



KARLSKOGA
KOMMUN

Ärende 16

Revidering av kommunfullmäktiges arbetsordning avseende starttid - utvärdering

Kommunstyrelsens ledningskontor
Handläggare
Anette Jonson

2022-04-29

KS 2021-00581

Utvärdering av förändrad starttid för kommunfullmäktige

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade den 14 december 2021 § 206 att kommunfullmäktige på prov skulle ändra sin starttid till kl 13:00. Under våren har detta testats och diskuterats av såväl tjänstemän som förtroendevalda.

Partiföreträdagruppen sammanträder dagen efter varje fullmäktigesammanträde och har utvärderat kontinuerligt samt uppdragit åt kanslichef att sammanställa de synpunkter som lyfts.

Utifrån de för- och nackdelar som finns med olika starttider för kommunfullmäktige föreslås att starttiden sätts till dagtid. Dock finns två förslag från de förtroendevalda – att starta kl 09:00 eller kl 13:00.

Förvaltningen förordar dagtid avseende arbetsmiljö och supportmöjligheter. En starttid kl 09:00 innebär en ökad (men ej omöjlig) svårighet att ställa i ordning fullmäktigesalen, hantera handlingar och ersättare samt testa all teknik varför kl 13:00 förordas.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens ledningskontors tjänsteskrivelse den 29 april 2022
Kommunfullmäktiges protokoll den 14 december 2021 § 206
Kommunstyrelsens ledningskontors tjänsteskrivelse den 25 oktober 2021

Bakgrund

Kommunfullmäktiges sammanträdestider har diskuterats ett antal gånger genom åren och den 14 december 2021 beslutade kommunfullmäktige att sammanträdena på prov skulle starta kl 13:00 under våren 2022.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige har under våren 2022 startat kl 13:00 och de omdömen som har lämnats har varit övervägande positiva.

Presidiet har vittnat om en betydligt förbättrad arbetssituation. Att leda ett fullmäktigesammanträde är mer utmanande än att leda ett nämndsammanträde då antal ledamöter, debatter och olika propositionsordningar och voteringar har en helt annan dimension. Dessutom är det publika möten som även sänds via radio och webb vilket gör situationen än mer komplicerad och ställer större krav på ledningsförmåga. Att lösa detta på ett tillfredsställande sätt på kvällstid, efter en hel arbetsdag i ordinarie arbete, har varit en stor utmaning och en

Kommunstyrelsens ledningskontor

2022-04-29

KS 2021-00581

Handläggare

Anette Jonson

inte helt rimlig arbetssituation.

Partiföreträdarna har till övervägande del ställt sig positiva till dagsammanträden. Åsikter som framförts har varit att man varit mer pigg och alert vilket är viktigt då man ska fatta viktiga och avgörande beslut för kommunkoncernen. En fråga som också har lyfts är säkerhetsaspekter. Ett flertal ledamöter samt tjänstemän säger sig uppleva en ökad trygghet att röra sig i och utanför lokalerna under dagtid jämfört med att lämna ett sammanträde på kvällstid. Eftersom sammanträdena också är publika kan vissa ärenden röra upp känslor på ett sätt som man inte kan förutse och man har därför tidigare känt sig otrygg efter sammanträdena. Under tidigare mandatperioder har vakt tidvis fått anställas vid avslutande av möten för att säkerställa säkerhet för ledamöter, presidium och tjänstemän. Media har också enligt uppgift till förtroendevalda uppgett att man har lättare med bevakningen på dagtid vilket bör gynna medborgarnas rätt till granskning och ansvarsutkrävande av de folkvalda.

Kommunfullmäktige har under senare år utvecklats till att bli ett mer teknikintensivt sammanträde med såväl voteringsutrustning som webbsändningar samt teknisk utrustning för ledamöterna. Detta innebär att mer teknisk support krävs. Sammanträden på dagtid förenklar support; inte bara från den kommunala IT-enheten men också från ett antal leverantörer. Eftersom stora investeringar gjorts i olika system och utrustningar är det viktigt att dessa kan användas på ett väl fungerande sätt.

Nackdelar som lyfts har varit svårigheter att ta ledigt från ordinarie arbete. Eftersom detta fungerar vid nämnddeltagande bör det kunna fungera för kommunens absolut högsta beslutande organ. Dock har några ledamöter lyft frågan om kl 09:00 kan vara en bättre starttid i förhållande till ordinarie arbete. Oavsett när kommunfullmäktige startar (dagtid eller kvällstid) måste några ledamöter ta ledigt från ordinarie arbete då arbetslivet ser olika ut. Några arbetar dagtid rak vecka, några går på olika scheman och några har egna företag.

Beslut härifrån bör tas utifrån ett strukturellt perspektiv och inte enskilda ledamöters arbetsvillkor. Dessutom bör förhållandet uppdrag/familjeliv finnas med som en aspekt – många har inte möjlighet att avsätta tid från familj (hämtning/lämning på förskola eller aktiviteter) för att prioritera ett politiskt uppdrag. Eftersom vi har en lagstadgad rättighet att delta i det demokratiska arbetet – med ledighet från arbete – kan det upplevas som mindre inskränkande än att offra sin fritid vilket också kan vara omöjligt för exempelvis ensamstående föräldrar med flera.

Partiföreträdargruppen har lyft ett önskemål om att såväl kommunstyrelse som kommunfullmäktige ska övergå till heldagssammanträden. Syftet är att ledamöterna ska få mer utbildning i

Kommunstyrelsens ledningskontor

Handläggare

Anette Jonson

2022-04-29

KS 2021-00581

såväl kommuninterna som omvärldsbevakande frågor. Dessa frågor ligger utanför denna utvärdering; kommunstyrelsen äger sin egen agenda och endast de kan fatta beslut därom. Kommunfullmäktiges organisering av arbetet avgörs lämpligen under nästkommande mandatperiod under ledning av det nya presidiet.

Konsekvenser

Sociala/kulturella konsekvenser

Att delta i det demokratiska arbetet är en lagstadgad rättighet. Det är önskvärt att kommunfullmäktige speglar medborgarna utifrån alla aspekter – ålder, kön, social tillhörighet och så vidare. Tid för sammanträden (dagtid/kvällstid) påverkar olika grupper på olika vis.

Ekologiska konsekvenser

Möten på kvällstid innebär att flera ledamöter, som om mötet låg på dagtid skulle kunna gå, cykla eller åka kollektivt, ändå väljer bilen av trygghetsskäl.

Ekonomiska konsekvenser

Kommunfullmäktigesammanträden under dagtid innebär troligtvis en ökad utbetalning av ersättning för förlorad arbetsinkomst. Under vårens möten har ett fåtal ledamöter begärt ersättning och det är omöjligt att förutsäga hur det kommer att se ut nästkommande mandatperiod då det är oklart vilka ledamöter som erhåller mandat. Incitamentet bör inte heller vara att kommunfullmäktige ska vara så "billigt" som möjligt utan ses som det viktiga organ det är – kommunkoncernens högsta beslutande organ.

Överväganden

Utifrån ovanstående resonemang förordas att kommunfullmäktige sammanträder på dagtid. Om mötet startas kl 09:00 uppkommer frågor kring hur man ställer sig till lunchavbrott med mera. Idag inkommer ett stort antal handlingar samma dag som mötet hålls samt att ersättare skall kallas in. Allt detta innebär ett administrativt tryck som kan vara svårt att hantera för presidiet och kansliavdelningen innan mötet startar då systemen måste vara testade samt uppdaterade med korrekta handlingar och tjänstgörande ersättare. Därför förordar kansliavdelningen kl 13:00 som starttid. Sammanträdestiden bör dock ej förlängas varför kl 18:00 bör sättas som sluttid för att starta nya ärenden.

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige föreslås ändra kommunfullmäktiges arbetsordning enligt följande:

Kommunstyrelsens ledningskontor

2022-04-29

KS 2021-00581

Handläggare

Anette Jonson

1. § 6 ändras så att sista meningen lyder "Om ordföranden inte bestämt annat är fullmäktiges ordinarie sammanträdestid kl 13:00-18:00.
2. § 12 ändras så att ny lydelse första stycket blir "Senast tid att påbörja behandling av ett nytt ärende från föredragningslistan är kl 18:00.

Christian Westas
Tf kommundirektör

Anette Jonson
Kanslichef

Expedieras till
Samtliga partier