredovisningen av de två räntederivat kommunen har sedan 2013. Kommunens hela låneskuld är i svensk valuta och utvecklingen redovisas nedan för kommunen och koncernen.



Kortfristig kapacitet

Likviditet

Likviditeten visar vilken ekonomisk handlingsberedskap kommunen och koncernen har på kort sikt. Likviditeten minskade med 181 mnkr för kommunen och minskade med 189 mnkr för koncernen 2025. Det berodde på att kommunen i betydligt större utsträckning verkställt budgeterade investeringar. Nivån på likviditeten är en ögonblicksbild. Därför är likviditetens utveckling över tid mer intressant. Kommunens likviditet har varit god de senaste åren, men de omfattande investeringsbudgetarna kommande år kommer att kräva ny lån. Om kommunen uppfyller de två nuvarande finansiella målen varje år förbättras automatiskt kommunens likviditet.



Kommunen bedömer den finansiella beredskapen som god. Under perioden 2020–2024 ökade likviditeten för kommunen med 173,9 mnkr eller knappt 53 procent. Från 2025 och framåt överstiger planerade investeringsutgifter det kassaflöde som kommunen bedöms generera. Nya lån behövs kommande år. Betalningsberedskapen är tryggad genom att koncernen har en beviljad checkräkningskredit på 150 mnkr.

Finansiella risker och kontroll

Med ränterisk menar man risken för förändringar i räntenivån. Alla kommunens lån är rörliga men har genom ränteswappar (räntederivat) bundits till fast ränta mellan 5 och 17 år. Med finansieringsrisk menar man risken för att kommuner inte kan skaffa lån eller måste låna till en hög ränta. Risken för att långivarna inte beviljar Karlskoga kommun ytterligare lån bedöms som mycket liten.

2014 beslutade kommunfullmäktige om en ny finanspolicy för koncernen. Alla regler i finanspolicyn uppfylldes helt, eller uppfylldes med vissa avvikelser som hör till tiden före den nya policyn. 2021 gjordes en mindre revidering av finanspolicyn för att den bättre ska följa kommunens styrdokument. Den finansiella rapporteringen till kommunstyrelsen varje månad fortsatte 2025. Rapporten beskriver likviditeten, placeringsportföljens sammansättning, låneportföljens sammansättning och planerad upplåning. Den innehåller även en allmän information om räntemarknaden och en sammanställning av koncernens räntederivat. Räntederivatens marknadsvärde uppdateras var fjärde månad.

Borgensåtaganden

De största borgensåtagandena avser de kommunala bolagens banklån. Kommunen har även gått i borgen för bostadsrättsföreningar. Tidigare år hade kommunen även borgensåtaganden för egnahem som utgjorde 40 procent av låneskulden vid förlusttillfället. Kommunens borgensåtaganden redovisas i tabellen nedan.

Ansvarsförbindelser (tkr)	
Borgensåtaganden kommunala bolag	1 968 574
varav Karlskoga Kommunhus AB	505 000
varav Karlskogahem AB	800 000
varav Karlskoga Energi och Miljö AB	590 000
varav Biogasbolaget i Mellansverige AB	58 658
varav Renhållningsbolaget i Mellansverige AB	14 917
Borgensåtaganden bostadsrättsföreningar	32 182
Förlustansvar och garantier för egnahem	0
Summa borgensåtaganden och förlustansvar	2 000 756

Ansvarsförbindelser

Kommunens pensionsförpliktelser som de anställda har intjänat före 1998 räknas som en ansvarsförbindelse. Enligt KPA:s och SPP:s beräkningar uppgick den totala förbindelsen den 31 december 2025 till 678,3 mnkr, inklusive löneskatt, vilket var en minskning med 32,2 mnkr (-4,3 procent) jämfört med 2024.

Känslighetsanalys

Tabellen nedan visar hur mycket kommunens ekonomi påverkas vid mindre förändringar av olika ekonomiska faktorer som skatter, taxor och priser.

	(mnkr)
INTÅKTER	
Förändring av utdebitering med 1 kr	+- 85,3
Förändring av det generella statsbidraget med 1 %	+- 5,6
Generell taxeförändring med 1 %	+- 1,4
Förändring av likviditeten med 10 mnkr	+- 0,2
KOSTNADER	
Löneökning med 1 %	+ 19,2
50 heltidstjänster	+- 30,8
Prisförändring på varor och tjänster med 1 %	+- 5,2
Prisförändring på bränsle och energi med 1 %	+- 0,6

Koncernen

Den sammanställda redovisningen omfattar hela koncernen, som förutom Karlskoga kommun innefattar Karlskoga Kommunhus AB med de två helägda dotterbolagen Karlskoga Energi och Miljö AB samt Karlskogahem AB. I den sammanställda redovisningen för koncernen ingår även Karlskoga kommuns del av kommunalförbundet Bergslagens Räddningstjänst (BRT) som ansvarar för räddningstjänsten i kommunerna Karlskoga, Kristinehamn, Degerfors, Storfors, Filipstad och Hällefors. Som tidigare nämnts redovisade koncernen ett positivt resultat på +121,2 mnkr.

Karlskoga Energi och Miljö AB (koncernen) redovisade ett överskott på 139,6 mnkr efter finansiella poster, vilket var 17,5 mnkr bättre än budgeterat och 20,0 mnkr bättre än 2024. Överskottet mot budget bestod främst av engångsposter för Karlskoga Elnät.

Karlskogahem AB redovisade ett överskott på 17,5 mnkr efter finansiella poster, vilket var 3,5 mnkr bättre än budgeterat men 4,8 mnkr sämre än 2024.

Årsredovisningarna för både Karlskogahem AB och Karlskoga Energi och Miljö AB är upprättade med tillämpning av årsredovisningslagen och Bokföringsnämndens allmänna råd *BFNAR 2012:1 Årsredovisning och koncernredovisning (K3)*. Redovisningsprinciperna är oförändrade sedan 2021.



Karlskoga Kommunhus AB

Ägarandel: 100 %
 Aktiekapital: 21,2 mnkr
 Ordförande: Tony Ring
 Verkställande direktör: Christian Westas
 Antal anställda: -

Årets resultat

Bolaget redovisade 2025 en vinst före skatt på 24,5 mnkr efter 40 mnkr i erhållna koncernbidrag från Karlskoga Energi och Miljö AB.

Karlskoga Energi och Miljö AB

Ägarandel: 100 %
 Aktiekapital: 55 mnkr
 Ordförande: Dan-Åke Widenberg
 Verkställande direktör: Sebastian Cabander
 Antal anställda: 166

Årets resultat

Koncernen redovisade 2025 en vinst på 139,6 mnkr efter finansiella poster.

Karlskogahem AB

Ägarandel: 100 %
 Aktiekapital: 77 mnkr
 Ordförande: Tomas Samuelsson
 Verkställande direktör: Urban E. Linder
 Antal anställda: 41

Årets resultat

Bolaget redovisade 2025 en vinst på 17,5 mnkr efter finansiella poster.

Kommunalförbundet Bergslagens Räddningstjänst

Ägarandel: 36,1 procent (Karlskogas andel av det totala kommunbidraget)
 Karlskogas kommunbidrag 2025: 37,5 mnkr
 Ordförande: Cristina Hjalmarsson
 Förbundschef: Peter Backman
 Antal anställda: 197

Årets resultat

Årets resultat 2025 i kommunalförbundet redovisade i stort ett nollresultat på +83 tkr, vilket var enligt budget.

Intressebolag

Resultaten för bolagen nedan ingår inte i den sammanställda redovisningen eftersom kommunen inte har något väsentligt inflytande i dem, eller har ett så litet ägande att det inte påverkar den sammanställda redovisningens resultat. Följande bolag kvarstår per 31 december 2025 som intressebolag där kommunen är delägare.

Bolag	Kommunens ägarandel per 31 december 2025, %
Karlskoga Centrumledning AB	20
Gelleråsbanan AB	50
Örebro Läns Flygplats AB	5



Räkenskaper

Resultaträkning

(tkr)	Not	Kommun		Koncern	
		2024	2025	2024	2025
Verksamhetens intäkter	3	491 720	447 314	1 488 799	1 445 715
Verksamhetens kostnader	4	-2 560 429	-2 529 000	-3 288 511	-3 178 087
Avskrivningar	5	-144 182	-159 534	-269 770	-344 071
Verksamhetens nettokostnad		-2 212 891	-2 241 220	-2 069 482	-2 076 443
Skatteintäkter	6	1 667 558	1 733 143	1 667 558	1 733 143
Generella statsbidrag och utjämning	7	553 307	548 847	553 307	548 847
Verksamhetens resultat		7 974	40 771	151 383	205 547
Finansiella intäkter	8	69 092	60 545	30 762	23 697
Finansiella kostnader	9	-53 799	-46 550	-91 885	-108 070
Resultat efter finansiella poster		23 267	54 767	90 260	121 174
Extraordinära poster	10	0	0	0	0
Årets resultat		23 267	54 767	90 260	121 174

2024 års resultat är justerat enligt rättelse av fel, se not 1

Balansräkning

(tkr)	Not	Kommun		Koncern	
		2024	2025	2024	2025
Anläggningstillgångar					
Immateriella anläggningstillgångar	12	0	0	5 579	6 201
Materiella anläggningstillgångar					
Mark, byggnader och tekniska anläggningar	13	1 959 665	2 612 088	3 305 338	3 997 888
Maskiner och inventarier	14	350 167	369 762	1 483 105	1 643 709
Övriga materiella anläggningstillgångar	15	0	0	230 467	243 997
Finansiella anläggningstillgångar					
Aktier, andelar och bostadsrätter	16	500 912	501 047	69 243	71 326
Långfristiga fordringar		0	0	22 855	14 819
Summa anläggningstillgångar		2 810 744	3 482 896	5 116 587	5 977 940
Bidrag till statlig infrastruktur	17	0	0	0	0
Omsättningstillgångar					
Förråd, lager och exploateringsfastigheter	18	14 936	24 993	56 046	60 094
Fordringar	19	224 783	209 511	400 695	349 847
Kortfristiga placeringar	20	0	0	1 156	1 245
Kassa och bank	21	503 912	314 720	568 467	355 883
Summa omsättningstillgångar		743 631	549 225	1 026 364	767 069
Summa tillgångar		3 554 375	4 032 121	6 142 951	6 745 009
Eget kapital, avsättningar och skulder					
Eget kapital	22				
Eget kapital vid året början		2 112 796	2 136 064	2 317 951	2 408 364
Årets resultat		23 267	54 767	90 260	121 174
Resultatutjämningsreserv		0	0	0	0
Övrigt eget kapital		0	0	153	28 009
Summa eget kapital		2 136 064	2 190 830	2 408 364	2 557 547
Avsättningar					
Avsättningar för pensioner	23	269 284	282 070	291 042	305 138
Andra avsättningar	24	1 126	1 126	248 984	262 344
Summa avsättningar		270 410	283 197	540 026	567 482
Skulder					
Långfristiga skulder	25	605 161	973 209	2 372 986	2 792 022
Kortfristiga skulder	26	542 740	584 885	821 575	827 958
Summa skulder		1 147 901	1 558 094	3 194 561	3 619 980
Summa eget kapital, avsättningar och skulder		3 554 375	4 032 121	6 142 951	6 745 009
Panter och ansvarsförbindelser					
Panter och därmed jämförliga säkerheter	27	0	0	454	478
Ansvarsförbindelser		0	0	17 857	19 623
Pensionsförpliktelser som inte har tagits upp bland skulderna eller avsättningarna	28	708 526	678 283	708 526	678 283
Borgensförbindelser	29	1 969 250	2 000 756	32 409	32 182
Operationella hyres- och leasingavtal	30	20 588	18 627	17 209	15 700

2024 års balans är justerad enligt rättelse av fel, se not 1

Kassaflödesanalys

(tkr)	Kommun			Koncern	
	Not	2024	2025	2024	2025
Den löpande verksamheten					
Årets resultat		23 267	54 767	90 260	121 174
Justering för ej likviditetspåverkande poster	31	141 565	154 914	266 975	338 573
Övriga likviditetspåverkande poster	32	74 844	12 786	96 602	27 456
Poster som redovisas i annan sektion	33	0	0	0	0
Medel från verksamheten före förändring av rörelsekapital		239 677	222 466	453 837	487 203
Ökning/minskning förråd och varulager		- 5 070	10 057	- 3 162	- 4 048
Ökning/minskning kortfristiga fordringar		24 419	-15 272	23 669	- 50 759
Ökning/minskning kortfristiga skulder		78 400	- 42 145	65 903	13 067
Kassaflöde från den löpande verksamheten		337 426	175 107	540 248	445 463
Investeringsverksamhet					
Investering i immateriella anläggningstillgångar		0	0	- 835	- 622
Försäljning av immateriella anläggningstillgångar		0	0	0	0
Investering i materiella anläggningstillgångar		- 285 945	- 411 621	- 634 149	- 737 502
Försäljning av materiella anläggningstillgångar		820	99	1 024	384
Investering i materiella anläggningstillgångar leasing		- 33 809	- 322 766	0	- 351 208
Investering i finansiella anläggningstillgångar		- 3 127	- 135	- 3 757	- 135
Försäljning av finansiella anläggningstillgångar		0	0	0	7
Kassaflöde från investeringsverksamheten		- 322 062	- 734 423	- 637 717	- 1089 076
Finansieringsverksamhet					
Nyupptagna lån		0	111 000	19 050	147 383
Amortering av lån		0	0	0	- 11 303
Långfristiga skulder för finansiell leasing		16 570	257 142	- 2 972	294 949
Investeringsbidrag		1 082	1 983	0	0
Ökning av långfristiga fordringar		0	0	0	0
Minskning av långfristiga fordringar		0	0	0	0
Kassaflöde från finansieringsverksamhet		17 652	370 125	16 078	431 029
Bidrag till infrastruktur					
Utbetalning av bidrag till statlig infrastruktur		0	0	0	0
Årets kassaflöde		33 016	- 189 191	- 81 392	- 212 584
Likvida medel vid årets början		470 896	503 912	649 859	568 467
Likvida medel vid periodens slut		503 912	314 720	568 467	355 883

2024 års kassaflöde är justerat enligt rättelse av fel, se not 1

Noter

Not 1 Redovisningsprinciper

Redovisningen är upprättad i enlighet med lag (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning. Den har följsamhet med rekommendationer från Rådet för kommunal redovisning (RKR) och Sveriges Kommuner och Regioner (SKR). Belopp i rapporten anges i tkr eller mnkr vilket medför att avrundningsdifferenser kan förekomma.

Jämfört med föregående år har det skett förändringar avseende kodplanen för ökad följsamhet enligt den kommunala bas-kontoplanen.

Rättelser av fel

Under året har rättningar genomförts avseende redovisning av leasingavtal, det vill säga hyresavtal. Redovisning av leasingavtal är ändrade i enlighet med Rådet för kommunal redovisnings rekommendation R5 Leasing. Det innebär att dessa redovisas som finansiell respektive operationell leasing. Tidigare hanterades de i redovisningen enbart som operationell leasing. I delårsrapporteringen genomfördes det första steget för implementeringen. Justeringar för slutlig implementering har genomförts i årsbokslutet.

Till följd av rättningen har omräkning för 2023 respektive 2024 genomförts. Resultatet har omräknats med 13,4 respektive 13,6 mnkr. Det egna kapitalet inklusive omräkningen av resultat har omräknats med 91,5 respektive 77,8 mnkr. Påverkan på resultaträkning, balansräkning samt kassaflöde redovisas i sammanställningen nedan.

Rättelse av fel	Före rättelse av fel		Efter rättelse av fel		Belopp rättelse	
	2023	2024	2023	2024	2023	2024
Balanskravsutredning (tkr)						
Resultat	128 432	36 903	115 021	23 267	-13 411	-13 636

Rättelse av fel	Före rättelse av fel		Efter rättelse av fel		Belopp rättelse	
	2023	2024	2023	2024	2023	2024
Resultaträkningen (tkr)						
Verksamhetens kostnader	-2 410 462	-2 591 044	-2 380 195	-2 560 429	30 267	30 615
Avskrivningar	-103 537	-113 395	-134 152	-144 182	-30 614	-30 787
Finansiella kostnader	-28 961	-40 335	-42 026	-53 799	-13 064	-13 464

Rättelse av fel	Före rättelse av fel		Efter rättelse av fel		Belopp rättelse	
	2023	2024	2023	2024	2023	2024
Balansräkningen (tkr)						
Mark, byggnader och tekniska anläggningar	1 549 330	1 689 974	1 849 138	1 959 665	299 808	269 691
Eget kapital vid årets början	1 892 891	2 021 324	1 997 775	2 112 796	104 884	91 473
Årets resultat	128 432	36 903	115 021	23 267	-13 411	-13 636
Långfristiga skulder	442 496	441 572	622 655	605 161	180 158	163 589
Kortfristiga skulder	436 163	514 475	464 340	542 740	28 177	28 266

Rättelse av fel	Före rättelse av fel		Efter rättelse av fel		Belopp rättelse	
	2023	2024	2023	2024	2023	2024
Kassaflöde (tkr)						
Årets resultat	128 432	36 903	115 021	23 267	- 13 411	- 13 636
Justering för ej likviditetspåverkande poster	93 475	110 778	124 089	141 565	30 614	30 787
Ökning/minskning kortfristiga skulder	51 127	78 312	79 304	78 400	28 177	28 266
Investering i materiella anläggningstillgångar leasing	0	0	- 225 538	- 33 809	- 225 538	- 33 809
Långfristiga skulder för finansiell leasing	0	0	180 158	16 570	180 158	16 570

Kommunkoncern och sammanställda räkenskaper

Inga förändringar i sammansättningen av kommunkoncernen har skett under räkenskapsåret.

Värderings- och omräkningsprinciper Anläggningstillgångar

Materiella anläggningstillgångar är upptagna till anskaffningsvärdet, minus avskrivning och en eventuell nedskrivning. Avskrivning sker linjärt för samtliga anläggningstillgångar som är utsatta för värdeminskning. Komponentavskrivningar tillämpas på nya, större investeringar som byggnader. Avskrivningen påbörjas när tillgången har tagits i bruk.

Materiella anläggningstillgångar som har betydande komponenter med en väsentlig skillnad i nyttjandeperiod, som byggnader, skrivs av utifrån komponentindelning. Exploateringsfastigheter särredovisas sedan 2020 som omsättningstillgång. Äldre exploateringsfastigheter redovisas enligt tidigare förfarande som anläggningstillgång, men de utgör endast en mindre del av fastigheterna.

Korttidsinventarier med en ekonomisk livslängd på max tre år och ett värde på max ett halvt prisbasbelopp kostnadsförs direkt. En samlad anskaffning av inventarier som överstiger ett halvt prisbasbelopp klassas som anläggningstillgång med differentierad avskrivning.

En individuell bedömning av nyttjandeperiod sker med utgångspunkt i generella avskrivningstider enligt nedanstående exempel.

- Byggnad stomme 99 år
- Byggnad fasad 50 år
- Byggnad tak 20–50 år
- Byggnad el 20–40 år
- Komplementbyggnad 30 år

- Dagvattenåtgärder 20 år
- Gata ytskikt 20 år
- Gata mellanskikt 40 år
- Utemiljö parker 20 år
- Inventarier 3–10 år

Leasing

Från och med 2025 redovisas leasing i enlighet med Rådet för kommunal redovisnings rekommendation R5. Det innebär att dessa redovisas som finansiell respektive operationell leasing.

En tillgång som disponeras enligt ett finansiellt leasingavtal redovisas som en anläggningstillgång i balansräkningen och förpliktelsen att betala framtida leasingavgifter redovisas som en skuld. Anläggningstillgången skrivs sedan av enligt plan över en bedömd nyttjandeperiod, medan leasingavgifterna redovisas som räntekostnad och amortering av skuld.

För den långfristiga leasingkulden har den implicita räntan använts i de avtal där det verkliga värdet har varit känt. I de fall den implicita räntan har varit okänd har den marginella låneräntan använts i de fall då uppgifter som krävs för detta är kända. I tredje hand används kommunens alternativa låneränta med tillägg för leasinggivarens uppskattade marginal.

Operationella leasingavtalsavgifter kostnadsförs linjärt i resultaträkningen över den avtalade leasingperioden. Det avser tillgångar av mindre värde som hyrs eller leasas en kortare hyrestid. Det inkluderar de avtal som 2025 har en kvarvarande nyttjandetid på maximalt tre år.

Omsättningstillgångar

Kundfordringar och övriga kortfristiga fordringar är upptagna till det belopp med varmed de beräknas inflyta.

Skulder och avsättningar

Löneskulder

Semesterlöneskulden avser icke uttagna semesterdagar. Tillsammans med okompenserad övertid och därpå upplupen arbetsgivaravgift redovisas semesterlöneskulden som en kortfristig skuld. Detsamma gäller löneskulden för timlöner som är intjänade under året.

Pensioner

Pensionsskulden är kommunens beräknade framtida skuld till arbetstagare och pensionstagare. Den samlade pensionsskulden redovisas under avsättningar för pensioner, kortfristiga skulder, samt under rubriken ansvarsförbindelser. Under avsättningar redovisas årets och tidigare års intjänade förmånpensioner. Under kortfristiga skulder redovisas de pensioner som har intjänats av de anställda under verksamhetsåret och som ska betalas ut i slutet av mars nästa år. Under ansvarsförbindelser redovisas de pensionsförpliktelser som har intjänats av arbetstagare och pensionstagare före 1998. Dessa uppräknas årligen enligt ett fastställt index och reduceras med årets utbetalningar till pensionstagarna.

Förpliktelser för pensionsåtaganden för anställda i kommunen är beräknade enligt RIPS. Pensionsåtaganden för anställda i de företag som ingår i kommunkoncernen redovisas enligt Bokföringsnämndens allmänna råd. Förpliktelser för särskilda avtals-/ålderspensioner som inte regleras enligt RIPS är nuvärdesberäknade. För avtal med samordningsklausul utgår beräkningen från de förhållanden som är kända vid bokslutstillfället. Om inget annat är känt görs beräkningen utifrån att ingen samordning kommer att ske. Visstidsförordnanden som ger rätt till särskild avtalspension redovisas som avsättning när det är troligt att de kommer att leda till utbetalningar. Avtal som inte har lösts ut redovisas som ansvarsförbindelse.

Räntederivat

Finansiella instrument som Karlskoga kommun arbetar med är räntederivat i syfte att uppnå en önskad risknivå i den långfristiga upplåningen, vilken för närvarande sker helt och hållet till rörlig ränta. Räntederivaten bokförs med mellanskillnaden av betalningsströmmarna som räntekostnad.

Investeringsbidrag

Investeringsbidrag periodiseras linjärt under samma nyttjandetid som motsvarande tillgång har. Investeringsbidrag tas upp som en förutbetalad intäkt och redovisas bland långfristiga skulder och periodiseras över anläggningarnas respektive nyttjandeperiod.

Övriga ansvarsförbindelser

Bedömningen är att borgensåtaganden för kommunala bolag samt bostadsrättsföreningar inte kommer att belasta kommunen i någon större omfattning.

Kommunen har inte infriat förlustansvar för egnahem.

Karlskoga kommuns förpliktelser omfattar Kommuninvest. Karlskoga kommun har i oktober 2011 ingått en solidarisk borgen såsom för egen skuld för Kommuninvest i Sverige AB:s samtliga nuvarande och framtida förpliktelser. Samtliga kommuner som per 2023-12-31 var medlemmar i Kommuninvest ekonomisk förening har ingått likalydande borgensförbindelser. Mellan samtliga medlemmar i Kommuninvest ekonomisk förening har ingåtts ett regressavtal som reglerar fördelningen av ansvaret mellan medlemskommunerna vid ett eventuellt inspråktagande av ovan nämnd borgensförbindelse. Enligt regressavtalet ska ansvaret fördelas dels i förhållande till storleken på de medel som respektive medlemskommun har lånat av Kommuninvest i Sverige AB, dels i förhållande till storleken på medlemskommunernas respektive insatskapital i Kommuninvest ekonomisk förening.

Karlskoga kommun förvaltar sex stiftelser som är egna juridiska personer.

Not 2 Uppskattningar och bedömningar

För de uppskattningar och bedömningar som ligger till grund för de finansiella rapporterna stödjer sig kommunen främst på riktlinjerna från Rådet för kommunal redovisning, RKR.

Karlskoga kommun är part i en tvist om avtals-tolkning gällande marköverlåtelse från 2022. Kommunen bedömer att det inte är sannolikt att tvisten kommer att leda till en väsentlig negativ effekt. Någon avsättning har därför inte gjorts.

	Kommun	
	2024	2025
Not 3 Verksamhetens intäkter (tkr)		
Intäkter enligt driftredovisningen	3 132 164	3 138 798
Avgår:		
Interna intäkter	- 350 486	- 348 947
Skatteintäkter och statsbidrag	- 2 220 865	- 2 281 991
Finansiella intäkter	- 69 092	- 60 545
Extraordinära intäkter / jämförelsestörande post	0	0
Verksamhetens externa intäkter	491 720	447 314
Varav:		
Försäljningsintäkter	89 219	19 215
Taxor och avgifter	71 299	87 792
Hyror och arrenden	44 972	45 862
Bidrag	222 476	219 970
Försäljning av verksamhet och konsulttjänster	63 144	71 932
Exploateringsintäkter	0	0
Realisationsvinster	611	2 543
Övriga intäkter	0	0
Summa	491 720	447 314
Not 4 Verksamhetens kostnader (tkr)		
Kostnader enligt driftredovisningen	3 108 896	3 084 031
Avgår:		
Interna kostnader	- 350 486	- 348 947
Utjämningsavgifter	0	0
Finansiella kostnader	- 53 799	- 46 550
Avskrivningar	- 144 182	- 159 534
Extraordinära kostnader / Jämförelsestörande poster	0	0
Verksamhetens externa kostnader	2 560 429	2 529 000
Varav:		
Personalkostnader, exklusive pensionskostnader	1 674 436	1 688 728
Pensionskostnader	183 077	136 149
Lämnade bidrag	75 345	74 334
Köp av huvudverksamhet	276 890	290 963
Lokal- och markhyror	40 902	37 675
Bränsle, energi och vatten	48 502	50 069
Inköp av anläggningar och underhållsmaterial	10 049	5 114
Realisationsförluster och utrangeringar	0	498
Övriga kostnader	251 228	196 423
Summa	2 560 429	2 479 954

	Kommun	
	2024	2025
Not 5 Av- och nedskrivningar (tkr)		
Avskrivningar		
Byggnader och tekniska anläggningar	69 125	78 133
Maskiner och inventarier	44 270	46 400
Leasing fastigheter	30 787	35 001
Summa avskrivningar	144 182	159 534
Realisationsvinstberäkning, netto		
Byggnader och tekniska anläggningar	611	2 543
Maskiner och inventarier	0	0
Finansiella tillgångar	0	0
Summa realisationsvinstberäkning	611	2 543
Nedskrivningar		
Byggnader och tekniska anläggningar	0	498
Summa nedskrivningar	0	498
Not 6 Skatteintäkter (tkr)		
Preliminär kommunalskatt	1 669 643	1 742 998
Slutavräkningsdifferens föregående år	- 7 720	- 231
Preliminär slutavräkning innevarande år	5 635	- 9 623
Summa kommunalskatt	1 667 558	1 733 143
Not 7 Generella statsbidrag och utjämning (tkr)		
Inkomstutjämningsbidrag	350 385	354 058
Strukturbidrag	0	0
Införandebidrag	0	0
Regleringsbidrag	92 567	79 769
Kostnadsutjämningsbidrag	15 724	23 801
Utjämningsbidrag LSS	11 232	10 622
Fastighetsavgift	78 816	80 445
Generella bidrag från staten	4 583	151
Regleringsavgift	0	0
Utjämningsavgift LSS	0	0
Summa	553 307	548 847

	Kommun	
	2024	2025
Not 8 Finansiella intäkter (tkr)		
Utdelning från koncernföretag	36 000	31 000
Utdelning på aktier och obligationer	200	455
Realiserad vinst på försäljning av placeringsmedel	0	0
Orealiserad värdestegring på placeringsmedel	0	0
Ränteintäkter	22 994	16 728
Borgensavgifter	8 615	8 637
Övriga finansiella intäkter	1 283	3 726
Summa	69 092	60 545
Not 9 Finansiella kostnader (tkr)		
Räntekostnader på lån	23 509	21 780
Räntekostnader finansiell leasing	13 464	16 120
Finansiell kostnad, förändring av pensionsavsättningar	16 173	8 026
Övriga finansiella kostnader	653	623
Summa	53 799	46 550
Not 10 Extraordinära kostnader (tkr)		
Extraordinära kostnader	0	0
Summa	0	0
Not 11 Jämförelsestörande poster		
Jämförelsestörande poster	0	0
Summa	0	0

	Kommun		Koncern	
	2024	2025	2024	2025
Not 12 Immateriella anläggningar (tkr)				
Ackumulerat anskaffningsvärde	0	0	5 579	6 201
Ackumulerade avskrivningar	0	0	0	0
Ackumulerade upp- och nedskrivningar	0	0	0	0
Bokfört värde	0	0	5 579	6 201
Not 13 Mark, byggnader och tekniska anläggningar (tkr)				
Ackumulerat anskaffningsvärde	2 583 360	3 053 848	5 338 893	5 880 600
Ackumulerade avskrivningar	- 893 386	- 969 640	- 1 992 262	- 2 125 942
Ackumulerade upp- och nedskrivningar	0	0	- 67 646	- 66 406
Bokfört värde	1 689 974	2 084 208	3 278 985	3 688 252
Ackumulerat värde, leasing fastigheter	875 966	1 166 851	60 799	351 209
Ackumulerade avskrivningar, leasing fastigheter	- 606 275	- 638 970	- 34 446	- 41 573
Ackumulerade upp- och nedskrivningar, leasing fastigheter	0	0	0	0
Bokfört värde	269 691	527 880	26 353	309 636
Bokfört värde totalt	1 959 665	2 612 088	3 305 338	3 997 888
Redovisat värde vid årets början	1 549 330	1 689 974		
Nettoinvesteringar	211 654	479 063		
Redovisat värde av avyttringar och utrangeringar	- 1 907	- 8 575		
Nedskrivningar	0	0		
Återförda nedskrivningar	0	0		
Avskrivningar	- 69 104	- 76 254		
Överföring från/till annat slag av tillgång	0	0		
Övriga förändringar	0	0		
Redovisat värde vid årets slut	1 689 974	2 084 208		
Bedömd genomsnittlig nyttjandeperiod (år)				
Barnomsorgsfastigheter	30	28		
Exploateringsfastigheter	155	96		
Förvaltningsfastigheter	27	26		
Gator och vägar	18	19		
Hysesfastigheter bostäder	40	43		
Hysesfastigheter lokaler	Endast mark	Endast mark		
Idrottsfastigheter	27	43		
Kulturfastigheter	23	28		
Markreserv	62	57		
Parker	19	17		
Småhusfastigheter	91	90		
Skolfastigheter	25	25		
Tomträttsfastigheter bostäder	Endast mark	Endast mark		
Tomträttsfastigheter industri	Endast mark	Endast mark		
Vårdfastigheter	16	19		
Övriga fastigheter för annan verksamhet	24	22		
Övriga publika fastigheter	23	- 4		
Övriga verksamhetsfastigheter	33	31		

	Kommun		Koncern	
	2024	2025	2024	2025
Not 14 Maskiner och inventarier (tkr)				
Akkumulerat anskaffningsvärde	668 691	732 128	3 248 703	3 543 695
Akkumulerade avskrivningar	- 318 523	- 362 366	- 1 765 162	- 1 898 400
Akkumulerade upp- och nedskrivningar	0	0	- 436	- 1 586
Bokfört värde	350 167	369 762	1 483 105	1 643 709
Avskrivningstider, se not 5.				
Linjär avskrivning tillämpas för samtliga tillgångar.				
Redovisat värde vid årets början	318 470	350 167		
Nettoinvesteringar	75 968	63 437		
Redovisat värde av avyttringar och utrangeringar	0	0		
Nedskrivningar	0	0		
Återförda nedskrivningar	0	0		
Avskrivningar	- 44 270	- 43 843		
Redovisat värde vid årets slut	350 167	369 762		
Bedömd genomsnittlig nyttjandeperiod (år)				
Anläggningsmaskiner	17	9		
Brand och larmutrustning	3	4		
Cyklar	5	9		
Datorer och kringutrustning	3	3		
Maskiner gator och vägar	8	7		
Lastbilar	4	3		
Möbler och inredningar	6	6		
Personbilar	4	3		
Pedagogisk utrustning	6	6		
Städmaskiner	6	6		
Storköksutrustning	6	- 9		
Trädgårdsmaskiner	10	8		
Traktorer	5	13		
Väghyvlar	10	10		
Verktyg och mätinstrument	5	5		
Vård- och omsorgsutrustning	3	3		
Övriga inventarier	18	17		
Övriga maskiner	10	10		
Not 15 Övriga materiella anläggningstillgångar (tkr)				
Akkumulerat anskaffningsvärde	0	0	0	0
Akkumulerade avskrivningar	0	0	0	0
Akkumulerade upp- och nedskrivningar	0	0	0	0
Bokfört värde	0	0	0	0

	Kommun	
	2024	2025
Not 16 Finansiella anläggningstillgångar (tkr)		
Akkumulerat anskaffningsvärde	500 912	501 047
Akkumulerade avskrivningar	0	0
Akkumulerade upp- och nedskrivningar	0	0
Bokfört värde	500 912	501 047
Redovisat värde vid årets början	497 785	500 912
Nettoinvesteringar	3 127	135
Redovisat värde av avyttringar och utrangeringar	0	0
Nedskrivningar	0	0
Återförda nedskrivningar	0	0
Uppskrivning (mot eget kapital)	0	0
Återförda uppskrivningar	0	0
Avskrivningar	0	0
Överföring från/till annat slag av tillgång	0	0
Övriga förändringar	0	0
Redovisat värde vid årets slut	500 912	501 047
Specifikation av finansiella anläggningstillgångar		
Majoritetsägda bolag		
Karlskoga Kommunhus AB	465 184	465 184
Majoritetsägda bolag totalt	465 184	465 184
Övriga aktieinnehav		
Karlskoga Centrumledning AB	20	20
Örebro Läns Flygplats AB	1 263	1 263
Inera AB	43	43
Gelleråsbanan AB	6 000	6 000
Örebroregionen Science Park AB	0	0
Övriga aktieinnehav totalt	7 325	7 325
Andelar		
Kommuninvest Ekonomisk förening	24 312	24 312
Bergslagens Räddningstjänstförbund	1 700	1 700
Föreningen Bergslagskanalen	0	0
Andelar totalt	26 012	26 012
Bostadsrätter		
Bostadsrätter	2 336	2 471
Bostadsrätter totalt	2 336	2 471

	Kommun	
	2024	2025
Insatskapital		
Stiftelsen Tekniskt Centrum	25	25
Stiftelsen Musik i Örebro län	5	5
Stiftelsen Nora Järnvägmuseum	25	25
Insatskapital totalt	55	55
Summa finansiella anläggningstillgångar	500 912	501 047
Not 17 Bidrag till infrastruktur (tkr)		
Lämnade bidrag	0	0
Akkumulerad upplösning	0	0
varav årets upplösning	0	0
Summa	0	0
Not 18 Förråd, lager och exploateringsfastigheter (tkr)		
Lager	2 567	3 805
Tomter till försäljning	12 369	21 188
Summa	14 936	24 993
Not 19 Fordringar (tkr)		
Kundfordringar	54 383	46 547
Skattefordringar	21 759	0
Momsfordran	20 346	24 390,801
Övriga kortfristiga fordringar	8 160	7 536,251
Upplupna intäkter eller förutbetalda kostnader	120 135	131 037
Stiftelser	0	0
Summa	224 783	209 511
Not 20 Kortfristiga placeringar (tkr)		
Aktier och andelar	0	0
Obligationer, förlagsbevis	0	0
Övriga kortfristiga placeringar	0	0
Summa	0	0
Not 21 Kassa och bank (tkr)		
Plusgiro, bankgiro och bankkonto	503 912	314 720
Summa	503 912	314 720
Avtalad checkkredit	100 000	100 000

	Kommun		Koncern	
	2024	2025	2024	2025
Not 22 Eget kapital (tkr)				
Eget kapital vid årets början	2 112 796	2 136 064	2 321 713	2 412 084
Årets resultat	23 267	54 767	90 218	121 174
Justering restpost	0	0	153	28 009
Uppskrivning eget kapital	0	0	0	0
Resultatutjämningsreserv	0	0	0	0
Eget kapital vid årets slut	2 136 064	2 190 830	2 412 084	2 561 267

Varav:

-Pensionsavsättning ansvarsförbindelse	165 000	165 000		
-Treårsbudget kommunfullmäktige	-125	84		
-Treårsbudget kommunstyrelsen	12 656	12 819		
-Treårsbudget övriga mindre nämnder	279	-105		
-Treårsbudget socialnämnden	-69 748	-45 042		
-Treårsbudget barn- och utbildningsnämnden	20 081	16 818		
-Treårsbudget gymnasienämnden	0	0		
-Treårsbudget kultur- och fritidsnämnden	-203	1 370		
-Treårsbudget folkhälsonämnden	-2 205	0		
-Treårsbudget tillväxt- och tillsynsnämnden	-410	-1 969		
-Treårsbudget samhällsbyggnads- och servicenämnden	-9 882	1 259		
-Övrigt eget kapital	2 020 622	2 040 598		
Summa	2 136 064	2 190 830		

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att godkänna avsteg från principen om treårsbudget genom att de ackumulerade nettounderskotten för socialnämnden samt tillväxt- och tillsynsnämnden tas bort och därmed inte förs över till 2026. Samtliga överskott, dock maximalt 50 procent av 1,5 procent av aktuell budgetram enligt gällande regelverk, förs över till 2026.

	Utgående värde 2024 efter justering av under-/överskott	Utgående värde 2025 efter justering av under-/överskott
Treårsbudget (tkr)		
-Treårsbudget kommunfullmäktige	0	0
-Treårsbudget kommunstyrelsen	6 670	2 603
-Treårsbudget övriga mindre nämnder	0	0
-Treårsbudget socialnämnden	0	0
-Treårsbudget barn- och utbildningsnämnden	20 081	8 409
-Treårsbudget kultur- och fritidsnämnden	0	685
-Treårsbudget folkhälsonämnden	0	0
-Treårsbudget tillväxt- och tillsynsnämnden*	0	0
-Treårsbudget samhällsbyggnads- och servicenämnden	0	629
-Sexårsbudget samhällsbyggnads- och servicenämnden (vinterväghållning)	0	0

* Storfors del av resultatet regleras mot finansens.

	Kommun	
	2024	2025
Not 23 Avsättningar för pensioner och liknande (tkr)		
Avsatt till pensioner		
Särskild avtals-, ålders- eller visstidspension	31	0
Förmånsbestämd- eller kompletterande pension	14 108	18 084
Ålderspension	201 253	207 990
Pension till efterlevande	1 318	926
Summa pensioner	216 710	227 000
Löneskatt 24,26 %	52 574	55 070
Summa avsatt till pensioner	269 284	282 070
Antal visstidsförordnanden		
Politiker	1	0
Tjänstemän	0	0
Avsatt till pensioner		
Ingående avsättning, inklusive särskild löneskatt	194 440	269 284
Nya förpliktelser under året	65 115	15 690
Varav:		
-Nyintjänad pension	49 118	6 019
-Ränte- och basbeloppsuppräknig	16 173	8 025
-Ändring av försäkringstekniska grunder	0	0
-Pension till efterlevande	129	3
-Övrig post	- 305	1 643
Årets utbetalningar	- 4 883	- 5 403
Förändring av löneskatt	14 612	2 499
Summa avsatt till pensioner	269 284	282 070
Uppllysning om överskottsmedels storlek	1 782	1 636
Not 24 Andra avsättningar (tkr)		
Avsättning Boverket byggbonus	1 126	1 126
Summa avsättningar	1 126	1 126

	Kommun	
	2024	2025
Not 25 Långfristiga skulder (tkr)		
Långfristig upplåning i banker	400 000	511 000
Långfristig leasingskuld	163 589	420 731
Förutbetalda intäkter offentliga investeringsbidrag	41 572	41 479
Summa långfristiga skulder	605 161	973 209
Marknadsvärde säkringsinstrument		
Säkrad låneskuld	400 000	400 000
- Derivat ränteförfall juli 2030	150 000	150 000
- Derivat ränteförfall maj 2042	250 000	250 000
- Ränta ränteförfall juli 2030	4,41 %	4,41 %
- Ränta ränteförfall maj 2042	3,98 %	3,98 %
- Över-/undervärde derivat, ränteförfall juli 2030	-15 607	-13 574
- Över-/undervärde derivat, ränteförfall maj 2042	-44 143	-31 148
Förutbetalda intäkter som regleras över flera år		
Investeringsbidrag	58 981	60 964
Akkumulerad intäktsfördel	-17 409	-19 486
Kvarstående investeringsbidrag	41 572	41 479
Återstående antal år (vägt snitt)	29	29
Not 26 Kortfristiga skulder (tkr)		
Skuld till Bergslagens Räddningstjänst	18 820	19 811
Leverantörsskulder	118 176	137 354
Arbetsgivaravgift och preliminärskatt	56 819	85 793
Skuld till Migrationsverket	0	0
Semesterlöneskuld/ferie- och uppehållslöneskuld	91 892	68 336
Upplupen ränta	414	1 864
Pensionsskuld individuell del, inklusive särskild löneskatt	55 185	54 002
Förutbetalda skatteintäkter	0	4 230
Kortfristig leasingskuld	28 266	44 073
Övriga kortfristiga skulder	173 168	169 421
Summa	542 740	584 885
Not 27 Panter och därmed jämförliga säkerheter (tkr)		
Panter och andra säkerheter	0	0
Summa	0	0

	Kommun	
	2024	2025
Not 28 Pensionsförpliktelser (tkr)		
Ingående ansvarsförbindelse	558 178	570 196
Aktualisering	0	0
Ränteuppräknig	3 929	3 886
Basbeloppsuppräknig	39 875	19 955
Ändring av försäkringstekniska grunder	0	0
Ändring av diskonteringsräntan	0	0
Bromsen	0	0
Övrig post	11 998	- 3 630
Årets utbetalningar	- 43 783	- 44 550
Summa pensionsförpliktelser	570 196	545 858
Löneskatt	138 330	132 425
Utgående ansvarsförbindelse	708 526	678 283
- Medel återlånade till verksamheten	708 526	678 283
Övriga upplysningar avseende pensioner		
Aktualiseringsgrad	96 %	96 %
Antal förtroendevalda med visstidsförordnanden	1	0
Antal tjänstemän med visstidsförordnanden	0	0
Not 29 Övriga ansvarsförbindelser (tkr)		
Borgensåtaganden kommunala bolag	1 936 842	1 968 574
-varav Karlskogahem AB	800 000	800 000
-varav Karlskoga Energi & Miljö AB	570 000	590 000
-varav Karlskoga Kommunhus AB	505 000	505 000
-varav Biogasbolaget i Mellansverige AB	61 842	58 658
- varav Renhållningsbolaget i Mellansverige AB	0	14 917
Borgensåtaganden bostadsrättsföreningar	32 409	32 182
Förlustansvar och garantier för eignahem	0	0
Summa borgensåtaganden och förlustansvar	1 969 250	2 000 756
Kommuninvest förpliktelser och tillgångar		
Kommuninvest i Sverige AB:s totala förpliktelser	601 095 708	611 026 982
- varav Karlskoga kommuns andel	2 510 222	2 611 046
Kommuninvest i Sverige AB:s tillgångar	603 916 953	636 322 976
- varav Karlskoga kommuns andel	2 531 271	2 706 585
Förvaltade stiftelser av Karlskoga kommun, antal	7	6

	Kommun	
	2024	2025
Not 30 Leasing (tkr)		
Finansiella leasingavtal		
Fastigheter		
Totala minimileaseavgifter	308 083	654 053
Nuvärde minimileaseavgifter	191 854	464 804
Därav förfall inom 1 år	28 266	44 073
Därav förfall inom 2–5 år	116 588	173 269
Därav förfall senare än 5 år	47 001	247 461
Varav kommunkoncerninterna		
Totala minimileaseavgifter	268 322	241 170
Nuvärde minimileaseavgifter	161 781	150 477
Därav förfall inom 1 år	24 624	24 696
Därav förfall inom 2–5 år	98 657	98 288
Därav förfall senare än 5 år	38 500	27 494
Varav externa		
Totala minimileaseavgifter	39 761	412 883
Nuvärde minimileaseavgifter	30 073	314 327
Därav förfall inom 1 år	3 642	19 378
Därav förfall inom 2–5 år	17 931	74 982
Därav förfall senare än 5 år	8 500	219 968
Operationella leasingavtal		
Fastigheter		
Minimileaseavgifter	20 588	18 627
Med förfall inom 1 år	4 864	5 505
Med förfall inom 2–5 år	15 079	13 121
Med förfall senare än 5 år	646	0
Bilar		
Minimileaseavgifter	312	145
Med förfall inom 1 år	256	126
Med förfall inom 2–5 år	57	16
Med förfall senare än 5 år	0	0
Not 31 Justering för ej likviditetspåverkande poster (tkr)		
Avskrivningar och nedskrivningar	144 182	159 534
Realisationsvinster	– 611	– 2 543
Övriga ej likviditetspåverkande poster	– 2 006	– 2 077
Summa	141 565	154 914
Not 32 Övriga likviditetspåverkande poster som tillhör den löpande verksamheten (tkr)		
Utbetalning av avsättning för pensioner	74 844	12 786
Utbetalning av övriga avsättningar	0	0
Summa	74 844	12 786

	Kommun	
	2024	2025
Not 33 Poster som redovisas i annan sektion (tkr)		
Realisationsförlust vid försäljning av anläggningstillgång	0	0
Summa	0	0
Not 34 Upplysning om upprättade särredovisningar (tkr)		
Upprättade särredovisningar	0	0
Summa	0	0
Not 35 Revisionskostnader (tkr)		
Kostnader för räkenskapsrevision		
Sakkunnigt biträde	65	114
Förtroendevalda revisorer	23	43
Summa för räkenskapsrevision	88	157
Kostnad för övrig revision		
Sakkunnigt biträde	935	886
Förtroendevalda revisorer	336	332
Summa för övrig revision	1 271	1 219
Total summa för revision	1 360	1 375

Driftredovisning

(tkr)	Bokslut 2024	Budget 2024	Resultat 2024	Utfall 2025	Budget 2025	Resultat 2025
Kommunfullmäktige och revisionen	10 749	10 316	- 433	11 054	10 927	- 127
Kommunstyrelsen	154 889	163 325	8 436	167 356	173 505	6 149
Socialnämnden	888 087	818 339	- 69 748	925 116	880 074	- 45 042
Barn- och utbildningsnämnden	774 110	775 358	1 248	803 156	799 893	- 3 263
Kultur- och fritidsnämnden	89 830	89 627	- 203	102 189	103 559	1 370
Samhällsbyggnads- och servicenämnden	120 924	111 042	- 9 882	139 366	140 625	1 259
Tillväxt- och tillsynsnämnden	12 251	11 841	- 410	14 774	12 805	- 1 969
Folkhälsönämnden	16 366	14 161	- 2 205	0	0	0
Överförmyndarnämnden	3 898	4 126	228	3 954	4 253	299
Administrativ nämnd	7 257	7 308	51	7 690	7 508	- 182
Valnämnden	331	600	269	52	40	- 12
Summa verksamhetskostnader	2 078 693	2 006 043	- 72 650	2 174 708	2 133 189	- 41 519
Finansförvaltning	- 2 101 960	- 2 022 905	79 055	- 2 229 474	- 2 179 182	50 292
Summa	- 23 267	- 16 862	6 405	- 54 767	- 45 993	8 774

Investeringsredovisning

(tkr)	Netto- investering 2024	Netto- investering 2025	Budget 2025	Avvikelse 2025	Varav överförs till nästa år
Kommunfullmäktige	143	0	160	160	160
Kommunstyrelsen	8 847	4 640	15 635	10 995	7 656
Socialnämnden	6 673	10 068	16 470	6 402	5 913
Barn- och utbildningsnämnden	2 102	5 339	7 250	1 911	- 953
Kultur- och fritidsnämnden	7 198	3 820	6 307	2 487	2 442
Folkhälsonämnden	2 161	0	0	0	0
Tillväxt- och tillsynsnämnden	278	0	1 100	1 100	800
Samhällsbyggnads- och servicenämnden	259 443	520 352	876 259	355 907	331 588
Finans	3 005	- 932	0	932	0
Summa investeringsutgifter	289 852	543 286	923 181	379 895	347 606
Varav verksamhetsområde VA/EL	- 30 438	- 18 163			
Investeringar enligt budget	259 415	525 124			
Varav några särredovisade investeringar från samhällsbyggnads- och servicenämnden					
Nytt badhus/Nobelhallen renov.	39 356	197 862	255 331	57 469	57 469
Ersättningsskola 7-9	593	6 610	158 596	151 986	151 986
Förskola Baggångsvägen 16	17 198	55 419	64 270	8 851	8 851
Större renoveringar	11 630	19 153	24 500	5 347	5 347
Reinv. Lokaler, schablon	9 851	22 163	23 150	987	0
Bregårdsskol. aula vsh:s anp.	3 070	22 049	20 429	- 1 620	- 1 620

När årsredovisningen 2025 fastställs i april 2026 föreslås att kommunfullmäktige godkänner en överföring av investeringsmedel enligt tabell.

För barn- och utbildningsnämnden samt samhällsbyggnads- och servicenämnden är det nettobelopp som uppges. Det vill säga: investeringar att överföra till 2026 är reducerade med det som har tidigare lagts till 2025.



Till
Fullmäktige i Karlskoga kommun
212000-1991

Revisionsberättelse för år 2025

Vi, av fullmäktige utsedda revisorer har granskat den verksamhet som bedrivits i kommunstyrelsen, nämnderna och genom utsedda lekmannarevisorer den verksamheten som bedrivits i kommunens företag.

Styrelse, nämnder och beredningar ansvarar för att verksamheten bedrivs enligt gällande mål, beslut och riktlinjer samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten. De ansvarar också för att det finns en tillräcklig intern kontroll och återredovisning till fullmäktige.

Revisorerna ansvarar för att granska verksamhet, intern kontroll och räkenskaper samt att pröva om verksamheten bedrivits enligt fullmäktiges uppdrag och mål samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten. Vi ska bedöma om årsredovisningens resultat är förenligt med de finansiella mål och verksamhetsmål som kommunfullmäktige beslutat om.

Genom utsedda lekmannarevisorer i Karlskoga kommuns helägda bolag har även verksamhet och intern kontroll i dessa bolag granskats.

Granskningen har utförts enligt kommunallagen, god revisionssed i kommunal verksamhet och kommunens revisionsreglemente. Granskningen har haft den omfattning och inriktning samt givit det resultat som redovisas i Bilaga 1 "Revisorernas redogörelse".

Vi noterar väsentliga underskott för socialnämnden som uppgår till -45 mnkr och förklaras av ett ökat behov inom flera av nämndens verksamhetsområden som drivit kostnader. Underskottet är dock ca 25 mnkr lägre än för 2024. Vi ser dock med fortsatt stor oro på nämndens stora redovisade underskott. Vi har i vår grundläggande granskning noterat att nämndens åtgärder för en långsiktigt hållbar ekonomi börjat få effekt. Med anledning av nämndens vidtagna åtgärder och den positiva utvecklingen väljer vi att inte rikta någon anmärkning mot socialnämnden.

Vid granskning av Östra Värmlands överförmyndarnämnd har framkommit brister i såväl styrning av verksamhet som intern kontroll. Brister har identifierats i nämndens interna arbete och relationen till förvaltningen har präglats av en djup förtroendeproblematik vilket inverkat menligt på nämndens förmåga att styra, leda och utveckla verksamheten på ett effektivt sätt i enlighet med reglementet. Nämndens rutiner för planering och uppföljning av verksamhet vad gäller mål och indikatorer för verksamheten liksom nämndens systematiska arbete med intern kontroll avseende riskbedömningar/risk- och väsentlighetsanalyser har uppvisat tydliga brister. Även nämndens rutiner för rekrytering och kontroll av ställföreträdare, stöd och utbildning till ställföreträdare samt kontroll av årsräkningar har uppvisat brister.



Vi bedömer sammantaget att kommunstyrelse och nämnder i Karlskoga kommun **endast delvis** har bedrivit verksamheten på ett ändamålsenligt sätt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt.

Vi bedömer att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande.

Vi bedömer att kommunstyrelsens och nämndernas interna kontroll **endast delvis** har varit tillräcklig.

Vi bedömer sammantaget att resultatet enligt årsredovisningen **endast delvis** är förenligt med de finansiella mål och verksamhetsmål som fullmäktige uppställt.

Ansvarsprövning

Östra Värmlands överförmyndarnämnd

Vi riktar anmärkning mot den gemensamma nämnden Östra Värmlands överförmyndarnämnd för bristande styrning och intern kontroll över verksamhet. Vi kan inte utesluta att detta föranlett såväl förtroendeskada som skada i verksamheten.

Vi tillstyrker att fullmäktige **beviljar ansvarsfrihet** för kommunens ledamot och ersättare i den gemensamma nämnden Östra Värmlands överförmyndarnämnd.

Övriga nämnder och styrelse

Vi tillstyrker att fullmäktige **beviljar ansvarsfrihet** för kommunstyrelsen, barn- och utbildningsnämnden, kultur- och fritidsnämnden, samhällsbyggnads- och servicenämnden, socialnämnden och valnämnden samt de enskilda ledamöterna i dessa nämnder.

Vi tillstyrker att fullmäktige **beviljar ansvarsfrihet** för de gemensamma nämnderna tillväxt- och tillsynsnämnden och administrativa nämnden samt de av kommunen utsedda ledamöterna i dessa nämnder.

Vi tillstyrker att kommunens årsredovisning för 2025 **godkänns**.

Karlskoga 2026-04-13

Tobias Isaksson

Marie-Louise Naucleur

Rolf Lindberg

Sten Jonsson

L. Bertil Jönsson



Bilagor:

- Revisorernas redogörelse (Bilaga 1)
- Granskningsrapporter från lekmannarevisorerna i:
Karlskoga Kommunhus AB
Karlskoga Energi och Miljö AB med dotter- och intressebolag
Karlskogahem AB
- Revisionsberättelser från:
Karlskoga Kommunhus AB
Karlskoga Energi och Miljö AB med dotter- och intressebolag
Karlskogahem AB

PENNEO

Signaturerna i detta dokument är juridiskt bindande. Dokumentet är signerat genom Penneo™ för säker digital signering. Tecknarnas identitet har lagrats, och visas nedan.

"Med min signatur bekräftar jag innehållet och alla datum i detta dokumentet."

Erik Tobias Ingemar Isaksson

Undertecknare 1

Serienummer: cd23cbb6824b73[...]f26c69cc6fdc3

IP: 195.22.xxx.xxx

2026-04-13 09:31:51 UTC



Bertil Jönsson

Undertecknare 1

Serienummer: 55f4e2a67951fe[...]9d69fe1bbe3cf

IP: 83.191.xxx.xxx

2026-04-13 09:32:19 UTC



STEN JONSSON

Undertecknare 1

Serienummer: 12d86ec3efd83b[...]f0ae32f427295

IP: 195.22.xxx.xxx

2026-04-13 09:32:50 UTC



ROLF ÅKE LINDBERG

Undertecknare 1

Serienummer: 04e6a4ca95b37f[...]380ae710f42a7

IP: 195.22.xxx.xxx

2026-04-13 09:32:58 UTC



Marie-Louise Naclér

Undertecknare 1

Serienummer: 5fa7840cb36ee7[...]53f9f68e22aba

IP: 195.22.xxx.xxx

2026-04-13 09:33:24 UTC



Detta dokument är undertecknat digitalt via [Penneo.com](https://penneo.com). De signerade uppgifternas integritet är validerad med hjälp av ett beräknat hashvärde för originaldokumentet. Alla kryptografiska bevis är inbäddade i denna PDF, vilket säkerställer både autenticitet och möjlighet till framtida validering.

Detta dokument är försett med ett kvalificerat elektroniskt sigill. För mer information om Penneos kvalificerade betrodda tjänster, se <https://eutl.penneo.com>.

Så här verifierar du dokumentets äkthet:

När du öppnar dokumentet i Adobe Reader kan du se att det är certifierat av **Penneo A/S**. Detta bekräftar att dokumentets innehåll förblir oförändrat sedan tidpunkten för undertecknandet. Bevis för de enskilda undertecknarnas digitala signaturer bifogas dokumentet.

De kryptografiska bevisen kan kontrolleras med hjälp av Penneos validator, <https://penneo.com/validator>, eller andra valideringsverktyg för digitala signaturer.



Karlskoga 

KONTAKT

Kommunledningskontoret
Karlskoga kommun
691 83 Karlskoga

0586-610 00
info@karlskoga.se
www.karlskoga.se

Besöksadress
Katrinedalsgatan 2-4